

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A veszélyhelyzeti jogszabályok változására tekintettel szükséges intézkedések meghozatala
Iktatószám:	
	JOG-20122/2022
Ügyintéző:	
	Dr. Havasi Bianka
Feladatot jelent:	
	Dr. Szekeres Antal, címzetes főjegyző Dr. Marosi-Rác Julianna, a Humán Főosztály vezetője, Pacza Gergely, a Városfejlesztési Főosztály vezetője, Erdei Edit, a Cívis Ház Zrt. vezérigazgatója, részére
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság Ügyrendi Bizottság Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2022.06.16
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Csomós Andrea

Mellékletek:	
	Előterjesztés 1. melléklete
	Előterjesztés 2. melléklete
	Előterjesztés 3. melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Magyarország Kormánya az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló **180/2022. (V. 24.) Korm. rendelettel** (a továbbiakban: Korm. rendelet) Magyarország egész területére **veszélyhelyzetet hirdetett ki 2022. május 25. napjával**. A Korm. rendelet 4. §-a értelmében a Kormány rendelkezett arról is, hogy a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46. § (4) bekezdésétől eltérően **a települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve ezek bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja**.

A Kormány a 181/2022. (V. 24.) Korm. rendelettel arról is döntött, hogy az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében **a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzetet 2022. június 1. napjával megszünteti**.

II.

A koronavírus-világjárvány kedvezőtlen hatásainak kiküszöbölésére Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata több intézkedést is hozott, melyeknek – a fenti jogszabályi változásoknak való megfelelés érdekében – a hatályon kívül helyezése indokolt.

1. Az önkormányzati tulajdonú bérlakások bérbeadásáról és a lakhatással kapcsolatos szociális feladatokról szóló 7/2001. (III. 6.) Kr. rendelet (a továbbiakban: Rendelet) „A koronavírus világjárvány kapcsán kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel alkalmazandó átmeneti rendelkezések” címet viselő XII. fejezetének 37. §-a szerint:

„E rendelet

- a) 4. § (2) bekezdésétől eltérően a pályázati felhívást a bérbeadó legalább egy helyi napi- vagy hetilapban, hirdetési újságban és a honlapján köteles közzétenni;
- b) 5. § (2) bekezdésétől eltérően az ajánlattevők ajánlatának értékelésére a felhívásban közölt időpontban közjegyző jelenlétében kerül sor.”

A Rendelet b) pontja – a Cívis Ház Zrt. kezdeményezésére – a járvány megfékezésére elrendelt kormányzati korlátozó intézkedésekre és arra figyelemmel került beiktatásra, hogy a korábbi évek tapasztalata szerint a pályázat benyújtásakor és a nyilvános borítékbontáson a pályázók nagy számban személyesen jelentek meg, melyre a járványügyi korlátozások miatt azonban nem volt lehetőség. A járványügyi korlátozások feloldására és megszüntetésére tekintettel indokolt ezen rendelkezés hatályon kívül helyezése.

2. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) jelenleg hatályos 82. § (1a) bekezdése a veszélyhelyzet idején a Polgármesteri Hivatal ügyfélfogadási rendjét - így az ügyfélfogadás helyét, időpontját és módját - az 5. mellékletben foglaltaktól eltérően szabályozza.

„(1a) Veszélyhelyzet idején a Polgármesteri Hivatal ügyfélfogadási rendje az 5. mellékletben foglaltaktól eltérően a következő:

- a) ügyfélfogadásra kizárólag a Kálvin tér 11. szám alatti földszinti ügyfélszolgálaton kerül sor,

- b) az ügyfélfogadás ideje hétfőn, kedden, szerdán és pénteken 8:00-12:00 óra között, csütörtökön 13:00-17:00 óra között,
- c) az ügyfelek az ügyfélszolgálatot előzetes időpontfoglalás alapján és időpontfoglalás nélkül is felkereshetik,
- d) az ügyintézés elektronikusan és telefonon is zajlik a 4. mellékletben megállapított munkarend szerint.”

A fenti eltérő rendelkezések a koronavírus-világjárvány miatt kialakult helyzetre tekintettel kerültek rögzítésre az SzMSz-ben, melyeknek a járványügyi korlátozások feloldása okán már nem indokolt a SzMSz-ben történő hatályban tartása.

3. A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet2) „Átmeneti rendelkezések” címet viselő 16. címében a 29. § (5) bekezdése szerint:

„A jegyző a koronavírus világjárvány kapcsán kihirdetett veszélyhelyzetre tekintettel 2022. január 1. napja és 2022. december 15. napja közötti időszakban a 25. § (1) bekezdése szerinti természetbeni ellátáson felül további két, a Kerekestelepi Strandfürdőben igénybe vehető alkalmat állapít meg.”

A fenti rendelkezéssel a 65. életévüket betöltött személyek természetbeni támogatásként mindösszesen 7 alkalommal vehetik igénybe a Kerekestelepi Strandfürdőt. A koronavírus-világjárvány kapcsán kihirdetett veszélyhelyzet megszüntetésére tekintettel indokolt a fenti rendelkezés 2022. december 16. napjával történő hatályon kívül helyezése.

4. A DKV Zrt. és az Önkormányzat közötti hatályos közszolgáltatási szerződés 5. melléklete rögzíti a koronavírus-világjárvány miatti veszélyhelyzet időtartama alatt, a veszélyhelyzet megszűnése hónapjának végéig díjmentes utazásra jogosultak körét. Az ingyenes utazás a veszélyhelyzettel összefüggő egyes szabályozási kérdésekről szóló 2021. évi CXXX. törvény 25. §-a, mely értelmében 2022. június 15. napjával megszűnt, ezért az 5. mellékletének módosítása indokolt, melyre külön előterjesztésben kerül sor.

III.

A jogalkotásról szóló 2011. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az **előzetes hatásvizsgálat** eredményéről tájékoztatást kell adni.

A fentiek alapján a Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat elvégzését követően az érintett önkormányzati rendelet megalkotásának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletalkotás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet 37. § b) pontja, a Rendelet2 29. § (5) bekezdése és az SzMSz 82. § (1a) bekezdése szerinti rendelkezések a koronavírus-világjárvány kedvezőtlen hatásainak kiküszöbölése érdekében kerültek szabályozásra az egyes önkormányzati rendeletekben, tekintettel azonban arra, hogy a 181/2022. (V. 24.) Korm. rendelettel a járványügyi helyzetre tekintettel bevezetett veszélyhelyzet megszüntetésre került, ezen rendelkezések továbbiakban történő alkalmazása sem indokolt.

b) A rendelet megalkotásának **környezeti és egészségi következményei** nem határozhatók meg.

c) Az **adminisztratív terheket befolyásoló hatás**: az érintett önkormányzati rendeletekben foglaltak végrehajtásával kapcsolatban jelentős adminisztratív teher nem merül fel.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye: az önkormányzati rendelet megalkotását az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel kihirdetett veszélyhelyzet 2022. június 1. napjával történő megszűnését követően fennálló jogszabályi környezetnek való megfelelés indokolja.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

IV.

Magyarország Kormánya az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Korm. rendelet) Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2022. május 25. napjával.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46.§ (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Korm. rendelet 4. §-a értelmében a Kat tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve ezek bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

A fent leírtak alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2022. június 16.

Dr. Papp László
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2022. (...) önkormányzati rendelete egyes önkormányzati rendeletek veszélyhelyzeti rendelkezéseinek hatályon kívül helyezéséről

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 1. §-a és 4. §-a alapján,

az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt feladatkörében eljárva, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 58. § (2) bekezdés d) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Egészségügyi és Szociális Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Az önkormányzati tulajdonú bérlakások bérbeadásáról és a lakhatással kapcsolatos szociális feladatokról szóló 7/2001. (III. 6.) Kr. rendelet módosítása

1. §

Hatályát veszti az önkormányzati tulajdonú bérlakások bérbeadásáról és a lakhatással kapcsolatos szociális feladatokról szóló 7/2001. (III. 6.) Kr. rendelet 37. § b) pontja.

2. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása

2. §

Hatályát veszti a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 82. § (1a) bekezdése.

3. A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet módosítása

3. §

Hatályát veszti a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet 29. § (5) bekezdése.

4. Záró rendelkezések

4. §

- (1) Ez a rendelet – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – a kihirdetését követő napon lép hatályba.
(2) A 3. § 2022. december 16. napján lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester