

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László polgármester

Tárgy:

A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:

OKT-137384/2016

Ügyintéző:

dr. Péter Enikő

Feladatot jelent:

Racsmány Gyula
a Vagyonkezelési Osztály vezetője,
Haász Ferenc a
Városüzemeltetési Osztály vezetője
részére

Véleményező bizottságok:

Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság

Pénzügyi Bizottság

Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság

Közgyűlés

Törvényességi véleményezés ideje:

2016. szeptember 02.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

[Hatályos 28/2010 \(VII.14.\) önkormányzati rendelet](#)

[Rendelet-tervezet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) célja az önkormányzat közigazgatási területén lévő közterületek rendjének és tisztaságának védelme, annak rendjét megzavaró jogsértések hatékonyabb megelőzése, megakadályozása, szankcionálása, az önkormányzati vagyon védelme.

A Rendelet külön fejezetben – IV. fejezet – az általános rendelkezésektől eltérően szabályozza az önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú igénybevételét, melyre vonatkozó felhatalmazást a mozgóképről szóló 2004. évi II. törvény (a továbbiakban: Mktv.) 34. § (5) bekezdése és 37. § (4) bekezdése adja.

Az Mktv. 34. § (5) bekezdése értelmében „*a települési önkormányzat tulajdonában álló közterületek filmforgatási célú használatával kapcsolatos egyes feltételeket a települési önkormányzat képviselő-testülete rendeletben szabályozza.*”

Ugyanezen jogszabályhely szerint „*a települési önkormányzat képviselő-testülete a rendeletben mentességet vagy kedvezményt állapíthat meg a meghatározott időtartamot vagy területmértéket el nem érő, valamint a közérdekű célokat szolgáló (különösen oktatási, tudományos vagy ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő) filmalkotások forgatásához szükséges közterület-használat díjával összefüggésben.*”

A fenti jogszabályi felhatalmazás alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a közterület filmforgatási célú igénybevétele esetén - a Rendelet 16. § (6) bekezdése alapján - **kedvezményt biztosít**, ha a közterület-használat oktatási, kulturális, tudományos és ismeretterjesztő témájú, vagy filmművészeti állami felsőoktatási képzés keretében készülő filmalkotásokkal kapcsolatos. Ebben az esetben az Mktv. 3. melléklet 6. és 7. sorában meghatározott díjakhoz képest **10%-kal csökkentett mértékű díjat kell megfizetnie a kérelmezőnek** a közterület ilyen célú igénybevétele esetén.

Az Mktv. fentiekben hivatkozott rendelkezése lehetőséget biztosít arra is, hogy a települési önkormányzat a közterület filmforgatási célú igénybevétele esetén – a kedvezmények mellett - mentességet is megállapítson, amennyiben az közérdekű célokat szolgál.

A közérdekű cél fogalmát az Mktv. példálózó jelleggel határozza meg, kiemelve, hogy különösen mit tekint közérdekű célokat szolgáló filmalkotások forgatásának. Ebből következően az Mktv.-ben meghatározottakon túl **közérdekű célnak minősülhet az önkormányzat, az önkormányzat intézménye, az önkormányzati tulajdonban álló gazdasági társaság, valamint ezek tulajdonában lévő gazdasági társaság által vagy érdekében végzett filmforgatás, továbbá a város történelmének, kulturális örökségének, egyházi életének, gazdasági, tudományos, művészeti értékeinek, sportjának, kulturális életének, közművelődési kínálatának, közösségi színtereinek, civil szervezeteinek és tevékenységüknek, az épített és természeti környezet értékeinek, turisztikai nevezetességeinek, debreceni székhellyel működő önkormányzati költségvetési szervek tevékenységének bemutatása érdekében végzett filmforgatás is.**

A fentiekben hivatkozott, valamely közérdekű céllal megvalósuló filmforgatás érdekében kérelmezett közterület-használat esetében **indokolt a díjfizetési kötelezettség alól a mentesség biztosítása, melyre tekintettel a Rendelet módosítását, kiegészítését javaslom.**

A módosítás a Rendeletnek az önkormányzat tulajdonában álló közterület filmforgatási célú használatára vonatkozó előírásokat tartalmazó 16. §-át érinti, tekintettel a közterület-használati díj megfizetése alóli mentesség biztosítására.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fenti vizsgálati szempontok alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás **társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**

A Rendelet módosításának társadalmi hatása azáltal érhető tetten, hogy a közérdekű céllal megvalósuló filmforgatás érdekében kérelmezett közterület-használat esetén a közterület-használati díj megfizetése alóli mentesség biztosításával olyan filmalkotások készülhetnek városunkban, melyek az Önkormányzat, tágabb értelemben véve pedig Debrecen városának múltját és jelenét hivatottak bemutatni, öregbítik városunk hírnevét és növelik turisztikai szempontból vonzerejét.

A Rendelet módosításának gazdasági, költségvetési hatása a mentesség biztosítása folytán az egyébként fizetendő közterület-használati díj elmaradásában jelentkezik.

2. A Rendelet módosítása **környezeti és egészségi** következményekkel várhatóan nem jár.

3. A Rendelet módosításával Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala **adminisztratív terhei** nem nőnek.

4. A **jogszabály módosítására okot ad**, hogy a Rendelet a filmforgatási célú közterület-használat esetében a közterület-használati díj megfizetése alóli mentességet nem szabályoz, annak ellenére, hogy a közérdekű céllal megvalósuló filmforgatások esetében ez indokolt lenne.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges **személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek** rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2016. szeptember 1.

Dr. Papp László
polgármester