

Előterjesztő:	Kósa Lajos polgármester
Tárgy:	A 2012. évi átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása
Iktatószám:	237.936 / 2011.
Melléklet:	Rendelet-tervezet
Ügyintéző:	Kovács Lászlóné Gazdálkodási Főosztály vezetője
Feladatot jelent:	Gazdálkodási Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottság:	Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2011. december 14.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Dobi Csaba

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (a továbbiakban: Áht.) 76. § (1) bekezdése szerint, ha január 1-jéig a Közgyűlés az adott évre vonatkozó költségvetési rendeletet nem állapítja meg, az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkothat.

Az Áht.-ban foglaltak alapján az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a polgármester felhatalmazást kap arra, hogy az önkormányzat 2012. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig az önkormányzat bevételeit folytatólagosan beszedje, kiadásait fedezhesse, a gazdálkodás folyamatosságához szükséges intézkedéseket tegye.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét az előzetes hatásvizsgálat eredményéről tájékoztatni kell. A 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (2) bekezdése alapján, az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell, amelyek közül az előterjesztés tárgyát képező rendelet-tervezet esetében elsősorban a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei vizsgálандók.

A *tervezett jogszabály megalkotásának szükségessége* vizsgálatakor két fontosabb dolgot kell kiemelni:

- Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása magasabb szintű jogszabályok előírása miatt szükséges, azonban nem kötelező, mivel az Áht. csak lehetőségként kínálja fel.
- Az átmeneti gazdálkodásról azért célszerű mégis rendelet alkotni, mivel a Közgyűlés saját maga alkotta jogszabályi keretek között tudja felhatalmazni a polgármestert az átmeneti gazdálkodás időszakára a fontosabb gazdálkodási feladatok végrehajtásával. E nélkül csak az általános szabályok alapján járhatna el a polgármester.

A *tervezett jogszabály jelentősnek ítélt hatásai során vizsgálандó társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások* közé sorolható az, hogy az önkormányzat az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával jogi kereteket biztosít a költségvetési gazdálkodás végrehajtására mindaddig, amíg a tárgyévre el nem fogadja a költségvetési rendeletét. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (2) bekezdés ab) alpontjában rögzített *környezeti és egészségi következmények* jelen esetben nem értelmezhetők. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet elsősorban a Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztályának *adminisztratív terheire* lesz kihatással, hiszen az átmeneti gazdálkodás hatálya alatt beszédett bevételek és teljesített kiadások elkülönített nyilvántartása és a tárgyévre vonatkozó végleges költségvetési rendeletbe történő beillesztése a Pénzügyi Osztály feladatkörét képezi.

A jogalkotásról szóló törvény szerint az előzetes hatásvizsgálat keretében vizsgálni kell a *jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket*. Átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet esetében ezek nem értelmezhetők.

Indokolás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§ alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja mindazokat a szakmai okokat és

célokat, amelyeke a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.

A rendelet-tervezet 1.§ c.) pontjában a Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII.19.) Korm.rendelet 72.§ (2) bekezdésében szabályozott előzetes kötelezettségvállalásra, amelynek értelmében a polgármester az üzemeltetéssel összefüggő szerződések közbeszerzési eljárásainak megkezdéseként, a közbeszerzési eljárást megindító hirdetmény feladására, ajánlati, ajánlattételi felhívás megküldésére lesz jogosult.

Az Áht. 76.§ (2) bekezdése szerint az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatálya alatt a beszedett bevételeket és a teljesített kiadásokat a költségvetési rendeletbe kell beilleszteni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a rendelet-tervezet megtárgyalására, és elfogadására.

Kelt: Debrecen, 2011. december 14.

Kósa Lajos
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2011. (.....) önkormányzati rendelete a 2012. évi átmeneti gazdálkodásról

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 76. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján,
a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 1. § (6) bekezdés b.) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva,
a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V.1.) Kr. rendelet 61/E.§ (2) bekezdés c.) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. §

A Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2012. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig, az önkormányzat

- a) bevételeit folytatólagosan beszedje,
- b) gazdálkodásának folyamatosságához szükséges intézkedéseket tegye, és ezek kiadásait fedezze,
- c) üzemeltetéssel összefüggő szerződéseire 2012. évre vonatkozóan a közbeszerzés feltételeként előzetes kötelezettséget vállaljon.

2. §

Ez a rendelet 2012. január 1. napján lép hatályba, és az önkormányzat 2012. évi költségvetési rendeletének hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti.

Dr. Szekeres Antal
Jegyző

Kósa Lajos
Polgármester

