

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A Levendula Óvoda magasabb vezetői beosztásának ellátására kiírt pályázati eljárás eredménytelenné nyilvánításáról és nyilvános pályázat kiírása nélkül 1 éves időtartamra az intézmény magasabb vezetőjének megbízásáról
Iktatószám:	
	OKT-119833-6/2021.
Ügyintéző:	
	dr. Harangi Melinda
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Marosi-Rác Julianna, a Humán Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Kulturális és Oktatási Bizottság Ügyrendi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.06.17
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének feladat- és hatáskörében eljárva a polgármester a 324/2021. (III. 29.) PM határozatában döntött arról, hogy pályázatot ír ki a Levendula Óvoda (4024 Debrecen, Varga utca 23.) magasabb vezetői beosztásának ellátására tekintettel arra, hogy Törő Bélánénak, az óvoda jelenlegi vezetőjének magasabb vezetői megbízása 2021. július 31. napjával lejár.

A pályázati felhívás 2021. április 6. napján jelent meg a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szerv internetes oldalán és a www.debrecen.hu internetes portálon.

A pályázat benyújtásának határideje 2021. május 7. napja volt.

A Levendula Óvoda magasabb vezetői (óvodavezető) beosztásának ellátására a pályázat benyújtási határidejére **két pályázó,**

- **Lukácsné Széles Anita belső pályázó és**
- **Máróné Zubor Gizella külső pályázó**

nyújtotta be a pályázatát.

A pályázók a személyüket érintő napirend tárgyalásánál nem kérték zárt ülés tartását.

Az intézményvezetői pályáztatás és a magasabb vezetői megbízás jogszabályi feltételeit a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 67. §-a, a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 20/A. § (6) bekezdése, a 20/B. § (1)-(4) bekezdései és a 23. § (1)-(3) bekezdései, valamint a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 21/A. §-a, 22. § (1) bekezdése, 23. §-a és 25. §-a együttesen szabályozzák.

Az Nkt. 67. § (1) bekezdése, valamint a Korm. rendelet 21/A. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a nevelési-oktatási intézményben az intézményvezetői megbízás feltételei a következők:

- felsőfokú végzettség,
- az adott nevelési-oktatási intézményben pedagógus-munkakör betöltéséhez szükséges, a Korm. rendelet 6. mellékletében meghatározott szakképzettség, óvodai nevelés esetében óvodapedagógus szakképzettség,
- pedagógus-szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettség,
- legalább négy év pedagógus-munkakörben szerzett szakmai gyakorlat, valamint
- a nevelési-oktatási intézményben pedagógus-munkakörben fennálló, határozatlan időre, teljes munkaidőre szóló alkalmazás vagy a megbízással egyidejűleg pedagógus-munkakörben történő, határozatlan időre teljes munkaidőre szóló alkalmazás.

A pályázatok bontásakor nyilvánvalóvá vált, hogy Lukácsné Széles Anita pályázata az előírt pályázati feltételeknek nem felel meg, mivel a pályázó nem rendelkezik a magasabb vezetői beosztás ellátásához szükséges, a Korm. rendelet 21/A. § (1) bekezdés b) pontjában előírt pedagógus-szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettséggel. Mindennek ellenére a pályázati eljárást – a vonatkozó jogszabályok eltérő rendelkezésének hiányában – az ő esetében is teljes körűen le kellett folytatni.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése szerint a magasabb vezetői beosztásra kiírt pályázat esetén a pályázót a pályázati határidő lejártát követő 21 napon belül a kinevezési, megbízási jogkör gyakorlója által létrehozott legalább háromtagú, a betöltendő munkakör feladatait érintően szakértelemmel rendelkező bizottság (a továbbiakban: szakértői bizottság) hallgatja meg, melynek nem lehet tagja – a helyi önkormányzati képviselő-testület tagja kivételével – a kinevezési, megbízási jogkör gyakorlója.

A kinevezési, megbízási jogkör gyakorlója a bizottság írásba foglalt véleményét mérlegelve dönt a közalkalmazotti jogviszony létesítéséről, illetve a vezetői megbízásról.

A 4/2009. (II. 26.) Ö.h. alapján kijelölt – a Kulturális és Oktatási Bizottság tagjaiból álló – szakértői bizottság 2021. május 27. napján a pályázókat meghallgatta.

Jelen előterjesztés II. pontjában a pályázók szakmai életútjának bemutatására és a szakértői bizottság összegzett véleményének ismertetésére kerül sor.

Az Nkt. 67. § (8) bekezdése szerint az intézményvezetői megbízásra benyújtott pályázat részét képező vezetési program közérdekből nyilvános adat, amelyet a köznevelési intézmény honlapján, annak hiányában a helyben szokásos módon nyilvánosságra kell hozni.

A Korm. rendelet 23. § (8) bekezdése szerint a pályázatokat a véleményezési határidő lejártát követő harminc napon belül el kell bírálni. Ha a megbízási jogkört közgyűlés gyakorolja, a pályázatokat a közgyűlés részére a véleményezési határidő lejártát követő harmincadik napot követő első testületi ülésre be kell nyújtani.

A pályázati eljárásra vonatkozó teljes iratanyag Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Humán Főosztályán (4026 Debrecen, Kálvin tér 11., 1. emelet 111. iroda) megtekinthető.

II.

1.) **Lukácsné Széles Anita** belső pályázó, az intézmény jelenlegi intézményvezető-helyettese

Lukácsné Széles Anita 1997-ben a Hajdúböszörményi Wargha István Pedagógiai Főiskolán óvodapedagógus szakképzettséget szerzett. A pedagógus szakképzettség megszerzését követően több mint 18 éven át a Hajdúsámsoni Eszterlánc Óvodában dolgozott óvodapedagógusként. 2019 márciusától a Levendula Óvoda óvodapedagógusa. 2020-ban megbízást kapott az intézményvezető-helyettesi feladatok ellátására.

A pályázó jelenleg tanulmányokat folytat a Kodolányi János Egyetemen közoktatási vezető és pedagógus szakvizsga szakirányú továbbképzési szakon, amelynek befejezése – a felsőoktatási intézmény igazolása szerint – 2022 januárjában várható.

A Korm. rendelet 21/A. § (1) bekezdés b) pontjában előírt pedagógus-szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettség hiányában a pályázó – a képesítési követelmények tekintetében – a pályázati feltételeknek nem felel meg, emiatt pályázata érvénytelen.

A fentiek ismeretében Lukácsné Széles Anita pályázót a szakértői bizottság meghallgatta és pályázatával kapcsolatosan az alábbi véleményt fogalmazta meg:

„A pályázó több mint 18 év szakmai és egy év középvezetői tapasztalattal rendelkezik. Pályázata formailag és szakmailag egyaránt igényes, áttekinthető, tudatos, innovatív szemléletet tükröz. Széleskörűen képzett, ismeretei tudatos alkalmazása a vezetési programban egyértelműen érzékelhető. Az alapos helyzetelemzésen túl a vezetői célkitűzések és az ebből adódó stratégiai és operatív feladatai meghatározásában követi az öt vezetői kompetencia elvét, kijelölve az elérhető sikerkritériumokat. Határozottan érzékelhető a vezetői kompetenciák tudatos értelmezése, alkalmazásának országos koncepcióhoz igazodó szakmai megfelelősége.

A pályázó pedagógiai szemlélete, elkötelezettsége, tudatos tervezése, a pályázatból kitűnő szakmai hozzáértése a vezetői kompetenciák megerősödéséhez kiváló alap.”

A szakértői bizottság a véleményt 11 igen, 0 nem és 0 tartózkodás mellett fogadta el.

2.) Máróné Zubor Gizella külső pályázó, jelenleg a Hajdúnánási Óvoda Gyermekkert Tagintézményének tagintézményvezetője

Máróné Zubor Gizella 1996-ban a Hajdúböszörményi Óvóképző Főiskolán végzett óvodapedagógusként. 2010-ben az Eötvös Loránd Tudományegyetemen szakvizsgázott pedagógus szakképzettséget, majd 2017-ben a Debrecen Egyetemen szakvizsgázott pedagógus, közoktatási vezető szakképzettséget szerzett.

A pályázó a Budai Nagy Antal Óvóképző Szakközépiskolában folytatott tanulmányainak befejezése óta, 1990-től a Hajdúnánási Óvodában dolgozik óvodapedagógusként. 2017-től a Hajdúnánási Óvoda Gyermekkert Tagintézményének tagintézményvezetője.

A pályázó által benyújtott pályázati anyag az előírt pályázati feltételeknek – a képesítési, formai és a tartalmi elemekre vonatkozó követelmények tekintetében – megfelel.

A szakértői bizottság véleménye Máróné Zubor Gizella pályázatáról:

„A pályázó több évtizedes óvodapedagógusi tapasztalat mellett négyéves középvezetői tapasztalattal rendelkezik. Pályázatában részletesen beszámol szakmai tapasztalatairól, eredményeiről, kompetenciáiról. A pályázatából kitűnik a szakmai fejlődés, a kompetenciák bővítésének igénye.

Pedagógiai szemléletének bemutatásával emeli ki a számára kiemelten fontos területeket, elveket.

A pályázat áttekintése során egyfelől elméleti vonatkozásban, általánosságban számtalan pozitív emberi és szakmai gondolatmenet, szemlélet fogalmazódik meg, másfelől azonban az öt évre szóló stratégiai vezetési terv több lényeges, meghatározó területet nem érint.

Egy intézmény szakmai irányításához, működtetéséhez, fegyvelmezett gazdálkodásához egyaránt tudatosan alkalmazandó tapasztalattal és magabiztos vezetési ismerettel szükséges rendelkezni. A pályázat tartalmából kiindulva – a pedagógiai szemléletéből tükröződő törekvés ellenére – nem lehet megnyugtatóan kijelenteni, hogy képes biztosítani az elvárt szinten az intézmény zökkenőmentes működését és szakmai irányítását.”

A szakértői bizottság a véleményt 10 igen, 0 nem és 0 tartózkodás mellett fogadta el.

III.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése értelmében **a megbízási jogkör gyakorlója a szakértői bizottság írásba foglalt véleményét mérlegelve dönt a magasabb vezetői megbízásról.**

Tekintettel arra, hogy Lukácsné Széles Anita nem rendelkezik pedagógus-szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettséggel, az intézmény magasabb vezetői beosztásának ellátásával nem bízható meg. Pályázata a képesítési követelmények teljesülésének hiánya miatt érvénytelennek minősül.

Máróné Zubor Gizella pályázatával összefüggésben érvénytelenségi ok nem merült fel, ugyanakkor a szakértői bizottság a pályázat tartalmának értékelésekor több hiányosságra utaló szakmai véleményt fogadott el.

A szakértői bizottság véleményére és Lukácsné Széles Anita pályázatának érvénytelenségére tekintettel **javaslom a Levendula Óvoda magasabb vezetői beosztásának ellátására kiírt pályázati eljárás eredménytelenné nyilvánítását.**

A Korm. rendelet 24. § (1) bekezdése alapján abban az esetben, **„ha az intézményvezetői feladatok ellátására kiírt pályázat nem vezetett eredményre, mert nem volt pályázó, vagy egyik pályázó sem kapott megbízást, vagy ha az intézményvezetői feladatok ellátására szóló megbízás a megbízás határidejének lejártá előtt megszűnt, a köznevelési intézmény vezetésével kapcsolatos feladatok ellátására – nyilvános pályázat kiírása nélkül – vezetői beosztás ellátására szóló megbízás adható a megfelelő feltételekkel rendelkező személynek.** A köznevelési intézmény vezetésével kapcsolatos feladatok újabb nyilvános pályázat kiírása nélkül – e bekezdésben foglaltak szerint – **legfeljebb egy évig** láthatók el. E rendelkezések alkalmazásában megfelelő feltétel az intézményvezetői megbízáshoz szükséges feltétel. Ilyen megbízás hiányában az intézmény vezetésével kapcsolatos feladatokat a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott helyettesítés rendjében foglaltak szerint kell ellátni.”

Törő Béláné, az intézmény jelenlegi óvodavezetője az intézményvezetői megbízáshoz szükséges feltételeknek megfelel.

Óvodavezető Asszony kérésünkre 2021. június 1-jén nyilatkozott tett, amely szerint a magasabb vezetői megbízásának lejártát követően – a fenti jogszabályi rendelkezés alapján – legfeljebb egy évig, azaz 2021. augusztus 1. napjától 2022. július 31. napjáig vállalná a Levendula Óvoda magasabb vezetői beosztásának ellátását.

Tájékoztatam a Tisztelt Közgyűlést, hogy Törő Bélánénak a Pedagógus II. fokozat 14 fizetési kategóriájában a garantált illetménye jelenleg 365.400 Ft, intézményvezetői pótléka 109.620 Ft, ágazati szakmai pótléka 36.540 Ft, illetménye mindösszesen 511.560 Ft.

Amennyiben a Tisztelt Közgyűlés támogatja Törő Béláné magasabb vezetői megbízását, az intézményvezető előzően ismertetett illetménye nem változik.

A fentiekre figyelemmel terjesztem döntéshozatalra a Levendula Óvoda magasabb vezetői beosztásának ellátására kiírt pályázati eljárás eredménytelenné nyilvánításáról és nyilvános pályázat kiírása nélkül 1 éves időtartamra az intézmény magasabb vezetőjének megbízásáról szóló határozati javaslatot.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint:

„Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően **a települési önkormányzat képviselő-testülete 2021. június 15. napjától a feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.**

Kérem Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

HATÁROZATI JAVASLAT

A Közgyűlés

a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján,

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (7) bekezdése, a 2011. évi CXC. törvény 67. § (1) bekezdése, 68. § (4) bekezdése, 83. § (2) bekezdés f) pontja, az 1992. évi XXXIII. törvény 20/A. § (6) bekezdése, 23. § (1)–(3) bekezdése, a 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 21/A. § (1) bekezdése és a 24. § (1) bekezdése alapján, figyelemmel a 324/2021. (III. 29.) PM határozatra

1./ a Levendula Óvoda (4024 Debrecen, Varga utca 23.) magasabb vezetői beosztásának ellátására – a 324/2021. (III. 29.) PM határozatban foglaltak szerint 2021. április 6. napján – kiírt pályázat alapján lefolytatott pályázati eljárást eredménytelennek nyilvánítja.

2./ Megbízza – az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel – Törő Bélánét, a Levendula Óvoda határozatlan időre kinevezett óvodapedagógus munkakörű közalkalmazottját 2021. augusztus 1. napjától 2022. július 31. napjáig az intézmény magasabb vezetői beosztásának ellátásával.

3./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a 2./ pontban foglalt döntésnek megfelelően a magasabb vezetői megbízást készítése elő és felhatalmazza a polgármestert a munkáltatói intézkedés aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2021. június 17.

Dr. Papp László
polgármester