

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	China Tibor főépítész
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V. 23.) Kr. rendelet módosítása a 48. sz. főút közlekedés infrastruktúra-fejlesztéséhez kapcsolódóan
Iktatószám:	
	TERV-13401/2018
Ügyintéző:	
	Dr Farkas Róbert , Sass Ádám Lehel
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Barcsa Lajos alpolgármester, Sziki Gyula a Főépítési Iroda vezetője, Beregszászi Zsolt a Műszaki Osztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közügyűlés, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2018.10.18
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	a hatályos szabályozási terv kivonata (előterjesztés 1. melléklete)
	Állami Főépítész szakmai véleménye (előterjesztés 2. melléklete)
	a TR/sz. jelű szabályozási tervlap (rendelettervezet 1. melléklete)

Tisztelt Közgyűlés!

I./

A Kormány a Nemzeti Közlekedési Infrastruktúra-fejlesztési Stratégiáról szóló 1486/2014. (VIII. 28.) Korm. határozattal deklarálta és elfogadta a közlekedési ágazat céljait, mellyel összefüggésben a Magyarország rövid- és középtávú közútfejlesztéséhez kapcsolódó infrastrukturális beruházások összehangolásáról és azok 2022-ig történő megvalósításáról szóló 1371/2016. (VII. 15.) Korm. határozat 1. mellékletében a „48. sz. főút Debrecen-Nyírábrány országhatár szakasz fejlesztése” elnevezésű közútfejlesztési projekt megvalósítását rögzítette.

Az egyes közlekedésfejlesztési projektekkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű üggyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet 1. melléklete – az egyes országos közúti közlekedési projektek és a hozzájuk kapcsolódó, nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű beruházások listájában – nevesíti a „A 48. számú főút Debrecen-Nyírábrány, országhatár szakasz fejlesztése, 11,5 t burkolaterősítése” elnevezésű közúti közlekedési projekt megvalósítását.

A 48. számú főút tervezett út-rehabilitációs beruházás célja, hogy a főút külterületi szakaszán a meglévő 2x1 sávós útszakasz 11,5 tonnás burkolatmegerősítése és -szélesítése az érintett közművek kiváltásával és védelembe helyezésével, illetve szervízút és buszöblök építésével együtt, valamint szintbeli csomópontok – például osztályozó sáv – kiépítése (baleseti gócpontoknál), továbbá a meglévő kerékpárút nyomvonalának áthelyezése, illetve egy később megvalósítandó kerékpárút területigénye lehetőségének a megteremtése.

A nemzetgazdasági szempontból kiemelt beruházás megvalósítása érdekében a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zártkörűen Működő Részvénytársaság (a továbbiakban: NIF Zrt.), mint **Célmegvalósító a fejlesztés miatt szükségessé váló településrendezési eszköz – szabályozási terv – módosítását kérelmezte.**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a 76/2018. (V. 31.) határozatban foglaltak alapján településrendezési szerződést kötött a NIF Zrt.-vel a 48. sz. főút 3+500-18+065 km sz. közötti szakaszának a tervezett útpálya rehabilitáció által érintett területre vonatkozó közlekedés infrastruktúra-fejlesztésre vonatkozó településszerkezeti terv, illetve helyi építési szabályzat és szabályozási terv módosítására vonatkozóan.

II./

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy befejeződött a helyi építési szabályzat és szabályozási terv módosításának a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 42. §-a szerinti tárgyalásos eljárása a 48. sz. főút 3+500-18+065 km sz. közötti szakaszhoz kapcsolódó – közlekedés infrastruktúra-fejlesztésre vonatkozóan.

A Korm. rendelet 32. § (6) bekezdés a) pontjában foglaltak szerint **a településrendezési eszköz egyeztetése tárgyalásos eljárás szerint került lefolytatásra** – tekintettel arra, hogy a fejlesztést a Kormány nemzetgazdasági szempontból kiemelt fejlesztéssé nyilvánította.

A módosítás célja, hatása, összefoglaló ismertetése, lényegi eleme:

Az infrastruktúra-fejlesztés összességében a II. rendű út keresztszelvény szabványosítását, illetve szolgáltatás színvonalának és közlekedésbiztonságának javulását eredményezi.

A településrendezési eszköz módosítása a közút fejlesztés megvalósításához szükséges (köz)terület igény biztosítása érdekében történik.

A módosítás a **településszerkezeti tervet** a nem érinti.

A Szabályozási terv szintjén a módosítás elsődleges célja az érintett útszakaszokon az útfejlesztéshez szükséges mértékig az I. rendű közlekedési célú közterületek területének korrigálása, illetve II. rendű közlekedési célú közterületek rögzítése szerviz- és kerékpárutak, szintbeli csomópontok, buszöblök megvalósításához.

A 48. sz. főút külterületi szakasza mellett található, módosítással érintett ingatlanok – telekalakítást követően létrejött – telekméretének vizsgálata alapján a településtervező megállapította, hogy azok az érintett övezetek megengedett legkisebb, építmény elhelyezésére is alkalmas teleknagyságának mérőszámaihoz viszonyítva megfelelőek, mivel az érintett övezetek egyike sem építési övezet, így ahhoz köthető negatív építésjogi következmény sem jön létre.

III./

A jelen előterjesztéssel érintett módosítás kapcsán az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet (a továbbiakban: 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet) szerinti, a környezeti vizsgálat elkészítésének szükségességét eldöntő egyeztetési eljárást lefolytattuk, és a 3. melléklet szerinti megkeresett szervek közül környezetvédelmi és természetvédelmi szakkérdésben a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Debreceni Járási Hivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály Jogi és Hatósági Nyilvántartó Osztálya, illetve a Hortobágyi Nemzeti Park észrevételt fogalmazott meg, de nem kérte a környezeti vizsgálat elkészítését, míg a DMJV Polgármesteri Hivatala Zöldterületi Osztálya a környezeti vizsgálat lefolytatását kérte. A véleményt adó további szervezetek nem tartották indokoltnak a környezeti vizsgálat elkészítését.

A fenti, illetve beérkezett véleményeket kiértékelő táblázatban ismertetett eltérő vélemények tisztázása érdekében a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet 5. § (1) bekezdésében foglaltak szerint 2018. október 2-án megbeszélést (egyeztető tárgyalást) tartottunk.

A DMJV Polgármesteri Hivatala Zöldterületi Osztálya a megbeszélés eredményeként – tekintettel a Célmegvalósítótól kapott válaszokra – eltekintett a környezeti vizsgálat lefolytatásától.

A fentiek alapján a **Közgyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága a 78/2018. (X. 8.) KVFB határozatában** – figyelembe véve a terv megvalósítása során várható környezeti hatást – **a környezeti vizsgálat elvégzését nem tartotta indokoltnak az érintett területre.** A Korm. rendelet 2 5. § (2) bekezdésében foglaltak szerint a döntés közzététele is megtörtént.

IV./

A településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Szabályzat) előírásai alapján lefolytatásra került a Korm. rendelet 29/A. §-ban foglaltak szerinti partnerségi egyeztetés is.

A Szabályzatban leírtaknak megfelelően a város honlapjára feltöltött dokumentációban foglaltakkal kapcsolatban 2018. augusztus 31-től 2018. szeptember 18-ig tartó időszakban volt lehetőség jelezni a partnerségi egyeztetésben való részvételi szándékot, illetve észrevételt, javaslatot tenni azokkal összefüggésben. Ezen időszak alatt partnerként senki nem jelezte részvételi szándékát a partnerségi véleményezési eljárásban.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 2. pont 2.7. alpontjában foglaltak szerint átruházott hatáskörében a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság dönt a településrendezési eszközök módosításának véleményezési szakaszában érkezett vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról.

A fentiek alapján a **Közigyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága a 79/2018. (X. 8.) KVFB határozatában a partnerségi egyeztetés tárgyában adott tájékoztatást - elfogadta.** A Korm. rendelet 39. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a döntés közzététele is megtörtént.

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal a HB/01-ÁF/00266-21/2018. számú záró szakmai véleményében a tervezett településrendezési eszközök módosítása ellen kifogást nem emelt.

Tájékoztatnom továbbá a Tisztelt Közgyűlést, hogy a tárgyalásos eljárás keretében egyeztetett településrendezési eszköz – így a rendelettervezet mellékleteit képező dokumentum is – a Korm. rendelet 43. § (1) bekezdés c) pontja szerint leghamarabb az elfogadást követő napon léptethetők hatályba.

V./

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A fentiek alapján – a Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V. 23.) Kr. rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat vonatkozásában – az alábbi tájékoztatást adom:

A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A tervezett beruházás előnyös társadalmi és gazdasági hatásokat válthat ki mind a közlekedésbiztonság növekedése és a közúton töltött közlekedési idő csökkenése terén, mind a térség gazdasági szereplőinek működésében. A módosítás az Önkormányzat költségvetése számára többletterhet nem jelent.

b) a módosítás környezeti és egészségügyi következményei:

A módosítási javaslat szerint a tervezett beruházás általános környezeti állapotában a fejlesztés jellegéből eredően jelentősebb változás nem várható. Jelen módosítás nem változtatja meg a környezet alapterhelését, azaz nem veszélyezteti a vonatkozó határértékeket. Ebből eredően a módosítás miatt bekövetkező hatás nem jelentős.

c) a módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

Nincs.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A fejlesztések megvalósíthatóságának megalapozását szolgálja a jelen módosítás. Elmaradása esetén a tervezett beruházás nem valósul meg.

e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A módosítást követően a településrendezési eszköz végrehajtása tekintetében felmerülő feladatok ellátásához a feltételek adottak.

VI./

A kiemelt nemzetgazdasági beruházás megvalósítását szolgáló településrendezési eszköz módosításának végső szakmai véleményezési dokumentációját a Korm. rendelet² eljárása, valamint a partnerségi egyeztetési eljárás során keletkezett iratanyagot, beérkezett véleményeket, illetve az ehhez kapcsolódó bizottsági döntéseket megküldtük az állami főépítési hatáskörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Kormány megbízotti Kabinet részére a tárgyalásos eljárás lefolytathatósága érdekében.

Tájékoztatom továbbá a Tisztelt Közgyűlést, hogy a tárgyalásos eljárás keretében egyeztetett településrendezési eszköz – így a rendelettervezet mellékleteit képező dokumentum is – a Korm. rendelet 43. § (1) bekezdés c) pontja szerint leghamarabb az elfogadást követő napon léptethető hatályba.

Az előadottak figyelembevételével kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a 48. sz. főút 3+500-18+065 km sz. szakasz közötti közlekedés infrastruktúra-fejlesztésre vonatkozóan a Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V. 23.) Kr. rendeletet a fentiek szerint módosítani szíveskedjen.

Debrecen, 2018. október 18.

China Tibor
főépítész

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK
...../2018. (.....) önkormányzati rendelete
Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló
8/2003. (V. 23.) Kr. rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 9/B. § (2) bekezdés b) pontjában és a 62. § (6) bekezdés 6. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 6. § (1) bekezdésében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdésének 1. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 28. § (1) bekezdésében és a 42. § (4) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljáró

állami főépítési, népegészségügyi, ingatlanügyi hatáskörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal,

a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal örökségvédelmi, környezetvédelmi és természetvédelmi, erdészeti, közlekedési hatáskörében eljáró Debreceni Járási Hivatala,

bányafelügyeleti hatáskörében eljáró Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Kormányhivatal,

Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatósága,

légiközlekedési hatóság,

közlekedésért felelős miniszter,

Budapest Főváros Kormányhivatala,

Nemzeti Média és Hírközlési Hatóság Hivatala,

Hajdú-Bihar Megyei Önkormányzat,

honvédelemért felelős miniszter,

Hajdú-Bihar Megyei – tűzvédelmi, polgári védelmi, valamint területi vízvédelmi és területi vízügyi hatóságként is eljáró - Katasztrófavédelmi Igazgatóság,

Országos Vízügyi Főigazgatóság,

Tiszántúli Vízügyi Igazgatóság,

kulturális örökség védelméért felelős miniszter,

Hajdú-Bihar Megyei Rendőrfőkapitányság,

Országos Atomenergia Hivatal,

a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 42. §-ában meghatározott véleményezési jogkörében eljáró állami főépítési hatáskörében eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal,

valamint a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdésének 2. pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V. 23.) Kr. rendelet (a továbbiakban: R.) a következő 82/B. §-al egészül ki:

„82/B. §

A szabályozási tervnek a Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V. 23.) Kr. rendelet módosításáról szóló .../2018. (... ..) önkormányzati rendelettel megállapított módosítása a 48. sz. főút 3+500-18+065 km sz. szakasszal érintett területére vonatkozóan a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zártkörűen Működő Részvénytársaság érdekében történt.”

2. §

A R. 2. számú melléklete a 48. sz. főút 3+500-18+065 km sz. szakasszal érintett területre vonatkozóan – a NIF Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zártkörűen Működő Részvénytársaság érdekében – az 1. melléklet szerint módosul.

3. §

Ez a rendelet 2018. október 26. napján lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Dr. Papp László
polgármester