

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Pacza Gergely , Szilágyi Ferenc
Tárgy:	
	A közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet módosításáról, valamint az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló önkormányzati rendelet megalkotása, valamint ingatlanok ingyenes hasznosításba adása az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. részére
Iktatószám:	
	198137-5/2023
Ügyintéző:	
	Dr. Buljovszky László , Kemecsei Ágnes
Feladatot jelent:	
	Pacza Gergely , Dr. Papp László , Szilágyi Ferenc
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2023.06.15
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	előterjesztés 1 melléklet
	előterjesztés 2 melléklete
	előterjesztés 3 melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Előzmények

2023. június 30. napján hatályát veszti a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvénynek (a továbbiakban: Ht.) 33.§ (1) bekezdése, mely szerint a települési önkormányzat az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátását a közszolgáltatóval kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés útján biztosítja. Ezzel összhangban hatályát veszti a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 19. pontja is, mely kimondja, hogy a hulladékgazdálkodás a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladat.

2023. július 1 napjától a hulladékgazdálkodási kötelező közszolgáltatás koncessziós formában működik tovább: a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvevékenységet ellátó koncessziós társaság a koncessziós területen gondoskodik a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási résztvevékenység folyamatos ellátásáról. Erre tekintettel a Ht. 92/H. § (4) bekezdésében foglalt rendelkezés alapján a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által a **Debreceni Hulladék Közszolgáltató Nonprofit Kft.-vel** (a továbbiakban: DHK) a 2019. január 1. napjától 2028. december 31. napjáig terjedő időtartamra, **hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására kötött közszolgáltatási szerződés 2023. június 30. napjával a törvény erejénél fogva megszűnik.**

A törvénymódosítás következményeként az önkormányzat rendeletében kizárólag az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét (Ht. 35. § (1) bekezdés h) pont), valamint a közterület tisztántartására vonatkozó részletes szabályokat (Ht. 88. § (4) bekezdés c) pont) állapíthatja meg.

Mindezek alapján szükséges a fenti tárgykört érintő önkormányzati rendeletek felülvizsgálata, mely Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: R1.), valamint az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló a 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: R2.) érinti.

II.

A rendelettervezet indoklása

A.) Részletes indokolás

1.) Az R1. tekintetében

Az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat megszűnése nem érinti a Ht. 33. § (4) bekezdésében foglaltakat, mely szerint a települési önkormányzat az Mötv. 13. § (1) bekezdés 5. pontjában foglalt köztisztasági feladatok ellátása körében továbbra is eleget tesz a közterületen elhagyott hulladék felszámolásával összefüggő kötelezettségének.

A Ht. 35. § (1) bekezdés h) pontjában foglalt felhatalmazás szerint a települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körét.

Ezen szabályok jelenleg a R2. 1/A. §-ában találhatók, azonban – a R2. kapcsán későbbiekben kifejtett indokok alapján – indokolt ezen rendelkezésekkel a R1-et kiegészíteni. Ezt a módosítást tartalmazza a rendelettervezet 1.§-a.

A R1. bevezető részének módosítása jogszabályszerkesztési okból, a fenti szabályozást lehetővé tevő, felhatalmazást adó jogszabályi rendelkezések feltüntetése érdekében történik.

2.) Az R2. tekintetében

Az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat megszűnése miatt szükséges a R2. hatályon kívül helyezése.

B.) Előzetes hatásvizsgálat

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése értelmében a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

A rendeletalkotás várható következményeiről az előzetes hatásvizsgálat tükrében az alábbi tájékoztatást adom.

a) a rendelettervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: a lakosság vonatkozásában a hulladékgazdálkodási közfeladatot a továbbiakban nem az Önkormányzat látja el. Ehhez kapcsolódóan a költségvetési kiadások csökkenése várható.

Az elhagyott hulladék kezelésével kapcsolatos rendelkezések érdemben nem változnak.

ab) környezeti és egészségi következményei: környezeti és egészségügyi tényezőket befolyásoló hatásai a rendeletalkotásnak nincsenek.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: a R1. módosításának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs, a R2. hatályon kívül helyezése az Önkormányzat részéről az adminisztratív terhek csökkenését eredményezheti.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: a R1. módosítását, valamint a R2. hatályon kívül helyezését a magasabb szintű jogszabály rendelkezései, valamint technikai módosítások indokolják.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A személyi, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelettervezet indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (1) és (3) bekezdése alapján a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.

III.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jogszabályi kötelezettségünknek eleget téve a rendelettervezetet a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdése alapján a szomszédos önkormányzatoknak tájékoztatásul, a Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztályának véleményezés céljából megküldtük, mely ahhoz nem tett észrevételt.

IV.

A Közgyűlés a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatellátást szolgáló vagyonelemek vagyonkezelésbe adásáról a DHK részére tárgyú 288/2017. (XI. 23.) határozatával 2018. január 1. napjától a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonát képező, alábbiakban megjelölt, hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladat ellátását szolgáló ingatlanokat és ingóságokat a DHK ingyenes vagyonkezelésébe adta azzal, hogy a vagyonkezelőt visszapótlási kötelezettség és az értékcsökkenésnek megfelelő mértékű tartalékképzési kötelezettség nem terhelte.

Sorszám	Eszköz megnevezése	Db	Tárgyi eszköz típusa	Eszköz nettó értéke
1.	Út (Szervizút) (0439/34)	1	ingatlan	2.809.018 Ft
2.	Depónia (0439/35)	1	ingatlan	250.680.775 Ft
3.	Csurgalékvíz medence+Szivattyútelep (0439/33)	1	ingatlan	31.458.803 Ft
4.	1,1 m3-es Polyskon konténer	30	gép, berendezés	leselejtezve
5.	2 m3-es Polyskon konténer	2	gép, berendezés	leselejtezve

Figyelemmel arra, hogy a közszolgáltatást a továbbiakban nem a DHK végzi, indokolt a vagyonkezelési szerződést közös megegyezéssel megszüntetni.

Az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. (4031 Debrecen, István út 136., cégjegyzékszám: 09-09-001359, képviseli Kardos Marianna és Virág László ügyvezetők) arról tájékoztatta Önkormányzatunkat, hogy előkészítés alatt áll a MOHU MOL Hulladékgazdálkodási Zrt.-vel a lerakás (ártalmatlanítás) végzésére szóló szerződése, így 2023. július 1. napjától koncesszori alvállalkozóként végzi a tevékenységét, valamint kérte a fentiekben megjelölt ingatlanok biztosítását a feladatai zavartalan ellátása érdekében.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 3.§ 19. pontjában foglaltakra figyelemmel az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. – mivel nem kizárólagos állami vagy önkormányzati tulajdonban áll – nem vagyonkezelésbe, hanem ingyenes hasznosításba kaphatja az érintett ingatlanokat.

Az Nvt. 11. § (10) bekezdése alapján a nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés csak természetes személlyel vagy átlátható szervezettel, határozatlan vagy legfeljebb 15 éves határozott időre köthető, amely időszak egy alkalommal legfeljebb 5 évvel meghosszabbítható abban az esetben, ha a hasznosításra jogosult valamennyi kötelezettségét szerződésszerűen, késedelem nélkül teljesítette.

A hasznosítás – az Nvtv. 3. § (1) bekezdés 4. pontja alapján – a nemzeti vagyon bármely jogcímen történő átadása, ide nem értve a vagyonkezelésbe adást.

Az Nvtv. 11. § (13) bekezdése értelmében a nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása, a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra

biztosítása céljából az ahhoz szükséges mértékben hasznosítható, valamint adható vagyonkezelésbe.

Az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 6. § (1) bekezdése alapján a Közgyűlés az Önkormányzat gazdasági társaságát, alapítványát, közalapítványát, valamint egyéb jogi személyt, és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet önkormányzati vagyon – közfeladat átadásához kapcsolódó – vagyonkezelésével vagy hasznosításával bízhatja meg.

A Rendelet 13. § (1) és (3) bekezdése alapján az Önkormányzat vagyonának ingyenes hasznosítása a Közgyűlés hatáskörébe tartozik. Az önkormányzati vagyon hasznosításának elsődlegesen a közfeladat ellátásának és a vagyontárgy rendeltetésének megfelelő célt kell szolgálnia. Az ettől eltérő hasznosítás sem járhat a funkció zavarásával és a vagyontárgy állagának sérelmével.

A fentiek alapján javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek a 0439/34 hrsz-ú út (szervizút), a 0439/35 hrsz-ú depónia, valamint a 0439/33 hrsz-ú csurgalékvíz medence és szivattyútelep ingyenes hasznosításba adását az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. részére a lakosság hulladékgazdálkodási közszolgáltatással való ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítása céljára e feladat ellátásának időtartamára.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet valamint a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2023. június 15.

Pacza Gergely
főosztályvezető

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 1. pontja, 107. §-a, a 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (10)-(13) bekezdése, a 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése, valamint a 13. § (1) és (3) bekezdése alapján, figyelemmel a 2012. évi CLXXXV. törvény 92/H. § (4) bekezdésére és a 288/2017. (XI. 23.) határozatra

1./ tudomásul veszi, hogy a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és a Debreceni Hulladék Közzszolgáltató Nonprofit Kft. (képviseli: Virág László ügyvezető, székhely: 4031 Debrecen, István út 136. sz., cégjegyzékszám: 09-09-024450, a továbbiakban: DHK Nonprofit Kft.) között 2019. január 1. napjától 2028. december 31. napjáig terjedő időtartamra, hulladékgazdálkodási közzszolgáltatás ellátására kötött közzszolgáltatási szerződés 2023. június 30. napjával a törvény erejénél fogva megszűnik.

2./ Az 1./ pontban foglaltakra tekintettel 2023. június 30. napjával közös megegyezéssel megszünteti a DHK Nonprofit Kft.-vel „a hulladékgazdálkodási közzszolgáltatási feladatellátást szolgáló vagyonelemek vagyonkezelésbe adásáról a Debreceni Hulladék Közzszolgáltató Nonprofit Kft. részére” tárgyú 288/2017. (XI. 23.) határozat alapján kötött vagyonkezelési szerződést.

3./ Ingyenes hasznosításba adja 2023. július 1. napjától határozatlan időtartamra a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonát képező debreceni a 0439/34 hrsz-ú utat, (szervizút), a 0439/35 hrsz-ú depóniát, valamint a 0439/33 hrsz-ú csurgalékvíz medencét és szivattyútelepet az A.K.S.D. Városgazdálkodási Kft. (4031 Debrecen, István út 136., cégjegyzékszám: 09-09-001359, képviseli: Kardos Marianna és Virág László ügyvezetők, a továbbiakban: A.K.S.D. Kft.) részére a lakosság hulladékgazdálkodási közzszolgáltatással való ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítása céljából.

4./ Az ingyenes hasznosításba adásról szóló szerződésben rögzíteni kell, hogy

- a) a hasznosítás ideje alatt az ingatlanok fenntartásával, karbantartásával kapcsolatos valamennyi fizetési kötelezettség az A.K.S.D. Kft-t terheli,
- b) a rendes felmondási idő 90 nap,
- c) amennyiben a A.K.S.D. Kft. az ingatlanokat nem az 3./ pontban meghatározott célra hasznosítja, úgy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a szerződést kártalanítás nélkül azonnali hatállyal felmondhatja.

5./ Felkéri a Vagyonkezelési Osztály vezetőjét, hogy

- a) a Közgyűlés döntéséről a DHK Nonprofit Kft. és az A.K.S.D. Kft. ügyvezetőit értesítse,
- b) a vagyonkezelési szerződést megszüntető, valamint az ingyenes hasznosításba adásra vonatkozó szerződéseket készítse elő.

Határidő: azonnal

Felelős: a Vagyonkezelési Osztály vezetője

6./ Felhatalmazza a polgármestert a vagyonkezelési szerződést megszüntető és az ingyenes hasznosításba adásról szóló szerződés aláírására.

Határidő: a szerződések előkészítését követően azonnal

Felelős: a polgármester

7./ Felkéri az A.K.S.D. Kft. ügyvezetőit, hogy a jogviszony időtartama alatt minden év június 30. napjáig számoljanak be a Közgyűlésnek az ingatlanok hasznosításáról, melyre vonatkozó kötelezettséget az ingyenes hasznosításba adásról szóló szerződésben is rögzíteni kell.

Határidő: az első beszámoló benyújtására: 2024. június 30.
a beszámoló Közgyűlés elé terjesztésére: 2024. szeptember 30.
Felelős: a beszámoló elkészítéséért: az A.K.S.D. Kft. ügyvezetői
a beszámoló Közgyűlés elé terjesztéséért: a Vagyionkezelési Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadásához minősített többségű döntés szükséges.

Debrecen, 2023. június 15.

Szilágyi Ferenc
osztályvezető

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

/2023. (..) önkormányzati rendelete

a közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet módosításáról

és

a önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdés 33. pontjában meghatározott véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. A közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet módosítása

1. §

A közterületek tisztántartásáról és a zöldterületek védelméről szóló 1/2021. (I. 18.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R1.) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 2., 5. és 11. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, **a II. fejezet tekintetében** a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény 35. § (1) bekezdés h) pontjában és 88. § (4) bekezdés c) kapott felhatalmazás alapján és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 5. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,

a 8. alcím tekintetében a fás szárú növények védelméről szóló 346/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet 8. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (2) bekezdés 33. pontjában meghatározott véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága és a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály véleményének kikérésével a következőket rendeli el:”

2. §

A R1. II. Fejezete a következő 4/A. alcímmel egészül ki:

„4/A. Közterületen levő, elhagyott hulladékkal kapcsolatos szabályok

5/A. § (1) Közterületen levő, elhagyott hulladékkal kapcsolatos bejelentést bárki tehet személyesen, írásban, elektronikus úton az elhagyotthulladek@ph.debreceen.hu e-mail címen, valamint a hulladékradar hulladékbejelentő alkalmazás segítségével. A bejelentésben meg kell jelölni legalább a hulladék helyét, fajtáját és összetételét.

(2) A közterületek tisztaságát a Debreceni Közterület Felügyelet folyamatosan ellenőrzi. Ha a közterület-felügyelő a közterületen ellenőrizetlen körülmények között elhelyezett, elhagyott hulladékot talál,

- a) a helyszínen azonnal intézkedik a hulladék tulajdonosa vagy korábbi birtokosa megállapítása érdekében, és
- b) írásban (feljegyzésben vagy e-mailben) haladéktalanul, de legkésőbb 24 órán belül értesíti a Jegyzőt a hulladék helyéről, összetételéről és becsült mennyiségéről, melyet fotóval is dokumentál.

(3) Amennyiben az elhagyott hulladékra vonatkozó bejelentésből nem derül ki kétséget kizáróan a hulladék fajtája, összetétele, úgy azt a Jegyző a helyszínen ellenőrzi.

(4) A bejelentés vagy a helyszíni ellenőrzés alapján a Jegyző intézkedik a hulladék elszállítása iránt.”

2. Hatályon kívül helyező rendelkezések

3. §

Hatályát veszti az önkormányzati hulladékgazdálkodási közfeladat ellátásáról szóló 27/2016. (VI. 23.) önkormányzati rendelet.

3. Záró rendelkezések

4. §

Ez a rendelet 2023. július 1. napján lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester