

ELŐTERJESZTÉS

| | |
|---|--|
| Előterjesztő: | Dr. Papp László polgármester |
| | |
| Tárgy: | A helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló önkormányzati rendelet megalkotása |
| | |
| Iktatószám: | KULT-153436/2018 |
| | |
| Ügyintéző: | dr. Pancsira Emese |
| | |
| Feladatot jelent: | Dr. Papp László polgármester |
| | |
| Véleményező bizottságok: | Kulturális Bizottság |
| | |
| Törvényességi véleményezés ideje: | 2018.10.18 |
| Törvényességi ellenőrzést végezte: | Tóthné dr. Varga Marianna |

Mellékletek:

| | |
|--|--|
| | |
|--|--|

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvényben (a továbbiakban: Kultv.) kapott felhatalmazás alapján a Közgyűlés megalkotta a Debrecen város közművelődési feladatairól szóló 26/2014. (VI. 26.) önkormányzati rendeletet, mely 2014. június 27-én lépett hatályba.

2014 júniusa óta az Országgyűlés több alkalommal is módosította a Kultv.-t, 2017 júliusában pedig - a **2017. évi LXVII. törvénnyel** (a továbbiakban: Módtv1.), majd a **2017. évi CLXXX. törvénnyel** (a továbbiakban: Módtv2.) - átfogóan módosította a Kultv. közművelődésre vonatkozó rendelkezéseit, törvényi garanciákat teremtve a közművelődési alapszolgáltatások minőségi biztosításának és differenciált megszervezésének.

A **Módtv1.** elsősorban a kulturális alapellátás kiterjesztését, a **közművelődési alapszolgáltatások bevezetését**, továbbá a közművelődési intézményrendszer elkülönült meghatározását biztosítja. A kulturális alapellátás kiterjesztése a Kultv. hatálya alá tartozó intézményrendszer szolgáltatásainak fejlesztésével azt a célt szolgálja, hogy minden magyar ember hozzáférjen a társadalom emelkedéséhez szükséges értékekhez, és így erősödjön a magyar identitás, kibontakozzanak a kultúra jóléti, társadalomfejlesztő és gazdasági teljesítményt fokozó hatásai.

A Módtv1. **újra szabályozta a közművelődési tevékenységek körét**. Új elemként jelent meg a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint a kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

A **Módtv2.**-vel felhatalmazást kapott a kultúráért felelős miniszter, hogy rendeletben határozza meg egyes **közművelődési alapszolgáltatások körében ellátható szakmai feladatokat**, a közművelődési alapszolgáltatások szakmai, személyi és infrastrukturális követelményeit, továbbá a közművelődési intézmények és közösségi színterek szakmai, működési, személyi és infrastrukturális követelményeit.

E felhatalmazás alapján lett megalkotva a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló **20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet** (a továbbiakban: EMMI rendelet), mely 2018. július 17-én lépett hatályba.

Az EMMI rendelet egységes szakmai szempontokat határoz meg valamennyi közművelődési tevékenységet folytató személyre, szervezetre annak működési formájától függetlenül. Meghatározza továbbá a közművelődési alapszolgáltatások nyújtásának infrastrukturális feltételeit, azt, hogy a közművelődési feladatellátónak, illetve az egyes közművelődési intézménytípusoknak milyen tárgyi feltételeknek kell megfelelnie.

A Módtv2. meghatározza, hogy a települési önkormányzat hány közművelődési alapszolgáltatást köteles biztosítani. A megyei jogú városban a települési önkormányzat kötelező feladata a **közművelődési alapszolgáltatások teljes körének megszervezése**, így

- a művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása,
- a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése,
- az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása,
- a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása,
- amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása,

- a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása, valamint
- kulturális alapú gazdaságfejlesztés.

II.

A **közművelődési rendeletben alapelveként rögzítjük**, hogy minden helyi lakosnak és közösségnek joga van ahhoz, hogy azonos feltételek mellett vegye igénybe a közművelődési alapszolgáltatásokat. Meghatározzuk a **közművelődési feladatellátás formáit és módját**.

A **közművelődési megállapodás** megkötéséhez a Kultv.-ben foglaltakon túl további feltételként írjuk elő a debreceni lakó- vagy tartózkodási hellyel, illetve szék- vagy telephellyel való rendelkezést.

Követelményként támasztjuk, hogy a közművelődési megállapodással feladatot ellátó az általa az EMMI rendelet 3. § (1) bekezdése alapján készítendő szolgáltatási tervvel egyidejűleg, minden év március 1-ig készítsen beszámolót az előző évben nyújtott szolgáltatásokról.

A korábbi szabályozásnak megfelelően tartalmazza a rendelet, hogy

- a közművelődési megállapodás megkötéséről a Kulturális Bizottság javaslatára a polgármester dönt és
- a közművelődési feladatellátás támogatható pénzügyi támogatással illetve ingatlan biztosításával is.

A hatályos rendelet mellékletében a közművelődési megállapodást kötött intézmények, szervezetek is felsorolásra kerültek. Figyelembe véve, hogy a megállapodások jelentős része határozott idejű, és évről évre változik a szervezetek köre, nem tartjuk célszerűnek a rendeletben történő rögzítésüket.

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdésének megfelelően a közművelődési rendelettervezetet egyeztetjük a **települési nemzetiségi önkormányzatokkal**. Valamennyi nemzetiségi önkormányzat **egyértékt** a rendelettervezetben foglaltakkal.

A Kultv. 83/A. § (1) bekezdése értelmében a közművelődési rendeletet a Közművelődési Kerekasztallal is egyeztetni kell, de jelenleg Debrecenben ez a fórum nem működik. A Kerekasztalt a közművelődési célú egyesületek hozhatják létre, melynek tagja lehet minden jogi személyiséggel rendelkező, helyben működő közművelődési civil szervezet, valamint a helyi közművelődést támogató gazdálkodási vállalkozás képviselője.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Önkormányzati rendelet esetén az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a helyi önkormányzat képviselő-testületét (Közgyűlést) tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

1. A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen:
 - a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - b) környezeti és egészségi következményeit
 - c) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait.

2. A jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit.
3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A közművelődési rendelet esetén az alábbi **hatások** bírnak relevanciával:

- A kulturális alapú gazdaságfejlesztés, mint kötelezően ellátandó közművelődési alapszolgáltatás, mind az intézményrendszeren, mind a közművelődési megállapodásokon keresztül erősíteni fogja a város kreatív iparát **gazdasági, társadalmi hatásként**.
- Minimális **adminisztratív terhet** jelent majd a határozatlan idejű közművelődési megállapodások felülvizsgálata, mivel a megállapodások jelentős része (85 %-a) határozott idejű és 2018. december 31.-ével lejár.
- A **jogszabály megalkotását szükségessé teszi**, hogy a hatályban lévő rendeletünket összhangba kell hozni a magasabb szintű jogszabályokkal. A közművelődési rendelet meg nem alkotása esetén nem tudnánk biztosítani a jogforrási hierarchiát és a határozatlan időtartamú közművelődési megállapodások felülvizsgálatának jogalapját.
- A **jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek** rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

A rendelettervezet elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2018. október 16.

Dr. Papp László
polgármester

**Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
.../2018. (....) önkormányzati rendelete**

a helyi közművelődési feladatok ellátásáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése
a muzeális intézményekről, nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,
a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában, a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény 111. § (1) bekezdésben, a muzeális intézményekről, nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,
a muzeális intézményekről, nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésben biztosított véleményezési jogkörében eljáró
Bolgár Nemzetiségi Önkormányzat,
Görög Nemzetiségi Önkormányzat,
Német Nemzetiségi Önkormányzat,
Örmény Nemzetiségi Önkormányzat,
Roma Nemzetiségi Önkormányzat,
Román Nemzetiségi Önkormányzat és
Ruszin Nemzetiségi Önkormányzat
véleményének kikérésével
a következőket rendeli el:

**I. Fejezet
Általános rendelkezések**

1. Alapelv, a rendelet célja

1. § (1) Minden helyi lakosnak és közösségnek joga van ahhoz, hogy azonos feltételek mellett vegye igénybe a közművelődési alapszolgáltatásokat.

(2) Az (1) bekezdésben rögzített alapelv érvényesülése érdekében e rendelet célja, hogy a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, a muzeális intézményekről, nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján – Debrecen Megyei Jogú Város kulturális stratégiájával összhangban – meghatározza Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) által ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáit, módját és mértékét.

2. A rendelet hatálya

2. § A rendelet hatálya kiterjed

- a) az Önkormányzat által fenntartott illetve tulajdonában álló, közművelődési alapszolgáltatásokat nyújtó költségvetési szervekre és gazdasági társaságokra,
- b) az Önkormányzattal kötött közművelődési megállapodás alapján közművelődési alapszolgáltatást nyújtó természetes és jogi személyekre,
- c) a közművelődési alapszolgáltatást igénybe vevőkre.

II. Fejezet

Különös rendelkezések

3. Az Önkormányzat által biztosított közművelődési alapszolgáltatások mértéke

- 3. §** Az Önkormányzat kötelező feladata a Kultv. 76. § (3) bekezdése szerinti közművelődési alapszolgáltatások teljes körének biztosítása.

4. A közművelődési feladatellátás formái, módja

4. § Az Önkormányzat a közművelődési alapszolgáltatások megszervezését és folyamatos hozzáférhetőségét

- a) teljes körűen a fenntartásban álló költségvetési szerv, a Debreceni Művelődési Központ, mint közművelődési intézmény útján,
 - b) az alaptevékenységükhöz kapcsolódóan közművelődési feladatokat is ellátó költségvetési szervei és gazdasági társaságai által az 1. melléklet szerint, továbbá
 - c) közművelődési megállapodások útján
- biztosítja.

5. § (1) Az Önkormányzat közművelődési feladatainak ellátása során együttműködik a területén működő

- a) nem önkormányzati fenntartású közművelődési intézményekkel,
- b) a Debreceni Egyetemmel,
- c) a közművelődési célú társadalmi és civil szervezetekkel,
- d) a nemzetiségi önkormányzatokkal,
- e) egyházakkal,
- f) közművelődési feladatok ellátásában résztvevő országos vagy regionális térségi szervezetekkel.

(2) Az Önkormányzat évente legalább egyszer egyeztetést kezdeményez az (1) bekezdésben felsorolt szervezetekkel a helyi közművelődési feladatok ellátásáról.

5. A közművelődési megállapodás szabályai

6. § (1) Az Önkormányzat az általa biztosított közművelődési alapszolgáltatások megszervezésére közművelődési megállapodást köthet azzal a természetes vagy jogi személlyel, amely

- a) megfelel a Kultv.-ben meghatározott feltételeknek, továbbá
 - b) debreceni lakó- vagy tartózkodási hellyel, vagy
 - c) debreceni székhellyel vagy telephellyel
- rendelkezik.

(2) A közművelődési megállapodás megkötéséről a Kulturális Bizottság javaslatára a polgármester dönt.

(3) A közművelődési megállapodás alapján közművelődési alapszolgáltatást nyújtó természetes vagy jogi személy a közművelődési megállapodás fennállása alatt minden év március 1-ig beszámolót készít a tárgyév megelőző évben általa nyújtott közművelődési alapszolgáltatásról. A beszámolót a Kulturális Bizottság hagyja jóvá.

6. A közművelődési feladatellátás támogatása

- 7. §** (1) Az Önkormányzat kérelemre pénzügyi támogatásban részesítheti
- a) a közművelődési megállapodás alapján közművelődési alapszolgáltatást nyújtó természetes és jogi személyeket,
 - b) a közművelődési célú tevékenységet folytatókat.

(2) A pénzügyi támogatásról

- a) az (1) bekezdés a) pontja esetében a Kulturális Bizottság javaslatára a polgármester,
- b) az (1) bekezdés b) pontja esetében a polgármester dönt.

(3) A (2) bekezdésben foglaltaktól eltérően alapítványok támogatásáról minden esetben Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése dönt.

(4) A pénzügyi támogatás nyújtásának részletes szabályai, különösen a támogatás célja és folyósításának feltételei a támogatási szerződésben kerülnek rögzítésre.

8. § Az Önkormányzat a közművelődési megállapodás alapján közművelődési alapszolgáltatást nyújtó természetes és jogi személyeket feladatellátásuk segítése érdekében ingatlan biztosításával is támogathatja az Önkormányzat vagyonáról szóló önkormányzati rendeletben meghatározott feltételek szerint és módon.

III. Fejezet Záró rendelkezések

9. § (1) E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Hatályát veszti Debrecen város közművelődési feladatairól szóló 26/2014. (VI. 26.) önkormányzati rendelet.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester

Az alapfeladatukhoz kapcsolódóan közművelődési alapszolgáltatásokat is nyújtó költségvetési szervek és gazdasági társaságok

| | | Költségvetési szervek, gazdasági társaságok és székhelyük | | | | | | |
|----|--|--|--|---|--|--|--|--|
| | <i>A költségvetési szervek és gazdasági társaságok által nyújtott közművelődési alapszolgáltatás</i> | Méliusz Juhász Péter Könyvtár (4026 Debrecen, Bem tér 19/D.) | Déri Múzeum (4026 Debrecen, Déri tér 1.) | Főnix Rendezvény-szervező Közhasznú Nonprofit Kft. (4026 Debrecen, Hunyadi u. 1-3.) | MODEM Modern Debreceni Nonprofit Kft. (4026 Debrecen, Hunyadi u. 1-3.) | „NAGYERDEI KULTÚRPARK” Nonprofit Kft. (4032 Debrecen, Ady Endre u. 1.) | Debreceni Ifjúsági Nonprofit Kft. (4025 Debrecen, Simonffy u. 21.) | Agóra Közhasznú Nonprofit Kft. (4032 Debrecen, Egyetem tér 1.) |
| a) | <i>művelődő közösségek létrejöttének elősegítése, működésük támogatása, fejlődésük segítése, a közművelődési tevékenységek és a művelődő közösségek számára helyszín biztosítása</i> | x | - | - | x | x | x | x |
| b) | <i>a közösségi és társadalmi részvétel fejlesztése</i> | x | x | x | x | x | x | x |
| c) | <i>az egész életre kiterjedő tanulás feltételeinek biztosítása</i> | x | x | - | - | x | x | x |
| d) | <i>a hagyományos közösségi kulturális értékek átörökítése feltételeinek biztosítása</i> | x | x | x | - | x | x | - |
| e) | <i>az amatőr alkotó- és előadó-művészeti tevékenység feltételeinek biztosítása</i> | x | - | - | x | x | x | - |
| f) | <i>a tehetséggondozás és -fejlesztés feltételeinek biztosítása</i> | x | - | - | x | x | x | x |
| g) | <i>a kulturális alapú gazdaságfejlesztés</i> | x | x | x | x | x | x | x |