

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Egyes önkormányzati rendeleteknek a szociális és gyermekjóléti feladat- és hatáskörök gyakorlását érintő módosítása
Iktatószám:	
	INT-/2020
Ügyintéző:	
	Haázerné Borók Mónika, Dr. Varga Andrea
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Szekeres Antal jegyző részére
Véleményező bizottságok:	
	Községi, Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2020.01.16
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Kovács Krisztina

Mellékletek:	
	a módosítással érintett önkormányzati rendeletek kivonata (az előterjesztés melléklete) rendelettervezet

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) szociális és gyermekjóléti feladat- és hatásköreinek gyakorlását érintően egyes önkormányzati rendeletek módosítására teszek javaslatot az alábbiak szerint.

I.

a) A Magyar Zoltán Közigazgatás-fejlesztési Programmal a 2010-es parlamenti választások után a kormány a magyar állam teljes körű közigazgatási megújítását kívánta megvalósítani. Ennek keretében - az állami és a helyi közigazgatásban is - a jó állam, a jó kormányzás és a hatékony nemzeti közigazgatás megteremtését tűzte ki célul.

Kiemelt kormányzati cél a bürokrácia csökkentése. Ezen céllal való harmonizáció érdekében áttekintettük az önkormányzat szociális és gyermekjóléti tárgyú rendeleteit és megvizsgáltuk annak lehetőségét, hogyan lehetne több ügyet elintézni minél rövidebb időn belül.

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény (a továbbiakban: Ákr.) 41. §-a alapján sommás eljárásnak van helye, ha a hiánytalanul előterjesztett kérelem és mellékletei, valamint a hatóság rendelkezésére álló adatok alapján a tényállás tisztázott és nincs ellenérdekű ügyfél. Sommás eljárásban az ügyintézési határidő 8 nap. Az Ákr. 50. § (3) bekezdése alapján az ügyintézési határidőn belül a döntés közlése iránt is intézkedni kell.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (4) bekezdése alapján a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.

Jelenleg a szociális és gyermekjóléti ügyekben több támogatás és intézkedés esetén a Közgyűlés hatáskörét – átruházott hatáskörben – a polgármester gyakorolja. Ezekben az esetekben polgármesteri előterjesztés készítése és határozathozatal előzi meg az intézkedést. A polgármesteri határozat alapján készülnek el és kerülnek kézbesítésre az egyedi határozatok. Így a döntési folyamat kétfélsős, ezért az ügymenet alapján kevesebb kérelem intézhető el sommás eljárás keretében, hiszen nem tartható a 8 napos ügyintézési határidő. Ezért célszerű az ügymenet átalakítása annak érdekében, hogy az ügyfél minél rövidebb időn belül értesüljön a döntésről és az ellátás utalásához szükséges intézkedések is mielőbb megtörténjenek.

Figyelemmel az Mötv. fentiekben hivatkozott rendelkezésére javaslom az előterjesztés II. részében felsorolt hatásköröknek a jegyzőre történő átruházását. Ebben az esetben a jegyző nevében a Szociális Osztályon megtörténhetne a kiadmányozás is, ezzel nőhet a sommás eljárás keretében elbírált kérelmek száma, amely az ügyfelek elégedettségét is növeli a hivatali munkával összefüggésben.

A fentiekben túlmenően az alábbi bizottságra történő hatáskörátruházásokra és technikai módosításra teszek javaslatot.

b) Az önkormányzat ellenőrzi a szociális intézmények és a gyermekjóléti intézmények működésének törvényességét, valamint évente egy alkalommal értékeli a szakmai munka eredményességét a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 104. § (1) bekezdés c) és e) pontja és a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 92/B. § (1) bekezdés b) és d) pontja alapján.

A Gyvt. 104. § (4) bekezdése szerint a szakmai munka eredményességét különösen a Névjegyzékben szereplő szakértő által készített szakértői vélemény, a gyámhatóság szakmai ellenőrzése, illetve az intézmény által készített beszámoló alapján értékeli. A Kormányhivatal két évente ellenőrzi az intézményeinket szakértők közreműködésével. Az Szt. nem ad támpontot, hogy mi alapján kell értékelnie a fenntartónak a szociális intézmény szakmai munkáját, ezért javaslom a Gyvt. 104. § (4) bekezdése szerinti analógiát alkalmazni.

Mivel a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet 12. § (1) és (3) bekezdése, valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet 12. § (1) és (4) bekezdése alapján az Egészségügyi és Szociális Bizottság tárgyalja és fogadja el az intézményi beszámolókat, valamint jóváhagyja az intézmények szakmai programját is, a szakmai munka értékelését is javasolt erre a bizottságra átruházni a szociális és a gyermekjóléti intézmények esetében.

c) A hatáskör-átruházás előkészítése során az érintett rendeletek felülvizsgálatára is sor került. A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet 6/2018. (III. 29.) önkormányzati rendeletnek a 4. §-ával történt módosítása 2018. május 1-jétől bővítette a jogszabály alapján térítési díj fizetése nélkül igénybe vehető szolgáltatások körét. A fenntartó szándéka az volt, hogy az ingyenesség – a jogszabály szerint kötelező eseteken túl – az idős személyek nappali ellátására terjedjen ki a demens idős személyek nappali ellátása kivételével, amelynek gondozási szükséglete magasabb a többi idős nappali ellátásénál. Ennek megfelelően technikai módosításra kerül a 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet 9. § (1) bekezdésében az alapszolgáltatás megnevezése.

II.

A polgármesterről jegyzőre átruházandó feladat- és hatáskörökkel érintett önkormányzati rendeletek

- a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet (a továbbiakban: R1.),
- a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R2.),
- a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R3.) és
- a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R4.).

a) A R1. 4. §-a alapján az Önkormányzat támogathatja a tehetséges tanulókat.

b) A R4. 3. § (2)-(4) bekezdése határozza meg az Önkormányzat által a szociálisan rászorulóknak részére nyújtott támogatásokat. Ezek a következők.

1. Települési támogatás:

- lakásfenntartási támogatás: pénzbeli támogatás, természetbeni támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás.

2. Rendkívüli települési támogatás:

- pénzbeli: időszakos támogatás, eseti támogatás, kelengyetámogatás, iskolakezdési támogatás,
- természetbeni: gyógyszer-támogatás, köztemetés költségeinek átvállalása.

3. Egyéb támogatás:

- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- a Nagyerdei Gyógyfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevétele,
- a Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás,
- a 101. illetve az azt követő életéveit betöltő személy támogatása,
- szociális lakbértámogatás.

A R1. 4. § (6) bekezdésében és a R4. 4. §-ában, valamint 5. § (3) bekezdésében a Közgyűlés a II. a) és b) pont szerinti támogatási kérelmek elbírálásával és a támogatás folyósításával kapcsolatos feladatokat a szociális lakbértámogatás kivételével, amelyre irányuló kérelmekben átruházott hatáskörben az Egészségügyi és Szociális Bizottság dönt, javasolom a jegyzőre átruházni.

c) A térítési díjjal kapcsolatos alábbi hatásköröket javasolom a jegyzőre átruházni:

- a R1. 5. § (2) bekezdés b) és c) pontja szerinti rászorultsági alapú térítési díjkedvezményről szóló döntés,
- a R2. 11. § (7) bekezdése, a R3. 10. § (6) bekezdése és a 11. § (2) bekezdése alapján a gyermekjóléti és a szociális intézményekben fizetendő díjak esetében a személyi térítési díjhátralékok behajtásáról, a térítési díjkülönbözet megfizetésére kötelezés esetén a kereset benyújtásáról szóló döntés.

d) Az Szt. 48. § (1) bekezdése alapján a haláleset helye szerint illetékes települési önkormányzat képviselő-testülete – a halálesetről való tudomásszerzést követő huszonegy napon belül – gondoskodik az elhunyt személy köz költségén történő eltemettetéséről, ha nincs vagy nem lelhető fel az eltemettetésre köteles személy, vagy az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem gondoskodik.

Ezekben az esetekben is rövidebb időn belül kerülne sor a szükséges intézkedések végrehajtására, ha azok a jegyző hatáskörében kerülnek elintézésre. Ezért a köz költségén történő temetéssel kapcsolatos hatáskört szintén javasolom a jegyzőre átruházni.

III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendeletek módosításának várható következményeiről - az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás:

Rövidebb idő alatt születik döntés a szociális támogatásokkal és gyermekjóléti ellátásokkal kapcsolatosan benyújtott kérelmek ügyében, egyszerűsödik a közköltségen történő temetkezés, hatékonyabb lesz az ügyintézés.

ab) környezeti és egészségi következmény:

A rendeletek módosításának környezeti és egészségi következménye nem várható.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatás:

A módosítások eredményeként csökken az adminisztráció.

b) A társadalmi, gazdasági környezetben bekövetkezett változások teszik szükségessé a módosításokat, így hatékonyan lehet csökkenteni a bürokráciát és gyorsítani az ügyintézés a támogatások odaítélésében, valamint a térítési díj hátralék behajtása, megfizetésére való kötelezés, és az elhunytak közköltségen történő eltemettetése esetében.

A szociális és a gyermekjóléti intézmények szakmai munkája eredményességének éves értékelésére és a működésük törvényességének ellenőrzésére pedig az – intézményi beszámolókat és szakmai programokat tárgyaló és elfogadó – Egészségügyi és Szociális Bizottság megfelelő szakértelemmel rendelkezik.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetben foglaltakat elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2020. január 16.

Dr. Papp László
polgármester