E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője
Tárgy:	
	A helyi jelentőségű természeti értékek védelméről szóló 24/2006. (VIII. 14.) rendelet módosítása
Iktatószám:	
	-73201-3/2019
Ügyintéző:	
	Apró-Sápi Réka Hamecz Orsolya
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közgyűlés, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	2019.06.20
Törvényességi véleményezés ideje:	Tóthné dr. Varga Marianna
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Kovács Krisztina

Mellékletek:	
	Rendelettervezet
	24/2006. (VIII.14.) rendelet kivonata (előterjesztés melléklete)

Tisztelt Közgyűlés!

A Közgyűlés a helyi jelentőségű természeti értékek védelmére, kezelésére, fenntartására vonatkozó szabályokra megalkotta a helyi jelentőségű természeti értékek védelméről szóló 24/2006. (VIII. 14.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet).

Jelen előterjesztés keretében a Rendelet módosítására teszek javaslatot az alábbiak szerint.

A természet védelméről szóló 1996. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Tvt.) 36. § (1) bekezdése alapján a természetvédelmi kezelési módokat, korlátozásokat és tilalmakat, továbbá az egyéb kötelezettségeket **(**természetvédelmi kezelési terv) helyi jelentőségű védett természeti területre vonatkozóan a települési önkormányzat rendeletben állapítja meg. Ugyanezen § (3) bekezdése szerint valamennyi védett természeti területre - az ott tevékenységet folytatókra kötelező erejű - természetvédelmi kezelési tervet kell készíteni. A természetvédelmi kezelési tervet 10 évenként felül kell vizsgálni**.**

A természetvédelmi kezelési terv 10 évenkénti felülvizsgálatának, illetve szükség esetén módosításának kötelezettségét a Tvt. hivatkozott rendelkezésével összhangban a természetvédelmi kezelési tervek készítésére, készítőjére és tartalmára vonatkozó szabályokról szóló 3/2008. (II. 5.) KvVM rendelet (a továbbiakban: KvVM rendelet) 7. §-a is előírja.

A Tvt. 38. § (1) bekezdése meghatározza azokat a tevékenységeket, amelyek védett természeti területen csak természetvédelmi hatósági engedély birtokában végezhetők. Ezen rendelkezés i) pontja szerint a közösségi és tömegsportesemények rendezéséhez, sportversenyhez, technikai jellegű sporttevékenység folytatásához be kell szerezni a természetvédelmi hatóság engedélyét.

A Tvt. 38. § (4) bekezdése alapján a kezelési terv meghatározhatja a védett természeti területen folytatandó tevékenységnek azokat a feltételeit, amelyek teljesítése a 38. § (1) bekezdésében meghatározott engedély beszerzése alól mentesít.

A Rendelet 2. § (5) bekezdésének rendelkezése alapján a védett természeti értékek fenntartásával kapcsolatos kezelési tervet a helyi jelentőségű védett fák tekintetében a Rendelet 5. számú melléklete tartalmazza. A Rendelet 2. számú mellékletében található a természeti emlékek (védett fák) felsorolása.

A kezelési terv – mely utoljára 2012-ban módosult – felülvizsgálatra került, melynek eredményeképpen annak módosítására teszek javaslatot az alábbiak szerint.

Városunkban jelenleg 37 db helyi jelentőségű faegyed, fasor található. A helyi jelentőségű védett fák speciális kezelést igényelnek tekintettel arra, hogy a város történeti emlékeit képviselő olyan famatuzsálemek, melyek fajuk és fajtájuk méltó képviselői és városképi szempontból meghatározó jelentőséggel bírnak.

A helyi jelentőségű védett fák kezelésénél fontos, hogy elsődlegesen a természetvédelmi szempontok érvényesüljenek, hiszen a jövő nemzedékek számára csak így őrizhetők meg. Ezek a fák és környezetük amellett, hogy városképi értékeket képviselnek sok esetben más védett fajoknak is életteret biztosítanak a környezetükkel együtt.

A kezelési tervben meghatározásra kerülnek azok az előírások, amelyeket a kezelési- és ápolási feladatoknál be kell tartani. A védett fák közül több olyan közparkban helyezkedik el, amely gyakran ad otthont közösségi rendezvényeknek, ezért indokolttá vált a kezelési tervben a közösségi események és rendezvények vonatkozásában speciális előírásokat meghatározni. Az előírások alapján a rendezvényszervezőkre kötelező erejű rendelkezések vonatkoznának, valamint a rendezvényeket követően a fák környezetének igénybevételére és az azt követő helyreállítási munkálatokra vonatkozó feltételek egyértelműen rögzítésre kerülnek.

A kezelési terv rögzítené, hogy a helyi jelentőségű védett fák esetében a természetvédelmi kezelői feladatokat Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának a helyi jelentőségű természetvédelmi területek fenntartásáért felelős szervezeti egysége látja el.

Ezeket a feladatokat Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Zöldterületi Osztálya (a továbbiakban: természetvédelmi kezelő) végzi.

A kezelési terv módosítása eredményeként a helyi jelentőségű védett fákra vonatkozó speciális előírások lehetővé teszik a fák környezetének igénybevevőit terhelő helyreállítási kötelezettség hatékony érvényesítését: amennyiben nem tartják be a kezelési tervben meghatározott kötelező erejű előírásokat, a természetvédelmi kezelő jelzése alapján természetvédelmi hatósági eljárás keretében kötelezhetők a helyreállítás elvégzésére.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17.§ (2) bekezdése során vizsgálni kell:
a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
ab) környezeti és egészségi következményeit,
ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A Rendelet módosításának nincs társadalmi és mérhető gazdasági hatása. Az Önkormányzat költségvetését érintő pozitív hatásként jelentkezhet, hogy a rendezvények után a területet teljes egészében a szervezőknek kell helyreállítani saját költségükön.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A Rendelet módosításával a kezelési terv egyértelműen szabályozza a védett fák esetében a természetvédelmi követelményeket, feladatokat. Ez a védett fák természetvédelmi helyzetére kedvező hatást gyakorol. A Rendelet módosításának nincsenek egészségi következményei.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A Rendelet módosítása az adminisztratív terheket nem befolyásolja.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás célja, hogy a védett fák környezetét érintő helyreállítási kötelezettség hatékonyabban érvényesíthető legyen a kezelési terv rendelkezései alapján.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Rendelet módosítása kapcsán a személyi, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, további személyi, szervezeti, tárgyi többletteher nem jelentkezik. Pénzügyi többletterhet sem jelent a módosítás; a kezelési feladatokhoz szükséges pénzügyi forrás az Önkormányzat költségvetésében rendelkezésre áll.

A KvVM rendelt alapján megkértük a Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatóság szakmai véleményét a kezelési tervvel kapcsolatban.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a jogszabályban foglalt kötelezettségünknek eleget téve a rendeletmódosítás tervezetét a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Debreceni Járási Hivatala Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálynak, mint illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldtük. Tájékoztatásuk szerint a vélemény a Közgyűlés üléséig megérkezik.

A fent leírtak alapján, kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2019. június 20.

Pacza Gergely
főosztályvezető