

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Bene Edit, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	Tájékoztató a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézményekben 2018-ban végzett törvényességi ellenőrzésekről
Iktatószám:	
	INT-123534-9/2019
Ügyintéző:	
	Dr. Varga Andrea
Feladatot jelent:	
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	
Törvényességi ellenőrzést végezte:	

Mellékletek:	

Tisztelt Egészségügyi és Szociális Bizottság!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 104. § (1) bekezdés c) pontja és (3) bekezdése szerint a gyermekjóléti és gyermekvédelmi szolgáltató tevékenységet ellátó állami intézmény fenntartója ellenőrzi az intézmény gazdálkodását és működésének törvényességét. A fenntartó a törvényesség biztosítása érdekében ellenőrzi a házirend, valamint más belső szabályzatok jogszerűségét. Az ellenőrzés eredményeképpen az állami fenntartó felhívja az intézmény vezetőjét a jogszabálysértés orvoslására, illetve annak eredménytelensége esetén a jogsértő házirendet vagy más belső szabályzatot megsemmisíti.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 92/B. § (1) bekezdés b) pontja és (3) bekezdése szerint a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmény állami fenntartója ellenőrzi az intézmény működésének törvényességét. Az állami fenntartó, ha az intézmény működésének ellenőrzése során jogszabálysértést állapít meg, intézkedik annak megszüntetéséről.

Az Önkormányzat polgármestere törvényességi ellenőrzést rendelt el a 2018. május 2. és a 2018. december 16. közötti időszakra Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézményében, Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézményében, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központjában. Az ellenőrzött időszak 2017. január 1. - 2017. december 31. volt. Az ellenőrzést Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Humán Főosztályának és Intézményfelügyeleti Osztályának köztisztviselői szűrőpróbaszerű helyszíni dokumentációs vizsgálat és vezetői interjú módszerével, az intézményeknek előzetesen kiküldött szempontsor alapján végezték. A törvényességi ellenőrzésről minden intézmény esetében jelentés készült, amelyet az intézmények megkaptak. Az intézményvezetők az ellenőrzés megállapításaival szemben észrevételt nem tettek.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 58. § (2) bekezdés f) pontja alapján az Egészségügyi és Szociális Bizottság véleményezi a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézményeket érintően végzett törvényességi ellenőrzésekről szóló jelentést.

Az ellenőrzés főbb megállapításai az alábbiak voltak:

- az intézmények a jogszabályi előírásoknak megfelelően kialakították működésük szervezeti kereteit, rendelkeznek alapító okirattal, szervezeti és működési szabályzattal és szakmai programmal, amelyeket a fenntartó elfogadott, illetve jóváhagyott;
- az intézmények rendelkeznek a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztálya által kiállított működést engedéllyel és tanúsítvánnyal;
- az intézmények tevékenységüket az alapító okiratban és a működési engedélyben meghatározottak szerint, a szakmai program alapján végzik;
- az intézményvezetők elkészítették a jogszabályokban meghatározott további szabályzatokat;
- az intézmények vezetik a jogszabályokban meghatározott nyilvántartásokat, valamint teljesítik ezekhez kapcsolódó adatszolgáltatási és jelentési kötelezettségüket (igénybevevői nyilvántartás, működési nyilvántartás, Országos Statisztikai Adatgyűjtési Program);
- az intézmények áttekinthetően vezetik a jogszabályokban meghatározott és a szakmai protokollokban javasolt szakmai dokumentumokat, illetve ilyen hiányában saját készítésű formanyomtatványokat vezettek be a feladatellátás egységessége érdekében;
- az intézmények rendelkeznek a működéshez szükséges tárgyi és személyi feltételekkel;
- az intézmények megkötik a jogszabályban meghatározott együttműködési megállapodásokat a szolgáltatást igénybe vevőkkel, eleget tesznek tájékoztatási kötelezettségeiknek (pl. tájékoztatják a szolgáltatást igénybe vevőt a szolgáltatás elemeiről, tartalmáról, feltételeiről, az intézmény által vezetett, az igénybe vevőre vonatkozó nyilvántartásokról és panaszjoga gyakorlásának módjáról, jól látható helyen kifüggesztik a tanúsítványt, a házirendet, a gyermekjogi képviselő nevét és elérhetőségét stb.);

- az intézmények a fenntartó által engedélyezett álláshely-keretet (létszámkeretet) nem lépték túl;
- az alkalmazottak rendelkeznek elsőfokú munkaköri orvosi alkalmassági véleménnyel, megfelelő gyakorisággal részt vesznek a szükséges orvosi vizsgálatokon;
- a közalkalmazotti alapnyilvántartásokat (pedagógus munkakörben dolgozók esetében a pedagógus alapnyilvántartásokat) a jogszabályban meghatározott adattartalommal vezetik;
- valamennyi ellenőrzött közalkalmazott személyi anyagában megtalálható volt az erkölcsi bizonyítvány;
- a személyi anyagokban lefűzésre kerültek a közalkalmazottak iskolai végzettségét, szakképzettségét igazoló bizonyítványok, oklevelek másolatai;
- az ellenőrzéssel érintett pedagógus munkakörben foglalkoztatott közalkalmazottak besorolási fokozatát és fizetési kategóriáját, valamint a nem pedagógus munkakörben foglalkoztatott közalkalmazottak fizetési osztályát és fizetési fokozatát helyesen állapították meg;
- az intézmények vezetnek szabadság- és munkaidő-nyilvántartást, ezek között az egyezőség biztosított volt, az alap- és pótszabadságát mértékét helyesen állapították meg;
- a jogszabályok megjelölése eseténként hibás volt, előfordultak hatálytalan jogszabályi hivatkozások a szabályzatokban;
- nem mindig áll fenn összhang a szabályzat és az intézményi gyakorlat között;
- a honlapokat frissíteni szükséges és fel kell tüntetni az intézmény ágazati azonosítóját;
- a bölcsődében egyes csoportnaplókban gyakori a szabálytalan javítás, a ceruzával történő bejegyzés;
- a közalkalmazotti alapnyilvántartások esetében előfordul, hogy nem teljes körű az adattartalom (pl. hiányzik a jubileumi jutalom időpontja, a nyelvvizsga adata, a korábbi jogviszony megszűnésének módját alátámasztó dokumentum);
- a munkakör megnevezése a különböző munkaügyi dokumentumokban nem egyezik a kinevezésben, illetve a jogszabályban meghatározott munkakörrel.

Az intézmények szoros szakmai együttműködést tartanak fenn a Debreceni Egyetemmel, hallgatókat és felsőoktatási szakképzésben résztvevőket, valamint OKJ-s képzésben résztvevőket is fogadnak szakmai gyakorlat idejére, a kisgyermeknevelő képzés során a gyakorlati vizsga is az intézményben zajlik.

Az Emberi Erőforrások Minisztériumának (a továbbiakban: EMMI) felkérése alapján a Család- és Gyermekjólét Központ közreműködik a járási család- és gyermekjóléti központok részére történő módszertani segítségnyújtásban és a módszertani hálózat munkájában. Az intézmény vezetője és helyettese hálózati szakértőként a jelenleg módszertani feladatokat is ellátó Szociális és Gyermekvédelmi Főigazgatóság felkérésére közreműködik az új szakmai protokollok kidolgozásában.

Az EMMI a Magyar Bölcsődék Egyesületét jelölte ki a módszertani feladatok ellátására. Az Egyesület az Egyesített Bölcsődei Intézmény szakmai munkája elismeréseként több módszertani feladatba is bevonta az intézményt. Az intézmény vezetője és helyettese szakértőként is közreműködik az Egyesület munkájában, valamint a szakember képzés során a gyakorlati vizsgáztatásban.

Az intézmények kihasználják a pályázatok nyújtotta lehetőségeket is. A Család- és Gyermekjólét Központ 2018. szeptember 1-jétől óvodai és iskolai szociális segítő tevékenységet is végez. Erre a feladatra a „Segítségnyújtás helyben, a nevelési-oktatási intézményekben” című pályázatban (kódszám: EFOP-3.2.9-16) való részvétellel készült az intézmény 2017 októberétől, Debrecen és Hajdúsámson területén 13 önként jelentkező intézmény bevonásával 3 fő főállású szociális segítő szakembert foglalkoztattak. A projekt tapasztalatai segítik az új feladat ellátását.

Az intézmény együttműködik a Fogyatékos Személyek Esélyegyenlőségéért Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társasággal, amely a Montázs projekt keretében (pályázati azonosító: EFOP-1.9.2) egy országos lefedettségű fogyatékoságügyi tanácsadó hálózatot épített ki a gyermekjóléti központok bázisán. Debrecen, Pacikert u. 1. szám alatti telephelyen jött létre a „Tanácsadói pont”, ahol 2 fő fogyatékoságügyi tanácsadó segíti a projekt megvalósítását.

A fenntartó a „Bölcsődei szakemberek szakmai fejlesztése Debrecenben” című EFOP-1.9.9-17-2017-00009 azonosító számú pályázatát az Egyesített Bölcsődei Intézményben valósítja meg. A pályázati támogatásból hangszerek és Ringató módszer daloskönyvei kerültek beszerzésre, valamint a kisgyermeknevelők zenei képzésére, továbbá a felsőfokú szakképzettség vagy a diploma megszerzése érdekében nyelvvizsgával záródó nyelvi képzésekre kerül sor.

Az intézmények munkáját nehezíti a gyakori jogszabályváltozás, amely az intézményi dokumentumok folyamatos felülvizsgálatát, módosítását igényli. Az ellenőrzött időszakban és az ellenőrzés ideje alatt pl. a 2014. január 1. napjától bevezetett, a menekült vagy oltalmazott társadalmi beilleszkedését elősegítését célzó integrációs szerződés és integrációs támogatás jogintézmény 2016. június 1. napjával megszűnt. 2018-ban az utolsó ügyfél támogatása is lejárt, így a családsegítő szolgálatnál ez a feladat megszűnt. Új feladata a gyermekjóléti központnak 2018. szeptember 1-jétől óvodai és iskolai szociális segítő tevékenység, továbbá 2018. január 1-jétől felvételi szakértőt kell alkalmaznia, aki az igénybe venni javasolt szociális szolgáltatásokat meghatározó szociális diagnózist készít. A bölcsőde 2017. január 1-jétől az új „A bölcsődei nevelés –gondozás országos alapprogramja” szerint végzi munkáját, a kisgyermekcsoport létszámára vonatkozó szabályok pedig 2019. február 28. napjától változtak meg.

Az intézményi törvényességi ellenőrzésről készült jelentések teljes terjedelmükben Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Intézményfelügyeleti Osztályán (4026 Debrecen, Kálvin tér 11. 119. iroda) megtekinthetők. Az intézményvezetők az ellenőrzés során feltárt hibák, hiányosságok kijavítására intézkedési tervet készítenek, amelynek a teljesítése utóellenőrzés során kerül majd ellenőrzésre.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

Az Egészségügyi és Szociális Bizottság az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjének előterjesztésére az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 58. § (2) bekezdés f) pontja alapján

megtárgyalta és tudomásul veszi a „Tájékoztató a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi intézményekben 2018-ban végzett törvényességi ellenőrzésekről” tárgyú előterjesztést.

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2019. augusztus 12.

Dr. Bene Edit
osztályvezető