

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Megállapodás a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatallal építésügyi igazgatási feladatok ellátásához szükséges vagyron használatáról és a humánerőforrás biztosításáról
Iktatószám:	
	ELL-11556/2020
Ügyintéző:	
	Lukácsné dr. Pócsi Ildikó az Ellátási Osztály vezetője
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Szekeres Antal jegyző, Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Közygűlés, Űgyrendi Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	2020.01.16
Törvényességi véleményezés ideje:	Dr. Vincze Nóra
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Vincze Nóra

Mellékletek:

--	--

Tisztelt Közgyűlés!

Jelenleg a helyi önkormányzatok és szerveik, a köztársasági megbízottak, valamint egyes centrális alárendeltségű szervek feladat- és hatásköreiről szóló 1991. évi XX. törvény (továbbiakban: Hatásköri törvény) III. fejezet 43. §-a alapján **elsőfokú építésügyi hatósági feladatokat** is ellát a jegyző. A hatósági szervezetrendszer egyszerűsítése, az adminisztratív terhek csökkentése, a hatásköri átfedések, ütközések kiküszöbölése érdekében az építésügyi igazgatási feladatok tekintetében a Parlament úgy döntött, hogy 2020. március 1-től valamennyi **építésügyi hatáskör a megyei, fővárosi kormányhivatalok hatáskörébe kerül át**. Ezzel egyidejűleg egyfokúvá válik a hatósági eljárás, és ezen ügyekben a fellebbezés kizárt lesz. A kormányhivatal döntésével szemben közvetlenül a bírósághoz lehet fordulni.

Ezt az új hatásköri és eljárásjogi szabályozást a fővárosi és megyei kormányhivatalok működésének egyszerűsítése érdekében egyes törvények módosításáról szóló 2019. évi CX. törvény (a továbbiakban: Tv.) rendelkezései alapozzák meg.

A Tv. 6. §-a **2020. március 1-jétől** hatályon kívül helyezi a Hatásköri törvény fenti idézett rendelkezését. Ezzel egyidejűleg döntött a Kormány az építésügyi és az építésfelügyeleti hatóságok kijelöléséről és működési feltételeiről szóló 343/2006. (XII.23.) Korm. rendelet módosításáról, amelyben **az építésügyi hatósági feladatokat ellátó általános építésügyi hatóságként** az építmények, építési tevékenységek tekintetében **a fővárosi és megyei kormányhivatalt jelöli ki**.

A Tv. 1. §-a értelmében a települési önkormányzatok mindazon vagyona és vagyoni értékű joga, amely a jegyző építésügyi igazgatási feladatainak ellátását biztosítja, 2020. március 1. napján az állam ingyenes használatába kerül. A használati jogot a fővárosi és megyei kormányhivatal gyakorolja. Az államigazgatási feladat ellátását biztosító vagyon alatt az átvett államigazgatási feladathoz kapcsolódó valamennyi jogot és kötelezettséget, valamint ingó és ingatlan vagyont is érteni kell. Mindezekre tekintettel az önkormányzat az átadásra kerülő vagyont nem idegenítheti el és nem terhelheti meg 2020. március 1. napjáig. Ha az államigazgatási feladat ellátását biztosító vagyon nem a települési önkormányzat tulajdonában van, a fővárosi, megyei kormányhivatal a használat időtartamára beléphet a bérleti vagy más szerződésbe, az önkormányzat helyébe.

A vagyoni elemek ingyenes használati jogához kapcsolódó feladatokat, valamint az építésügyi igazgatási feladatokat ellátók álláshelyei átadásának részletkérdéseit a **települési önkormányzat polgármestere és a fővárosi, megyei kormányhivatal kormánymegbízottja** (továbbiakban: Felek) **között megkötött megállapodás** (továbbiakban: megállapodás) rendezi. A megállapodásban a polgármester teljes körű felelősséget vállal az általa tett nyilatkozatok és az átadott, ismertetett adatok, információk, tények, okiratok, dokumentumok valóságtartalmáért, teljeskörűségéért és az érdemi vizsgálatra alkalmas voltáért a megállapodás mellékletét képező teljességi nyilatkozattal.

A Feleknek a **megállapodást 2020. január 31. napjáig meg kell kötniük**. A határidő elmulasztása az átvételre kerülő államigazgatási feladatok ellátását biztosító vagyonra vonatkozó ingyenes használati jog alapítását és a köztisztviselők átvételét nem akadályozza. Ebben az esetben a fővárosi, megyei kormányhivatal 2020. február 15. napjáig határozattal hozza létre a megállapodást, vagy határozattal dönt a megállapodásban nem rendezett kérdésekről. A határozat ellen fellebbezésnek nincs helye. A határozat a közigazgatási perre tekintet nélkül végrehajtható.

A fővárosi és megyei kormányhivatalokról, valamint a járási (fővárosi kerületi) hivatalokról szóló **86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet** (a továbbiakban: 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet) **62/A.§-a, továbbá annak 10. melléklete tartalmazza a megállapodás-mintát és a feladatátadás részletszabályait.**

A kormány megbízott és a polgármester között létrejövő megállapodás alapjául a települési önkormányzatnak a megállapodás megkötésének időpontjában meglévő vagyonelemtára szolgál. A megállapodásban kerülnek rögzítésre az ingatlan és ingó vagyon használatba adásának tárgyi, dologi, pénzügyi feltételei, az átvételre kerülő építési igazgatási feladatot ellátó köztisztviselők és munkavállalók, illetve álláshelyek száma, és a megállapodás aláírását követően az átadásig keletkező jogok és kötelezettségek.

A megállapodás-minta egyes pontjainak a megállapodásban történő alkalmazása **a kormány megbízott - az ingyenesen használatba kerülő vagyonelemekre, továbbá a köztisztviselők és státuszaik átvételére figyelemmel meghozott - döntésétől függ.**

A Megállapodás alapján az érintett vagyonelemek tényleges birtokba adása jegyzőkönyv felvételével történik, melyre 2020. március 1-jével kerül sor. **A birtokba adási eljárás levezetője a kormány megbízott, aki dönt annak pontos időpontjáról, a jelenlevőkről, a jegyzőkönyv hitelesítésének módjáról.** A jegyzőkönyvet a kormány megbízott és a polgármester írja alá.

Javaslom, hogy a Hajdú Bihar Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) vezetője, Rácz Róbert kormány megbízott úr felé az alábbi tartalmi elemek megállapodásban történő rögzítését indítványozza Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat), melyhez kérem a Tisztelt Közgyűlés felhatalmazását:

I./ Személyi állományt érintő feladatok:

A fenti jogszabályok értelmében a **megyei kormányhivatal foglalkoztatotti állományába kerülnek** a települési önkormányzati hivataloknál az **átvett építésügyi igazgatási feladatokat ellátók álláshelyei**, valamint az átkerülő feladatokat ellátó köztisztviselők, amennyiben megfelelnek a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (a továbbiakban: Kttv.) és annak végrehajtási rendeleteiben meghatározott képesítési feltételeknek. A 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet alapján a megyei kormányhivatal foglalkoztatotti állományába kerülnek továbbá az érintett hatósági feladatok ellátásával összefüggésben **a funkcionális feladatokat ellátók álláshelyei is.**

A Tv. szerint kizárólag az építésügyi igazgatási feladatok átadására kerül sor, erre figyelemmel a Műszaki Osztály feladatai közül az alábbiakat továbbra is Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) végzi:

- Az ingatlanok közterületi számozásával kapcsolatos hatósági feladatok ellátása.
- Telekalakítási ügyek ellátása (szakhatóságként).
- Házi vízszükségletet kielégítő sekély mélységű kutak engedélyezése (létesítés, üzemeltetés, fennmaradás, megszüntetés).
- Közműves vízellátással, szennyvízelvezetéssel kapcsolatos kötelezések.
- Vízi létesítmények létesítéséhez nyomvonal jellegű építésügyi hatósági hozzájárulás, vízügyi szakigazgatás területén hatósági feladatok ellátása.

- Nyomvonal jellegű építmények, járdák engedélyezéséhez szakhatósági állásfoglalás kiadása.
- Hatósági feladatok ellátása az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 57/F. §-ának hatálya alá tartozó rendeltetésmódosítások esetén.

Jelenleg a Műszaki Osztály létszáma 29 fő, amelyből 22 fő a köztisztviselő és 7 fő az ügykezelő, valamint az Ellátási Osztályon dolgozó 1 fő gépjárművezető látja el az osztályhoz rendelt gépjármű igénybevételeivel végzett építésügyi igazgatási feladatokat. Tehát mindezekre figyelemmel kell meghatározni a Műszaki Osztály állományából átadásra kerülő köztisztviselők, ügykezelők és munkavállalók létszámát.

Javaslom, hogy a Polgármesteri Hivatalban maradó feladatokat ellátó köztisztviselők és ügykezelők Műszaki Csoport néven a Humán Főosztály Igazgatási Osztályához kerüljenek, tekintettel az Osztályon végzett feladat- és hatáskörök egyes elemeiben való hasonlóság, valamint az egyéb itt ellátott ügyekkel való összefüggés okán.

Tekintettel arra, hogy a Kormány megbízott Úr - az átvételre kerülők álláshelyeivel kapcsolatos - **igénye még nem ismert előttem**, ezért kérem a Tisztelt Közgyűlést, hatalmazzon fel arra, hogy az egyeztetések során az Önkormányzat érdekeit szem előtt tartva tárgyalják a pontos létszám meghatározásáról és átadásáról.

II./ Ingatlanvagyonot érintő feladatok:

Jelenleg a Műszaki Osztály a Polgármesteri Hivatal által a Cívis Ház Zrt.-től bérelt, Debrecen, Kálvin tér 11. szám alatti Új Városháza épületének V. emeletén működik.

Az átadásra kerülő létszám várható arányaira tekintettel javaslom a Tisztelt Közgyűlés számára, hogy **az Új Városháza V. emeletének hosszabbik folyosó szakaszán található 16 db irodahelyiség kerüljön kizárólagos használatra** felajánlásra a Kormányhivatal számára, amely mind a létszám elhelyezésére, mind az iratanyag kezelésének és tárolásának megoldására megfelelő feltételeket biztosít. A Polgármesteri Hivatal és a Kormányhivatal közös használatával javaslom felajánlani az ezen a szinten található teakonyát a mellékhelyiségeket, és a kiszolgáló helyiséget.

Amennyiben a Kormányhivatal elfogadja a felajánlott ingatlanrészt, úgy a bérbeadó CÍVIS Ház Zrt. írásbeli hozzájárulása szükséges ahhoz, hogy a Kormányhivatal belépessen a bérleti szerződésbe.

A Polgármesteri Hivatal és a Kormányhivatal az ingatlanrész üzemeltetéssel kapcsolatos feladatairól, a költségmegosztás módjáról **üzemeltetési szerződés keretében állapodik** meg. Tekintettel arra, hogy az épületben működő Kormányablak kapcsán már van ilyen szerződés a Felek között, így ennek módosításával sor kerülhet a további területekről való megállapodás kérdéseinek rendezésére is.

III./ Ingó vagyonelemekkel kapcsolatos feladatok:

A fent ismertetett jogszabályok értelmében az Önkormányzat, mint átadó 2020. március 1. napjától kezdődően az átvevő ingyenes használatába adja - **a 2019. november 1-jei állapotnak megfelelően** - az építésügyi igazgatási feladatok ellátáshoz szükséges, a 343/2006. (XII.23.) Korm. rendelet 5. sz. melléklete szerinti **ingó vagyont**.

E szerint az alábbi ingó eszközök átadása kötelező a Kormányhivatal számára:

1. Konfiguráció (Munkaállomás)
2. Minimum Pentium IV PC (vagy ezzel egyenértékű) + (minimum 1 GB RAM és 80 Gb HDD) + minimum 17" színes monitor, scanner, nyomtató, elektronikus jogtár - köztisztviselőnként vagy állami tisztviselőnként 1 db
3. Irodai felszerelés
 - a. Digitális fényképezőgép legalább 5 Mp és 3x optikai zoomos - 2 köztisztviselőnként vagy állami tisztviselőnként 1 db
 - b. Hatóságonként internet hozzáférés
 - c. Mérőszalag - köztisztviselőnként vagy állami tisztviselőnként 1 db
 - d. Szintezőműszer - hatóságonként 1 db
 - e. Kézi lézertáv mérő - 2 köztisztviselőnként vagy állami tisztviselőnként 1 db
 - f. Gépkocsi - hatóságonként minimum 1 db
 - g. Laptop - hatóságonként minimum 1db
 - h. Mobil internet - építésfelügyeleti hatóságonként 1 db
 - i. Mobil nyomtató - építésfelügyeleti hatóságonként 1 db
4. Irodai nyomtatók
5. Irodai lézernyomtató (minimum 18 lap/perc) - hatóságonként minimum 1 db
6. Az építésügyi, építésfelügyeleti hatóság a kormánytisztviselőnek a munkavégzése során a jogszabály szerinti egyéni védőeszközt biztosítja.

A feladatellátáshoz kapcsolódó ingóságok köre azonban a fenti listában szereplőnél jóval szélesebb, mely vagyontárgyak egy része a Polgármesteri Hivatal tulajdonában (pl: gépjármű), néhány eszköz az Önkormányzat tulajdonában (pl: ASP kártyaleolvasó), nagy része pedig az Önkormányzat tulajdonában, de a Polgármesteri Hivatal vagyonkezelésében van (pl. iratmegsemmisítő, asztali telefon, asztal, szék, szekrény).

Nem ismert még előttem az, hogy a Kormányhivatal a felajánlott ingatlanrész bérbevételének lehetőségével kíván-e élni, továbbá az sem, hogy a jogszabályban nevesített ingó vagyonelemeken túl a feladatellátást szolgáló további vagyonelemek használati jogát meg kívánja-e szerezni, ezért az átadásra kerülő ingók pontos köre most még nem határozható meg.

Amennyiben a feladatellátást biztosító teljes ingó vagyoni kör használati joga átadásra kerül, úgy az alábbi intézkedések meghozatala válhat szükségessé:

- A Polgármesteri Hivatal a vagyonkezelésében levő önkormányzati tulajdonú ingóságokat visszaadja az Önkormányzatnak, mint tulajdonosnak, aki átadja azokat használatra a Kormányhivatalnak,
- A Polgármesteri Hivatal a tulajdonában lévő ingóságokat ingyenes használatba adja az Önkormányzatnak, aki továbbadja azokat használatra a Kormányhivatalnak,
- az Önkormányzat a tulajdonában lévő ingóságokat ingyenes használatra átadja a Kormányhivatal részére.

A Polgármesteri Hivatal tulajdonát képező gépjárművek közül a DMJV-07 forgalmi rendszámú, Suzuki SX4 típusú gépjármű használatba adását javaslom a Kormányhivatal számára.

Meg kell említeni továbbá azt, hogy a jogszabály szerinti, kötelezően átadandó eszközök egy része, így a számítástechnikai eszközök és az irodai nyomtatók nem az Önkormányzat és nem is a Polgármesteri Hivatal tulajdonát képezik, azokat bérleti és üzemeltetési szerződés keretében veszi igénybe a Polgármesteri Hivatal az adott szolgáltatótól.

Ez azt jelenti, hogy amennyiben a Kormányhivatal igényt tart ezen eszközök átvételére a jelzett konstrukció ismeretében, úgy lehetősége van arra, hogy ezen szerződésekbe félként belépjen.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése, a 2019. évi CX. törvény 1. §-a, a 343/2006. (XII. 23.) Korm. rendelet 1. §-a, a 86/2019. (IV.23.) Korm. rendelet 62/A. §-a és a 10. melléklete alapján, figyelemmel a 2011. évi CXCV. törvény 200. § (3) bekezdésére

1. felhatalmazza a Polgármestert, hogy a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal számára 2020. március 1. napjával átadásra kerülő építésügyi igazgatási feladatok ellátásához szükséges vagyon használatáról és a humánerőforrás biztosításáról szóló Megállapodást Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata nevében a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatallal kösse meg, valamint a szükséges jognyilatkozatokat tegye meg.

Határidő: 2020. január 31.

Felelős: a Polgármester

2. Felkéri a Jegyzőt, hogy a Megállapodás előkészítéséhez szükséges teljeskörű adatszolgáltatást teljesítse a Hajdú Bihar Megyei Kormányhivatal Kormány megbízottja számára.

Határidő: 2020. január 31.

Felelős: a Jegyző

3. Felkéri a Jegyzőt, hogy a Megállapodás aláírását követően terjessze a Közgyűlés elé Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala alapító okiratának módosítását, valamint intézkedjen a Megállapodásban vállalt kötelezettségek teljesítése érdekében a szükséges vagyoni jogi szerződések elkészítéséről és a munkáltatói intézkedések megtételéről.

Határidő: 2020. február 29.

Felelős: a Jegyző

4. Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 1./ pontban foglalt Megállapodás alapján a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2020. évi költségvetéséről szóló rendelet végrehajtásához szükséges döntések elfogadásáról szóló határozatot az abban foglalt kötelezettségekre figyelemmel készítse elő.

Határidő: 2020. február 29.

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2020. január 16.

Dr. Papp László
polgármester