

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rácz Julianna, a Humán Főosztály vezetője
Tárgy:	
	A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZOC-311764/2022
Ügyintéző:	
	dr. Ullaga-Szőke Irén
Feladatot jelent:	
	Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője Haázerné Borók Mónika, a Szociális Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2022.11.10
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	1. melléklet Települési lakásfenntartási támogatást igénylő adatlap 2023 2. melléklet Adósságcsökkentési támogatást igénylő adatlap 2023 3. melléklet Rendkívüli települési támogatást igénylő adatlap 2023 4. melléklet Temetési támogatást igénylő adatlap 2023 5. melléklet Gyógyszertámogatást igénylő adatlap 2023 6. melléklet Kelengyetámogatást igénylő adatlap 2023 7. melléklet hulladék nyomtatvány2023 8. melléklet Fürdőbelépőt igénylő adatlap 2023 9. melléklet Iskolakezdési nyomtatvány 2023 10. melléklet Szociális lakbértámogatás nyomtatvány 2023 Előterjesztés melléklete (hatályos rendelet) Rendelet módosítás szöveges 2023

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 132. § (4) bekezdés g) pontjában adott felhatalmazás alapján a települési támogatás keretében nyújtott ellátások jogosultsági feltételeit, valamint az ellátások megállapításának, kifizetésének, folyósításának és felhasználása ellenőrzésének szabályait a települési önkormányzat rendelet formájában szabályozhatja. E felhatalmazás alapján alkotta meg a Tisztelt Közgyűlés a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását a kialakult gazdasági helyzet, a háborús konfliktus okozta válság, a minimálbérek és a nyugdíjak 2023. évi várható emelkedése, valamint a mindennapi gyakorlat során szerzett tapasztalatok teszik indokolttá.

A Rendelet alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbi támogatásokat nyújtja a szociálisan rászorulóknak részére:

1. Települési támogatás:

- lakásfenntartási támogatás: pénzbeli támogatás, természetbeni támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás.

2. Rendkívüli települési támogatás:

- pénzbeli: időszaki támogatás, eseti támogatás, temetési támogatás, kelengyetámogatás, iskolakezdési támogatás,
- természetbeni: gyógyszerátvitel támogatás, köztemetés költségeinek átvállalása.

3. Egyéb támogatás:

- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- a Nagyerdei Gyógyfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevétele,
- a Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás,
- a 101. illetve az azt követő élet éveit betöltő személy támogatása,
- szociális lakbértámogatás.

2022. évben a nyugdíjak emelésére eddig három alkalommal került sor, mely alapján januárban 5%-kal, júliusban pedig 3,9%-kal növekedtek, míg a novemberi emelés 4,5%-os volt. A KSH által közölt 2022. évi átlagnyugdíj összege 164.102,- Ft. A 2022. szeptember hónapban kiadott fogyasztói árindex összesen 20,1% volt. Ezeket az adatokat figyelembe véve jelen előterjesztés 20%-os jövedelemhatár emelésre és egyes támogatások esetében átlagosan 20%-os támogatási összeg emelésre tesz javaslatot.

Kivételt képez a személyszállítási díjkedvezmény, mely támogatási formánál a nyugdíjemelés mértékét vettük figyelembe (13,4%), tekintettel arra, hogy ezt a támogatást kizárólag a 70. életévüket betöltött debreceniek kérhetik, akiknek a jövedelme a nyugellátásból áll.

Ezen túlmenően célszerű a változásokat követni oly módon, hogy a rászorulóknak jogosultsága továbbra is megmaradjon. A változások nem eredményezik az ellátásra való jogosultak számának jelentős növekedését.

1. A támogatási jogosultságot megalapozó egy főre jutó jövedelem mértékének emelésére az alábbi ellátások esetében teszek javaslatot:

- lakásfenntartási támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás,
- pénzbeli időszaki támogatás,
- pénzbeli eseti támogatás,
- temetési támogatás,
- kelengyetámogatás,
- iskolakezdési támogatás,
- gyógyszerátogatás,
- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása.

a) Lakásfenntartási támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár jelenleg 100.200,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 120.200,-Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 88.800,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 106.600,- Ft.

A jogosultak részére a támogatást 12 hónap időtartamra kell megállapítani és a szolgáltatónak történő utalással teljesíteni.

b) Adósságcsökkentési támogatás tekintetében az egy fős háztartás esetében a hatályos jövedelemhatár 95.000,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 114.000,- Ft, míg több fő háztartás esetében a hatályos jövedelemhatár 84.500,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 101.400,- Ft.

c) Pénzbeli időszaki támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 80.300,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 96.400,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 59.800,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 71.800,- Ft.

A támogatás a rászorultság mértékétől függően kettőtől hat hónap időtartamra állapítható meg.

d) Pénzbeli eseti támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 74.300,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 89.200,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 56.100,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 67.300,- Ft.

e) Temetési támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 88.800,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 106.600,- Ft, családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 68.900,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 82.700,- Ft, míg a 14. életévét be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetése esetében a hatályos jövedelemhatár 100.200,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 120.200,- Ft.

f) Kelengyetámogatás esetén a hatályos jövedelemhatár 80.300,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 96.400,- Ft.

g) Iskolakezdési támogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 74.300,- Ft; a javasolt jövedelemhatár 89.200,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 56.100,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 67.300,- Ft.

h) Gyógyszertámogatás tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 88.800,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 106.600,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 80.300,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 96.400,- Ft. A támogatás a gyógyszerértárnak kerül számla ellenében megfizetésre.

i) A 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjtámogatása tekintetében egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 131.800,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 149.500,- Ft, míg családos kérelmező esetében a hatályos jövedelemhatár 99.200,- Ft, a javasolt jövedelemhatár 112.500,- Ft.

A 70. életévét betöltött kérelmező esetén vizsgáljuk a jövedelmet a jogosultság megállapítása során, míg 75 év felett csak az egyéb feltételek vizsgálatára kerül sor.

2. A támogatás mértékének emelésére az alábbi támogatások esetében teszünk javaslatot:

- lakásfenntartási támogatás,
- iskolakezdési támogatás,
- kelengyetámogatás
- temetési költségek megfizetéséhez nyújtott támogatás.

A támogatások mértékének 20%-kal történő emelése elősegíti, hogy a biztosított támogatások az infláció mértékét figyelembe véve megőrizzék reálértéküket.

a) Lakásfenntartási támogatás tekintetében a támogatás mértékét egyedülélő vagy egyedülálló kérelmező esetében a hatályos 10.000,- Ft/hó összegről 12.000,- Ft/hó összegre, míg családos kérelmező esetében 9.000,- Ft/hó összegről 10.800,- Ft/hó összegre javasoljuk módosítani.

A jelenlegi helyzetben a családoknak a lakásfenntartás költségeinek kifizetése okozza a legnagyobb gondot, mert a megemelkedett díjak kifizetésére a jövedelmük nagy részét kell fordítani. A támogatás növelésével ezen a terhen kívánunk enyhíteni.

b) Iskolakezdési támogatás esetében a hatályos támogatás összege 8.000,- Ft gyermekenként, javasoljuk 9.600,- Ft-ra módosítani az összeget.

Az iskolakezdés igen nagy terhet ró a családokra, kiemelkedő módon a több iskolás gyermeket nevelő családokra. A tanszerek árának jelentős emelkedését kompenzálnánk a jogosultaknak.

c) Kelengyetámogatás tekintetében a hatályos támogatás összege 30.000,- Ft gyermekenként, melyet 36.000,-Ft-ra javasolunk módosítani. A támogatás készpénzben kerül biztosításra és nagy segítséget jelent a gyermek születésekor.

d) Temetési költségek megfizetésének támogatása tekintetében a támogatás sávós mértéke továbbra is megmaradna azzal, hogy a hatályos 100.000,- Ft, 80.000,- Ft és 60.000,- Ft 120.000,- Ft-ra, 96.000,- Ft-ra, 72.000,- Ft-ra módosulna.

A temetési támogatás összege nem lehet több, mint a számlákkal igazolt költségek (temetés, hűtési díj, végtisztességre való felkészítés) összegének 30%-a, maximum a sávosan megállapított temetési támogatás mértéke.

A 14. életévét be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetése esetében a javasolt támogatás 120.000,- Ft-ra módosul a jelenleg hatályos 100.000,- Ft-ról.

A temetéshez kapcsolódó egyéb szolgáltatások (hűtési díj, végtisztességre való felkészítés) ára is olyan jelentős mértékben emelkedett, amely indokoltá teszi az emelést.

II.

Az Szt. 48. § (1) bekezdése kimondja, hogy a haláleset helye szerinti illetékes települési önkormányzat képviselő-testülete – a halálesetről való tudomást szerzést követő huszonegy napon belül – gondoskodik az elhunyt személy közkölségen történő eltemettetéséről, ha

- a) nincs vagy nem lelhető fel az eltemettetésre köteles személy, vagy
- b) az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem gondoskodik.

Az Szt. 48. § (3) bekezdése szerint az elhunyt személy utolsó lakóhelye szerinti települési önkormányzat

- a) a közkölségeket **hagyatéki teherként** a területileg illetékes közjegyzőnél bejelenti, vagy
- b) **az eltemettetésre köteles személyt a köztemetés költségeinek megtérítésére kötelezi.**

A fenti jogszabályoknak megfelelően Debrecen Megyei Jogú Város Jegyzője határozatban rendeli el azon személyek közkölségen történő eltemetését, akiknek az elhalálozás időpontjában nincs ismert hozzátartozójuk, vagy a temetésre köteles hozzátartozó írásban kéri a köztemetés elrendelését.

A területileg illetékes közjegyzőnél az elrendelő határozattal és temetési számlákkal alátámasztva történik meg a hagyatéki teherként való bejegyzés kérelmezése.

Tapasztalatok alapján sok esetben nem kerül sor a költségek megtérítésre, annak ellenére sem, hogy a közjegyző előtt az örökös(ök) elismerik a köztemetés tényét és tudomásul veszik annak hagyatéki teherként bejegyzett összegét.

2021. évben 183 esetben került sor köztemetés elrendelésére, amelyek költsége 20.417.626,- Ft volt, a visszatérítések összege 12.613.673,- Ft.

Az idei évben 2022. október 30. napjáig 125 halálesetnél került sor köztemetésre 15.533.893,- Ft összegben. 2022. év október 24. napjáig 7.856.699,- Ft volt a köztemetés költségeinek visszatérítése.

Korábban állásfoglalást kértünk a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (a továbbiakban: NAV) Hajdú-Bihar Megyei Adóigazgatóságától arra vonatkozóan, hogy milyen módon lehet a közkölséges temetés költségeit az örökösöktől adók módjára behajtani.

Az állásfoglalás értelmében az adóhatóság részére küldött megkeresés mellékleteként csatolni kell a kötelezettséget megállapító végleges döntés másolatát. Ezt követően a NAV tartja nyilván és kezeli a követelést mindaddig, amíg annak a rendezése valamilyen módon meg nem történik.

A nem teljesítés esetén így lehetőség van önkormányzati hatósági ügyként a köztemetés költségeinek viselésére való kötelezés határozatban való elrendelésére.

Fentiekre tekintettel módosítani szükséges a Rendelet 4. § (2) bekezdését úgy, hogy az Szt. 48. § (1) bekezdésére utalás helyett az egész 48. §-ra szükséges hivatkozni. A módosítás eredményeként jelentős mértékben nőhet a köztemetésre fordított költségek megtérülése.

Fentiekben túl pontosításokat is tartalmaz a Rendelet módosítása, emellett az időszakosan bekövetkező, vagy tartósan fennálló létfenntartást veszélyeztető helyzet új elemmel történő bővítésére teszünk javaslatot. Egyre több esetben okoz gondot a nehéz helyzetben lévő családoknak az iskola utolsó évéhez kapcsolódó rendezvények kifizetése. Célunk az, hogy a nagy költségekhez támogatást tudjunk nyújtani annak érdekében, hogy ezek az életeseemények ne állítsák megoldhatatlan helyzet elé a családokat.

A kérelemre indult eljárások esetében az eljárás során hozott határozatok személyes átvételének a lehetőségét szeretnénk biztosítani a 2023. évtől valamennyi ellátási forma esetében, továbbá 2023. január 1. napjától lehetőséget biztosítunk a rendkívüli települési támogatás, a temetési támogatás, kelengyetámogatás és iskolakezdési támogatások esetében a bankszámlára történő utalásra. Ettől a két módosítástól a postaköltségek jelentős csökkenése várható. A változtatások alapján a Rendelet 1-10. mellékletét is módosítani szükséges.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

1. a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - b) környezeti és egészségi következményeit,
 - c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
2. a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
3. a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:
 - a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A jogosultsági feltételek módosításával és a támogatási összegek emelésével szélesebb körben lehet segítséget nyújtani a nehéz helyzetbe került családoknak, személyeknek a rendelkezésre álló költségvetési kereten belül.
 - b) Környezeti és egészségi következmény: A rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.
 - c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatás: A módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik.
2. A társadalmi, gazdasági környezetben bekövetkezett változások tették szükségessé a módosítást, amellyel hatékonyabban lehet csökkenteni és kezelni a kialakult problémákat.
3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2022. november 10.

Dr. Marosi-Rác Julianna
főosztályvezető