

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetéséről szóló 4/2020. (II.13.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	PÜGY-160737/2020
Ügyintéző:	
	Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője
	Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közigyűlés, Pénzügyi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2020.08.19
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fauszt Zoltán

Mellékletek:

	Hat.jav. 1. melléklet (adósságot keletkeztető mód)
	R-mód 1. melléklet (mérleg)
	R-mód 2. melléklet (központ)
	R-mód 3. melléklet (adósságszolgálat)
	R-mód 4. melléklet (beruházás)
	R-mód 5. melléklet (vagyon)
	R-mód 6. melléklet (finanszírozási bevételek)
	rendeletmódosítás

Tisztelt Közgyűlés!

A 2020. március 11-én kihirdetett, több hónapig tartó koronavírus miatti járványügyi veszélyhelyzettel együtt járó korlátozások a gazdasági-pénzügyi életre is negatív hatással voltak, és ezek a negatív hatások még most is érvényesülnek.

A veszélyhelyzet idején a Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a veszélyhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020. (IV. 6.) Korm. rendelet 4. §-a döntött arról, hogy az önkormányzatokat nem illeti meg a 2020. évben beszedett gépjárműadó 40 %-a, majd a veszélyhelyzet megszüntetését követően a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény módosításáról szóló 2020. évi LX. törvény 9. §-a ezt az állapotot véglegesítette. Debrecen MJV Önkormányzata (a továbbiakban: *Önkormányzat*) e jogszabályi rendelkezés alapján 710 M Ft gépjárműadó bevételtől esett el.

A várakozási díj megfizetésének a veszélyhelyzet során alkalmazandó eltérő szabályairól szóló 87/2020. (IV. 5.) Korm. rendelet alapján a helyi közutak, valamint a helyi önkormányzat tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutak, terek, parkok és egyéb közterületek, valamint az országos közutak, valamint az állam tulajdonában álló közforgalom elől el nem zárt magánutak, terek, parkok és egyéb közterületek várakozási területeinek a járművel történő, várakozási célú használatáért várakozási díjat nem kellett fizetni a veszélyhelyzet megszüntetéséig. Végül a veszélyhelyzet megszűnésével összefüggő átmeneti szabályokról és a járványügyi készültségről szóló 2020. évi LVIII. törvény 69. § (1) bekezdése alapján 2020. július 1-jéig nem kellett várakozási díjat fizetni, melynek következménye, hogy az Önkormányzat e jogszabályi rendelkezés alapján 280 M Ft várakozási díjbevéltől esett el.

Tekintettel arra, hogy a Magyarország 2021. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2020. évi LXXVI. törvény 4. § (1) bekezdés 6. pontja 2020. július 15-től hatályon kívül helyezte a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 41. § (9) bekezdését, amely előírta, hogy annak a társasági adóalanynak minősülő, kettős könyvvitelt vezető vállalkozónak (ideértve a külföldi székhelyű vállalkozó magyarországi fióktelepét, továbbá a kettős könyvvitel elveinek megfelelő könyvvizetést alkalmazó más külföldi székhelyű vállalkozót is), amelynek az adóévet megelőző adóévben az éves szinten számított nettó árbevétele a 100 millió forintot meghaladta, az adóévre megfizetett iparüzési adóelőleget az adóévi várható fizetendő adó összegére ki kell egészítenie. Közismertebb nevén ez volt az ún. helyi iparüzési adófeltöltési kötelezettség, amelyet a vállalkozásoknak december 20-ig kellett teljesíteni, és amely az Önkormányzat esetében kb. 2,5 Mrd Ft-os bevételt jelentett december hónapban az elmúlt évek adatai alapján, amely a fent hivatkozott jogszabálymódosítások miatt ebben az évben már nem folyik be az önkormányzathoz, az csak 2021. tavaszán lesz esedékes.

A Közgyűlés Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetési rendeletének (a továbbiakban: költségvetési rendelet) elfogadásakor döntött 2,5 Mrd Ft felhalmozási célú hitel felvételéről. Az Önkormányzat 2020. évi költségvetésében több olyan beruházás is betervezésre került, amelyek megvalósításának fedezetét csak részben képezi támogatás (hazai vagy EU-s), illetve amelyek többségében önkormányzati önerőből valósulna meg. Az elmaradó bevételek miatt az önkormányzat 2020. évi költségvetésébe betervezett, több megkezdett vagy induló beruházás forráshiányossá vált. A megkezdett beruházások esetében – főleg akkor, ha támogatás is kapcsolódik hozzá – nagyobb hiányt okozna az a döntés, ha az ilyen forrásösszetételű beruházásokat leállítaná az önkormányzat, és kamatokkal együtt kellene visszafizetni a támogatást, miközben a beruházás is félbemarad, mintha az önkormányzat külső forrás bevonásával befejezné a megkezdett beruházásokat.

Az év első felében a koronavírus (COVID-19) okozta bevételkiesések kezelésére mintegy 3 Mrd Ft összegben már előirányzat módosítások (csökkentések) és átcsoportosítások történtek az általános tartalék javára. A fenti hivatkozott 2020. július 15-től hatályos jogszabálymódosítás tehát további 2,5 Mrd Ft bevételkiesést okozott az Önkormányzatnak, ebből mintegy 1,1 Mrd Ft bevételkiesést az Önkormányzat a saját költségvetése terhére további előirányzat módosítással kezelni tud, az így

fennmaradó 1,4 Mrd Ft bevételkiesését a beruházási program zavartalan fenntartása és folytatása érdekében külső forrás igénybevételel javaslom pótolni.

Az 1,4 Mrd Ft hitel visszafizetésére vonatkozó több éves kötelezettség-vállalás miatt pedig módosítani kell a költségvetési rendelet végrehajtásához szükséges döntések elfogadásáról szóló **8/2020. (II. 13.) önkormányzati határozat** 9./ pontját, valamint a 7./ pontjával elfogadott 18. mellékletét, amely az adósságot keletkeztető ügyletekből eredő fizetési kötelezettségek költségvetési évet követő 3 évre várható összegeit tartalmazza.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 4. pontja alapján, a hitelfelvételről szóló döntés joga a képviselő-testület hatásköréből nem ruházható át.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét az előzetes hatásvizsgálat eredményéről tájékoztatni kell. A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján, az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell, amelyek közül a költségvetési rendelet-módosítása esetében elsősorban a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei vizsgálандók.

a.) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

aa.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A 2020. évi költségvetési rendelet-módosítása gazdasági és költségvetési hatás szempontjából érinti az önkormányzat és a költségvetési szervek bevételeit és kiadásait. Társadalmi hatása nem értelmezhető.

ab.) környezeti és egészségi következményei: nem értelmezhető;

ac.) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: nem értelmezhető.

b.) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A költségvetési rendelet-módosítás elmaradása bevételi és kiadási oldalon nem csak az önkormányzat központi kezelésű feladatait, hanem a költségvetési szerveket is hátrányosan érintené.

c.) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A költségvetési rendelet módosítása esetében ez több szempontból is nehezen értelmezhető. A költségvetési rendeletnek már 2015-től nem része a költségvetési szervek létszám adatai. Szervezeti kérdéseket a költségvetési rendelet szintén nem szabályoz. Tárgyi feltételek vizsgálata nem értelmezhető, a pénzügyi feltételek vizsgálatára pedig azért nincs szükség, mivel a pénzügyi feltételeket maga a költségvetés határozza meg.

INDOKOLÁS:

A jelen előterjesztés tárgyát képező 1,4 Mrd összegű hitelfelvétel miatt a költségvetési rendeletben a 2,5 Mrd Ft helyett összesen 3,9 Mrd Ft felhalmozási, fejlesztési célú külső finanszírozású forrás kerül rögzítésre módosított előirányzatként. Az előirányzatokat részletező táblázatokban az 1,4 Mrd Ft összegű hitelfelvétel külön soron jelenik meg az adósságszolgálat részletező kimutatásában (rendelet-módosítás tervezetének 3. melléklete), és külön hitelszerződést fog az Önkormányzat kötni a hitelintézettel, vagyis nem a már meglévő, 2020. évben megkötött 2,5 Mrd Ft összegű fejlesztési célt szolgáló hitelszerződést módosítja. A hitel tőkerészenek törlesztése a 2022-2030. éveket fogja terhelni, a hitelkamatok és az egyéb esetleges járulékos költségek azonban már a hitel felvételétől számítva terhelik az Önkormányzat költségvetését.

Az 1,4 Mrd Ft hitelfelvétel miatt módosítani szükséges a költségvetési rendelet mérlegét (rendelet-módosítás tervezetének 1. melléklete), központi kezelésű feladatok összesítő táblázatát (rendelet-módosítás tervezetének 2. melléklete), adósságszolgálat kimutatását (rendelet-módosítás tervezetének 3. melléklete), beruházási kiadásokat (rendelet-módosítás tervezetének 4. melléklete), vagyongazdálkodási feladatok kiadásait (rendelet-módosítás tervezetének 5. melléklete) és a finanszírozási bevételek táblázatát (rendelet-módosítás tervezetének 6. melléklete).

* * *

A fentiek alapján kérem a tisztelt Közgyűlést, hogy szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni az alábbi határozati javaslatot, valamint a költségvetési rendelet módosítását.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére

a 2011. évi CLXXXIX. törvény 42. § 4. pontja, a 111. §-a, és a 2011. évi CXCV. törvény 36. § (1) és (5a) bekezdése alapján

1./ módosítja a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetéséről szóló rendelet végrehajtásához szükséges döntések elfogadásáról szóló 8/2020. (II. 13.) határozat 9./ pontját az alábbiak szerint:

„9./ Kötelezettséget vállal arra, hogy az önkormányzat 2022-2030. évek költségvetési rendeleteibe betervezi az önkormányzat 2020. évi költségvetési rendeletében megállapított 2.500.000.000 Ft és 1.400.000.000 Ft összegű, összesen 3.900.000.000 Ft felhalmozási, fejlesztési célt szolgáló hitel tökerésének visszafizetését képező kiadási előirányzatot, és a hitel felvételétől számított kamatoknak valamint egyéb járulékos költségeknek a kiadási előirányzatát.

Határidő: a 2022-2030. évi költségvetési rendelet-tervezet előterjesztése

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője”

2./ Módosítja a 8/2020. (II. 13.) önkormányzati határozat „Adósságot keletkeztető ügyletekből eredő fizetési kötelezettségek 2021-2023” elnevezésű 18. mellékletét az 1. melléklet szerint.

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel!

Debrecen, 2020. augusztus 19.

Dr. Papp László
polgármester