

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	SZER-/2023
Ügyintéző:	
	Dr. Simon Kitti
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Szekeres Antal jegyző részére
Véleményező bizottságok:	
	Tulajdonosi Bizottság, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság, Kulturális és Oktatási Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2023.02.16
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Melléletek:

	Rendelettervezet
	Rendelettervezet 1. melléklet
	Rendelettervezet 2. melléklet
	Rendelettervezet 3. melléklet
	Az előterjesztés melléklete (SZMSZ kivonat)

Tisztelt Közgyűlés!

I. Előzmények

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdésében foglalt szabályozás alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A hivatkozott jogszabályi rendelkezés szerint a képviselő-testület e rendeletében rendelkezik többek között a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről, döntéshozatali eljárásáról, az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az önkormányzat szerveiről és azok jogállásáról, feladatairól, valamint az átruházott hatáskörök felsorolásáról.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: SZMSZ) rögzített tárgykörök közül a bizottságok általános feladatai között szabályozott döntési, véleményezési jogkörök, egyéb feladatok, valamint az átruházott hatáskörök a központi és helyi jogi szabályozás folyamatos változásai folytán rendszeres felülvizsgálatot igényelnek.

Az elmúlt évek során kialakított gyakorlatnak megfelelően a Polgármesteri Hivatal főosztályai, osztályai és irodái bevonásával ismételten elvégeztük az említett szerkezeti egységek (a bizottságok általános feladatai, valamint az átruházott hatáskörök) felülvizsgálatát és a megkeresett hivatali szervezeti egységek részéről érkezett módosítási javaslatokat jelen rendeletmódosítás keretében terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé.

II. Az SZMSZ módosítás indokolása

A. Részletes indokolás

1.

A bizottságok általános feladatai tekintetében javasolt módosítások

A hivatkozott felülvizsgálat eredményeként hat bizottságot – az Egészségügyi és Szociális Bizottságot, a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottságot, a Kulturális és Oktatási Bizottságot, az Ifjúsági és Sportbizottságot, a Tulajdonosi Bizottságot, valamint az Ügyrendi Bizottságot – érintően érkezett módosításra vonatkozó javaslat. Ezek indokát egyrészt a központi és a helyi jogszabályok időközben bekövetkezett változásai átvezetésének szükségessége jelenti, a rendeletmódosítás ebben a részében tehát jogtechnikai jellegűnek tekinthető.

A rendelettervezet új véleményezési jogköröket is telepít, ennek értelmében:

- az önkormányzati tulajdonú lakások és helyiségek elidegenítésére, bérbeadására vonatkozó közgyűlési előterjesztéseket az Egészségügyi és Szociális Bizottság, valamint a Tulajdonosi Bizottság,
- a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló közgyűlési előterjesztéseket, továbbá a város kulturális életét és köznevelési feladatait érintő szakmai kérdéseket és új kezdeményezéseket a Kulturális és Oktatási Bizottság,
- a sportról szóló közgyűlési előterjesztéseket, a város sportéletét és az ifjúsági ügyeket érintő szakmai kérdéseket és új kezdeményezéseket az Ifjúsági és Sportbizottság véleményezné.

2.

Az átruházott hatáskörök tekintetében javasolt módosítások

A képviselő-testület hatásköreinek átruházására vonatkozó alapvető szabályokat a Mötv. 41. § (4) bekezdése határozza meg. E rendelkezés szerint a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) esetében a Közgyűlés által a polgármesterre, bizottságokra, valamint a jegyzőre átruházott hatáskörök felsorolását – a Mötv. 53. § (1) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően – az SZMSZ 1., 2. és 3. melléklete tartalmazza. A Közgyűlés által átruházott hatáskörök nagyságrendjére, valamint az általuk érintett jelentős számú ágazatra és szakterületre tekintettel megállapítható, hogy a központi jogalkotásban folyamatosan megjelenő jogszabályváltozások, az újonnan hatályba lépő törvényi és végrehajtási rendeleti rendelkezések időről-időre jelentős számban érintik a hatáskör átruházásra vonatkozó önkormányzati döntéseket, s ezeken keresztül az SZMSZ mellékleteiben szereplő átruházott hatásköri jegyzékeket. Az átruházott hatáskörök jegyzékeinek felülvizsgálata a fentiekből adódóan rendszeres feladatunkká vált. A Polgármesteri Hivatal főosztályai, osztályai és irodái által elvégzett áttekintés eredményeként az átruházott hatásköröket érintő jogszabályváltozásokat a rendelettervezet mellékleteiben foglaltak szerint javasolom átvezetni az SZMSZ-ben.

3.

Egyéb módosítások

3.1. A Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja tartalmazza azt a rendelkezést, mely szerint a jegyző feladata, hogy jelzi a képviselő-testületnek, a képviselő-testület szervének és a polgármesternek, ha a döntésük, működésük jogszabálysértő.

A Mötv. 53. § (1) bekezdése alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg, és a hivatkozott jogszabályhely k) pontja értelmében a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik a jegyzőnek a jogszabálysértő döntések, működés jelzésére irányuló kötelezettségéről.

Jelenleg az SZMSZ „10. Vitavezetési szabályok” alcímén belül a 30. § (2) bekezdése rendelkezik arról, hogy a jegyző a Mötv. 81. § (3) bekezdés e) pontja szerint a napirendi pontról nyitott vita során bármikor hozzászólhat, amennyiben jogszabálysértést észlel.

Az SZMSZ érintett – a jegyző jogszabálysértés jelzésére vonatkozó – kötelezettségének tartalmi kiterjesztését javasolom az SZMSZ új 30. § (2a) bekezdésének és 80. § (3) bekezdésének rendeletbe történő beemelésével.

3.2. A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. § (1) bekezdése alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja azokat a társadalmi, gazdasági, szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait, és az álláspontját az indokolás közzétételéről.

A jogszabály tervezetének indokolásában tájékoztatást kell adni a javasolt szabályozás és az európai uniós jogból eredő kötelezettségek összhangjáról, valamint a Jat. 20. §-a szerinti egyeztetési kötelezettségről. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás nyilvánosságát jogszabályban meghatározottak szerint kell biztosítani. A jogszabály tervezetéhez tartozó indokolás kötelező erővel nem rendelkezik.

Annak érdekében, hogy az SZMSZ-ben gyakorlati részletszabályok kerüljenek rögzítésre az indokolások előterjesztéseken belüli elhelyezésére, javaslom a rendelet hatályos szövegének kiegészítését a rendelettervezetben foglaltak szerint.

3.3. Magyarország Alaptörvényének tizenegyedik módosítása következtében Magyarország területi tagozódása 2023. január 1-jétől megváltozott. E változást hivatott átvezetni a területi közigazgatás működésével kapcsolatos egyes kérdésekről, valamint egyes törvényeknek az Alaptörvény tizenegyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló 2022. évi XXII. törvény 2023. január 1. napján hatályba lépett rendelkezései, mely alapján a „megye” kifejezés helyébe a „vármegye” kifejezés lépett.

Fentiekre tekintettel az SZMSZ-ben szereplő Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal és a Hajdú-Bihar Megyei Kereskedelmi és Iparkamara elnevezése 2023. január 1. napjától Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal és Hajdú-Bihar Vármegyei Kereskedelmi és Iparkamara, melyre tekintettel az SZMSZ módosítás szükséges.

Figyelemmel továbbá arra, hogy 2022. december 15. napjától Dr. Fauszt Zoltán aljegyző mellett Dr. Danku Csaba személyében új aljegyző került kinevezésre, szintén szükséges az SZMSZ módosítása.

B.

Előzetes hatásvizsgálat az SZMSZ módosítás tekintetében

A Jat. 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgylűst tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a szabályozás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet módosításának közvetlen mérhető társadalmi, gazdasági hatása nincs, az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal költségvetésére többlethatással nem rendelkezik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet módosításának környezeti és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet módosítása az adminisztratív terheket érdemben nem befolyásolja.

b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

A jogszabály módosítása a magasabb szintű jogszabályokhoz, azok változásaihoz történő igazítás érdekében szükséges.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy **az SZMSZ módosításának indokolását** a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdése a) pontja alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban nem kell közzétenni.**

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Debrecen, 2023. február 16.

Dr. Papp László
polgármester