

Előterjesztő:

Okmányosztály vezetője

Tárgy:

**Az egyes anyakönyvi események
engedélyezésével kapcsolatos helyi
szabályokról szóló önkormányzati
rendelet megalkotása**

Iktatószám:

43.620/2011.

Ügyintéző:

Sinaliné Veres Erzsébet

Feladatot jelent:

**Dr. Szekeres Antal jegyző,
Dr. Halasiné dr. Győri Livia
az Okmányosztály vezetője,
Lukácsné dr. Pócsi Ildikó
a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője
részére**

Véleményező Bizottság:

**Ügyrendi Bizottság
Pénzügyi Bizottság**

**Törvényességi véleményezésre benyújtás 2011. március 7.
időpontja:**

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Dobi Csaba

Tisztelt Közgyűlés!

Az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviselésről szóló 1982. évi 17. törvényerejű rendelet (a továbbiakban: Atvr.) 2011. január 1-én hatályba lépett 42/A. § (4) bekezdésében felhatalmazást kapott valamennyi települési önkormányzat arra, hogy

„a) rendeletben határozza meg a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése engedélyezésének szabályait,

b) rendeletben szabályozza a hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő házasságkötés és bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése esetén a többlétszolgáltatás ellentételezéseként az önkormányzat részére, valamint az anyakönyvvezető részére fizetendő díj mértékét.”

Ezek alapján történt a rendelet előkészítése, amelynek során figyelemmel voltunk a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-ában foglaltakra, és megtörtént a rendelet tervezet előzetes hatásvizsgálata. A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen a társadalmi, gazdasági és költségvetési hatásokat, a környezeti és egészségügyi következményeket, az adminisztratív terheket befolyásoló hatásokat,
- a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, továbbá
- a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet-tervezet várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adjuk:

1.) A rendelet-tervezet valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendelet megalkotásával összefüggésben társadalmi és gazdasági hatással nem számolhatunk, költségvetési kihatása azonban van.

Az utóbbi évek tapasztalatai azt mutatják, hogy bár a házasságkötések száma évről évre folyamatosan csökken, ugyanakkor egyre nagyobb az igény a munkaidőn kívüli (péntek délutáni), valamint a hivatali helyiségen kívüli házasságkötésekre. Ennek következtében a hivatali munkaidőn kívüli, valamint a hivatali helyiségen kívüli házasságkötésekért az önkormányzat költségvetési számlájára befizetett többlétszolgáltatási díj összege növekedni fog.

b.) A rendelet-tervezetnek környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatóak meg.

c.) Adminisztratív terheket befolyásoló hatással nem lehet számolni, miután a feladat eddig is részét képezte az anyakönyvi munkának.

2.) A rendelet megalkotását jogszabályváltozás teszi szükségessé.

- 3.) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek az önkormányzat költségvetésében rendelkezésre állnak, a rendelet többletköltséggel nem terheli az önkormányzat költségvetését, miután a feladat eddigi ellátását biztosító költségek növekedésével – különös tekintettel a házasságkötések számának alakulására - nem lehet számolni.

Ezen törvényi előírások alapján a rendelet alkotásához a következőket terjesztem elő:

1.) Az anyakönyvi események helyszíne

Az önkormányzatnak két anyakönyvi események megrendezésére szolgáló helyisége van. Ezek kihasználtsága, továbbá a hivatali helyiségen kívüli házasságkötések száma a következő:

a.) A Kálvin téri házasságkötő teremben évente többé-kevésbé azonos számú, 600-700 közötti esküvő megtartására kerül sor. Jelenleg ez a terem - az erre vonatkozó 4/2010. számú együttes polgármesteri–jegyzői együttes utasítás alapján - térítésmentesen vehető igénybe.

b.) Az Iparkamara utcai teremben néhány évvel ezelőtt még mintegy 400 körüli esküvő volt, amely szám azóta fokozatosan csökkent, és tavaly már csak 150 házasságkötést tartottak itt. Az említett együttes polgármesteri–jegyzői utasítás szerint ennek a teremnek az esküvőnkénti igénybevételi díja az elmúlt évben 12.000 Ft + 3000 Ft Áfa volt.

c.) A hivatali helyiségen kívüli helyen tartott esküvők száma évente egyenletesen növekszik, tavaly már 66 ilyen anyakönyvi eseményen működünk közre. Az elmúlt években a házasulók által igénybe vett külső házasságkötési helyek közül – igen eltérő egyedi körülményeket biztosítva – mintegy 12-14 vendéglátóhely/intézmény szolgáltatta megfelelően a házasságkötés méltóságát, ünnepélyességét.

Az Atvr. 15/A § (3) bekezdése szerint **a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi eseményeket az előbbieken említett önkormányzati rendelet alapján a jegyző saját közigazgatási jogkörében engedélyezi**, feltéve, hogy a kérelmezők gondoskodnak a jogszabályokban (az Atvr.-ben és a helyi rendeletben) biztosított feltételekről.

Az anyakönyvvezetők az ilyen célra még nem használt helyszíneket megismerik, minősítik, egyeztetik az engedélyezéshez szükséges további feltételeket, ezek jövőbeni kialakítását. Szükség esetén az anyakönyvi esemény előtt közvetlenül egy újabb szemlére kerül sor.

2.) A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi események többlétszolgáltatási díja

Az Atvr. 15/A. § (6) bekezdése szerint a hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi eseményen való közreműködéssel felmerült többlétszolgáltatásért csak akkor lehet díjat fizettetni, ha erről az önkormányzat rendeletet alkot. Jelenleg a Polgármesteri Hivatalban a 4/2010. számú együttes polgármesteri-jegyzői együttes utasítás rendelkezik az ilyen többlétszolgáltatások díjáról. Az utasítás szerint ezért a hivatali szolgáltatásért 32.000 Ft + 8000 Ft Áfa díjat kell megfizetni.

A díj mértékének meghatározása során a **felmerült hivatali többlétszolgáltatást kell alapul venni, ezt ellentételezi az önkormányzat rendeletében meghatározott mértékű díj.**

Az önkormányzati rendelet tervezet melléklete tartalmazza a 2011. évi díjak mértékét, amelyek helyszínek szerint kerültek differenciálásra.

A rendelet tervezetben arra teszek javaslatot, hogy **jogszabályi rendelkezéssel maga a Közgűlés jelölje ki a Kálvin tér 11. sz. alatti termet az önkormányzat anyakönyvi események megtartására szolgáló hivatali helyiségeként**, míg az Iparkamara utcai teremben tartandó házasságkötések hivatali helyiségen kívüli eseménynek minősüljenek. A javaslat elfogadása- és rendeleti szabályozása esetén az Iparkamara u. 2. szám alatti teremben tartandó házasságkötésekért többlétszolgáltatási díjat kell fizetni, amelynek mértéke 20.000 Ft + Áfa összeg.

3.) A hivatali munkaidőn belüli, valamint a munkaidőn kívüli anyakönyvi események engedélyezésének szabályai és az ezzel kapcsolatos többlétszolgáltatás díja

A Polgármesteri Hivatalban 13 kinevezett anyakönyvvezető dolgozik. Az anyakönyvvezetők SzMSz-ben szabályozott munkaidejének teljes egészét kitöltik az anyakönyvi-, állampolgársági-, családi jogállás rendezési és egyéb anyakönyvi eseményekkel összefüggő feladatok. Amennyiben a házasságkötések munkaidőben történnének, a jelenlegi létszámmal ezt nem lehetne megoldani. A péntek délután és szombaton tartandó anyakönyvi eseményeken az anyakönyvvezetők munkaidejükön kívüli időszakban működnek közre.

Az önkormányzat a jövőben is lehetőséget kíván biztosítani arra, hogy a hivatali munkaidőn belül történő házasságkötésekre, bejegyzett élettársi kapcsolat létesítésére továbbra is térítésmentesen kerülhessen sor.

A hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi események megtartását, az azokon való anyakönyvvezetői közreműködést a jegyző engedélyezheti annak figyelembe vételével, hogy

- a köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) 39. § (7) bekezdésében foglaltak alapján rendkívüli esetben **a köztisztviselő munkaidején felül is köteles munkahelyén munkát végezni, továbbá**
- a Ktv. 40. § (1) bekezdése szerint **a rendkívüli munkavégzést írásban kell elrendelni. Az ilyen munkavégzés elrendelésének, nyilvántartásának és elszámolásának rendjét a hivatali szervezet vezetője, azaz a jegyző állapítja meg.**

Az új anyakönyvi jogi előírások (Atvr. 15/A. § (7) bekezdés) szerint a hivatali munkaidőn kívül tartandó anyakönyvi eseményeken közreműködő **anyakönyvvezetők a jövőben maguk választhatják meg, hogy a köztisztviselők jogállásáról szóló törvényben meghatározott szabadidőt, vagy helyette illetve egy része helyett az önkormányzati rendeletben meghatározott mértékű díjazást vegyék igénybe.**

Az anyakönyvvezetők a Ktv. szerint járó szabadidőt létszámuk és feladataik miatt az utóbbi mintegy 10 évben nem tudták igénybe venni, így **a ledolgozott idő kétszeresének megfelelő szabadidő pénzbeli megváltására került sor.** Ez az összeg az utóbbi néhány év átlagában, évente, összesen mintegy 2.500.000 Ft volt az önkormányosztályon dolgozó 13 anyakönyvvezető vonatkozásában.

Az Atvr. 15/A. § (6) bekezdése szerint **az önkormányzat rendeletében történt szabályozás alapján a polgármesteri hivatal megfizetheti a hivatali munkaidőn kívül tartandó anyakönyvi események többlétszolgáltatási díját is, amely**

- **egyrészt az önkormányzat részére fizetendő díj,**

- **másrészt ennek részeként az anyakönyvvezető részére fizetendő díj megállapítását jelenti.**

Az önkormányzati rendelet tervezet melléklete tartalmazza a díjak mértékét, valamint az anyakönyvvezetőket anyakönyvi eseményenként megillető összeget.

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendeletet (SzMSz-t) - amely eddig az ünnepnapokra is lehetővé tette a hivatali munkaidőn kívüli házasságkötést – a Közgyűlés már módosította, így ezzel összhangban lesznek az elfogadásra előterjesztett új előírások.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a mellékelt rendelet megalkotására.

Debrecen, 2011. március 1.

Dr. Halasiné dr. Győri Livia
osztályvezető

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
/2010.() önkormányzati rendelete
egyres anyakönyvi események engedélyezésével kapcsolatos helyi szabályokról

Az anyakönyvekről, a házasságkötési eljárásról és a névviseleőről szóló 1982. évi 17. tvr. 42/A. § (4) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a 15/A. § (6) és (7) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000.(V. 1.) Kr. rendelet 61/E. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlésének Pénzügyi Bizottsága véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. Értelmező rendelkezések

1. §

E rendelet alkalmazásában:

1. anyakönyvi esemény: a házasságkötés és a bejegyzett élettársi kapcsolat létesítése,
2. kérelmezők: a hivatali helyiségen-, illetőleg a hivatali munkaidőn belül és kívül tartandó anyakönyvi eseményeket az anyakönyvi jogszabályok szerint bejelentő ügyfelek,
3. hivatali helyiség: Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Debrecen, Kálvin tér 11. I. emelet 100. számú házasságkötő terme,
4. hivatali munkaidő: Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet 6. számú mellékletének 2.a) pontjában meghatározott munkaidő.

2. A hivatali helyiségen kívüli házasságkötések rendje

2. §

(1) Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata hivatali munkaidőn belül térítésmentesen biztosítja az anyakönyvi események megtartásához a hivatali helyiséget.

(2) Kérelemre a házasságkötés a hivatali helyiségen kívül is megtartható, ha az erre a célra bejelentett helyen biztosítható a házasságkötés méltósága és nyilvánossága.

- (3) Nem felel meg a hivatali helyiségen kívül tartandó házasságkötés céljára az a hely, ahol
- a) veszélybe kerülhet a jelenlévők élete, egészsége, testi épsége,
 - b) a házasságkötés számára szolgáló épületben nem áll rendelkezésre legalább két kijárat a szabadba történő távozásra,
 - c) a házasságkötés megrendezése nem különíthető el az ingatlan más használati módjaitól,
 - d) az időjárás zavaró hatásai (pl. csapadék, szél, stb.) nem küszöbölhetők ki,
 - e) a helyiség nagysága vagy akusztikája miatt a házasságkötés hangosítás nélkül nem tartható meg, és ehhez a technikai feltételek nem adóttak,
 - f) bármely más okból nem biztosítható a házasságkötés méltósága, nyilvánossága.

(4) Rendkívüli körülmény esetén az anyakönyvi esemény a (3) bekezdés b)–f) pontjaiban foglalt kizáró feltételek mellett is megtartható a hivatali helyiségen kívüli helyen.

(5) Hivatali helyiségen kívüli házasságkötés

- a) a külön jogszabályokban meghatározott napokon, továbbá hétfőn, kedden, szerdán és csütörtökön nem tartható,
- b) pénteken 13.00 és 18.30 óra közötti, szombaton 9.00 és 18.30 óra közötti időpontban engedélyezhető.

3. A hivatali helyiségen kívüli anyakönyvi események többlétszolgáltatási díja

3. §

(1) A hivatali helyiségen kívüli házasságkötésen való közreműködésért az 1. melléklet 1. pontja szerinti többlétszolgáltatási díjat kell fizetni.

(2) Többlétszolgáltatási díjat nem kell fizetni, ha

- a) az önkormányzat anyakönyvi események megtartására szolgáló hivatali helyiségének hirtelen műszaki állapotromlása az ide bejelentett anyakönyvi esemény megtartását akadályozza, vagy
- b) a 2. § (4) bekezdése szerinti rendkívüli körülmény áll fenn.

4. A hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi eseményre vonatkozó szabályok

4. §

(1) Hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi esemény

- a) a külön jogszabályokban meghatározott napokon, továbbá hétfőn, kedden, szerdán és csütörtökön nem tartható,
- b) pénteken 13.00 és 18.30 óra közötti, szombaton 9.00 és 18.30 óra közötti időpontban engedélyezhető.

(2) Amennyiben a hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi esemény lebonyolításában közreműködő anyakönyvvezető a többletmunkája ellenértékeként pénzbeli térítésre tart igényt, e rendelet 1. mellékletének 2. pontjában meghatározott mértékű díjazás illeti meg.

5. A többlétszolgáltatási díj megfizetése

5. §

(1) A hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívüli anyakönyvi események többlétszolgáltatási díját Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal költségvetési elszámolási számlájára legkésőbb a házasságkötést megelőző 30 nappal kell megfizetni.

(2) Amennyiben az anyakönyvi eseményre nem kerül sor, a befizetett szolgáltatási díjat a kérelmezők írásbeli kérelmére a hivatal visszafizeti.

6. Hatályba léptető és átmeneti rendelkezések

6. §

(1) E rendelet a kihirdetése napján lép hatályba.

(2) A rendelet szabályait a már bejelentett, de a hatálybalépés napját követően sorra kerülő anyakönyvi események tekintetében is alkalmazni kell.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Kósa Lajos
polgármester

1. melléklet a/2011. (.. ...) önkormányzati rendelethez

1. Az anyakönyvi eseményeken való közreműködésért a kérelmezőknek az önkormányzat részére fizetendő többlétszolgáltatási díj összege:

	A	B	C
1.	Helyszín	Hivatali munkaidőben fizetendő díj	Hivatali munkaidőn kívül fizetendő díj
2.	Debrecen, Kálvin tér 11. alatti házasságkötő terem	0 Ft	5.000.- Ft
3.	Debrecen, Iparkamara utca 2. szám alatti házasságkötő terem	nem engedélyezhető anyakönyvi esemény	20.000.- Ft
4.	Egyéb hivatali helyiségen kívüli helyszín	nem engedélyezhető anyakönyvi esemény	50.000.- Ft

A mellékletben meghatározott díjak az Áfá-t nem tartalmazzák.

2. A hivatali munkaidőn kívüli közreműködésért az anyakönyvvezetőket megillető díj összege eseményenként **4.000.- Ft.**