

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Az indítható csoportok számának meghatározása a 2021/2022. nevelési évben a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban és a szükséges intézkedések megtétele
Iktatószám:	
	INT-131381-12/2021
Ügyintéző:	
	Dr. Szabóki Judit, Dr. Tóth Florencia, Kovácsné Dr. Bihari Noémi
Feladatot jelent:	
	Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője Malinkó Ágnes az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője Debreceni Arany János Óvoda magasabb vezetője, Lehel Utcai Óvoda magasabb vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Kulturális és Oktatási Bizottság, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.06.15
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:

	A 2021/2022. nevelési évben indítható óvodai csoportok száma

Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának fenntartásában **jelenleg 33 óvoda működik, 47 feladatellátási helyen, 262 csoportban folyik óvodai nevelési feladat.** Az intézményekben az alapító okiratokban meghatározottak szerint összesen 6995 óvodai férőhely áll rendelkezésre. Az önkormányzati óvodákba történő jelentkezés az 57/2021. (I. 18.) PM határozatban foglalt eljárásrend alapján, jelentkezési lapon történt. A jelentkezési lapon a szülők 3 önkormányzati fenntartású óvodát jelölhettek meg, ami egyben a jelentkezés sorrendjét is tükrözte.

A 2021/2022. nevelési év előkészítése során Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Intézményfelügyeleti Osztálya (a továbbiakban: Intézményfelügyeleti Osztály) a 2021. február 19-ei óvodai jelentkezési határidőt követően összesítette az óvodába jelentkezők számát. Az óvodavezetők adatszolgáltatása szerint elkészült összesítés alapján megállapítható, hogy **az iskolába távozó 1618 fő (tavaly 1886 fő) gyermek helyére 1574 fő (tavaly 1725 fő) jelentkezése érkezett be az összesen 2461 üres férőhelyre.**

Az iskolába távozó gyermekek száma a tavalyi nevelési évben jóval több volt (268 fővel), mint ebben a nevelési évben, mivel a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) és az ágazati jogszabályok tavalyi módosításának eredményeként főszabály szerint tárgyév augusztus 31. napjáig 6. életévét betöltő gyermeknek szeptember 1-jétől iskolát kellett kezdenie, így nemcsak a 7. életévüket betöltött gyermekek ballagtak el az óvodákból, hanem a 6 évesek is nagyobb arányban kezdték meg az iskolát szeptemberben.

A 2021/2022. nevelési évre történő **óvodai beiratkozás a veszélyhelyzet miatt az idei évben is rendhagyó módon, elektronikusan történt 2021. április 21-22-én.** A pótbearatkozási időpont igénybevétele (2021. május 5.) nem volt szükség, mivel az óvodavezetőknek minden információ a rendelkezésükre állt ahhoz, hogy a felvételt nyert gyermekek adatait a Köznevelés Információs Rendszerbe (KIR) fel tudják vezetni.

Az Nkt. 8. § (2) bekezdése szerint a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt. A 2021/2022. nevelési évben azok lesznek óvodaköteles korúak, akik 2018. augusztus 31. napja előtt születtek.

Az Nkt. 72. § (2) bekezdése szerint a szülőt megilleti a köznevelési intézmény szabad megválasztásának joga, mely alapján gyermeke adottságainak, képességeinek, érdeklődésének megfelelően, saját vallási, világnézeti meggyőződésére, nemzetiségi hovatartozására tekintettel szabadon választhat óvodát.

A családok óvodaválasztásához a korábbi években nagyban hozzájárult az óvodai nyílt napok és bemutató foglalkozások szervezése, azonban idén a járványhelyzet miatt a szülők tájékozódását a város honlapján található információk, továbbá az intézmények által megosztott közösségi tartalmak és intézményi honlapok segítették.

A nem önkormányzati fenntartású intézmények a működési engedélyükben meghatározott férőhelyeik maximális kihasználtságára törekedve opcionális lehetőséget nyújtanak a szülők számára az óvodaválasztást illetően. Népszerűségüket alátámasztja, hogy kapacitásaik nőttek az elmúlt években. 2018 októberében még 1004 férőhellyel rendelkeztek ezek az intézmények, míg 2020 októberére már 1176 gyermek felvételére nyújtanak lehetőséget. A legújabb egycsoportos óvoda a Csillagos Ötös Magánóvoda (4031 Debrecen, Földi János utca 14.), a Debrecen-Józsán épülő katolikus óvoda pedig várhatóan 2021 szeptemberében nyitja meg kapuit, tovább bővítve a férőhelyek számát a településrészen.

Az óvodák gazdaságos kihasználtsága fenntartói érdek, ezért fontos, hogy az indítható óvodai csoportok létszáma a **törvényi szabályozásnak megfelelő, pedagógiai és gazdaságossági** szempontból pedig optimális legyen.

Az Nkt. 83. § (2) bekezdés d) pontja szerint a fenntartó meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát. Az indítható óvodai csoportok számának meghatározásakor tekintettel kell lenni arra, hogy az Nkt. 4. melléklete szerint az óvodai csoportok minimum létszáma 13 fő, átlagléttszáma 20 fő, maximális létszáma 25 fő lehet. A maximális létszámtól való eltérésre - szükség esetén - az Nkt. 25. § (7) bekezdése ad lehetőséget a fenntartónak. E szerint az óvodai csoportra megállapított maximális létszám a nevelési év indításánál a fenntartó engedélyével legfeljebb húsz százalékkal átléphető, továbbá függetlenül az indított csoportok számától, akkor is, ha a nevelési év során az új gyermek átvétele, felvétele (pl. körzetbe költözés) miatt indokolt.

Az Nkt. 49. § (2) bekezdése szerint a gyermeket elsősorban abba az óvodába kell felvenni, átvenni, amelynek körzetében lakik, vagy ahol szülője dolgozik. A felvételtől, átvételtől az óvoda vezetője dönt. A pedagógiai munka eredményességét az segíti elő, ha a csoportok létszáma a törvényben meghatározott maximális létszámot nem haladja meg. A fenntartónak lehetőség szerint a csoportszám meghatározása során ezt a szempontot is figyelembe kell vennie, valamint arra kell törekednie, hogy az intézményhálózatban működő óvodák leterheltsége azonos mértékű legyen.

A 2021/2022. nevelési évre történő jelentkezési adatokból az látszik, hogy kevesebb gyermek jelentkezése érkezett be, mint ahány iskolába távozó gyermek van, ez megfigyelhető volt a tavalyi évben is. A jelentkezések eloszlása is egyenlenséget mutat a város különböző óvodáiban, egyes óvodákban túljelentkezés volt tapasztalható (pl. Liget Óvoda, Alsójózsai Kerekerdő Óvoda, Mese kert Óvoda), míg más intézményekben (pl. Levendula Óvoda, Lehel Utcai Óvoda, Debreceni Arany János Óvoda) kevesebb a jelentkező.

A 2021. február 19-ei jelentkezési határidőig benyújtott óvodai jelentkezések adatai, valamint a 2021. áprilisi beiratkozási adatok alapján **a 2021/2022. nevelési évben a tavalyi évhez viszonyítva három csoporttal kevesebb számú, összesen 259 óvodai csoport indítása indokolt, amely három intézmény esetében az engedélyezett álláshelyek csökkentését teszi szükségessé.**

a.) A Debreceni Arany János Óvoda (4026 Debrecen, Arany János tér 3.) alapító okirat szerinti férőhelyeinek száma 175, melyben **jelenleg 7 óvodai csoport** működik, a gyermekek száma jelenleg 139 fő.

A 2021/2022. nevelési évben összesen 116 gyermek áll majd jogviszonyban az óvodával. Ez a létszám a jelenleg működő 7 csoportra elosztva átlagosan 16,6 fő gyermeket jelentene csoportonként, amely az önkormányzati szinten meglévő 23 fős átlagléttszámhoz képest 6,4 fővel kevesebb. Az óvodavezető ezért **hat csoport indítását** javasolja a következő nevelési évben.

Az óvoda jelenlegi álláshelyeinek száma 29 fő: pedagógus munkakörben 15 fő (1 fő óvodavezető, 14 fő óvodapedagógus), nevelő-oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazottak száma: 10 fő (7 fő dajka, 2 fő pedagógiai asszisztens, 1 fő óvodatitkár), egyéb alkalmazottak száma: 4 fő (2 fő konyhai kisegítő, 1 fő udvaros, 1 fő takarító).

A csoportszám csökkenésre figyelemmel 2 óvodapedagógus álláshely és egy dajka álláshely megszüntetése indokolt.

Az intézményből 3 fő óvodapedagógus ez évben nyugdíjba vonul, az érintettek közalkalmazotti jogviszonyának megszűnése után, 2021. december 31. napjával **a megüresedő álláshelyek közül 2 álláshely megszüntetése indokolt**

Az egy dajka álláshely megszüntetése tekintetében a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 30/A. § (1) bekezdésére kell figyelemmel lenni, mely szerint amennyiben a közalkalmazott felmentésére azért kerül sor, mert a fenntartó létszámcsökkenést rendelt

el - feltéve, hogy a közalkalmazott e törvény alkalmazása szempontjából nem minősül nyugdíjasnak -, a munkáltató a közalkalmazottat írásban tájékoztatja

a) a munkáltatón belül,

b) a munkáltató irányítása alatt álló másik munkáltatóhoz, illetve

c) a munkáltató fenntartója által fenntartott más, e törvény hatálya alá tartozó munkáltatóhoz

az iskolai végzettségének és szakképzettségének, szakképesítésének megfelelő másik betöltetlen munkakör felajánlásának lehetőségéről. A közalkalmazott a tájékoztatás közlésétől számított két munkanapon belül írásban nyilatkozik a munkakör-felajánlási lehetőség igénybevételéről. Ha a közalkalmazott a határidő leteltéig a nyilatkozattételt elmulasztja, azt úgy kell tekinteni, mintha a munkakör-felajánlási lehetőséget nem igényelte volna. A munkakör-felajánlási lehetőség igénybevételekor a közalkalmazotti jogviszony felmentéssel történő megszüntetésére csak akkor kerülhet sor, ha az a)-c) pontban foglalt munkáltatónál a közalkalmazott az iskolai végzettségének és szakképzettségének, szakképesítésének, továbbá - egészségügyi alkalmatlanság esetén - egészségi állapotának megfelelő másik betöltetlen munkakör nincs, vagy ha a közalkalmazott az ilyen munkakörbe történő áthelyezéshez, illetve kinevezése módosításához nem járul hozzá.

A felajánlott állás elfogadása esetén a közalkalmazott áthelyezéssel jogviszonyt létesít az új munkáltatóval.

Amennyiben áthelyezésre nem kerül sor, a közalkalmazottat felmentése esetén felmentési idő illeti meg, mely legalább hatvan nap, azonban a hatvannapos felmentési idő a közalkalmazotti jogviszonyban töltött minden öt év után egy hónappal meghosszabbodik, de a nyolc hónapot nem haladhatja meg. A felmentési idő alatt a közalkalmazott távolléti díjra jogosult.

A közalkalmazott felmentése esetén végkielégítésre jogosult. A végkielégítés mértéke a közalkalmazotti jogviszonyban töltött idő hosszával arányos. A felmentési időre járó illetmény, valamint távolléti díj, továbbá a végkielégítés fedezetét az intézmény költségvetésében kell biztosítani.

Mivel az intézményrendszerben 2021 októberében több dajka álláshely is meg fog üresedni nyugdíjazás miatt, annak érdekében, hogy az érintett további foglalkoztatása ez irányú döntése esetén az intézményrendszeren belül megoldható legyen, indokolt az 1 fő létszámcsökkenést 2021. október 4. napjától elrendelni.

Fenti intézkedések miatt a **Debreceni Arany János Óvodában a pedagógus munkakörben alkalmazottak száma 15 főről 13 főre, a nevelő- és oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazottak száma 10 főről 9 főre fog csökkenni.**

b.) A Levendula Óvoda (4024 Debrecen, Varga utca 23.) **hat csoportban** összesen 150 férőhelyen várja a gyermekeket a belvárosban. A 2020/2021. nevelési évben 103 gyermek (három sajátos nevelési igényű gyermek miatt a számított létszáma 106 fő) neveléséről gondoskodnak. A 2021/2022. nevelési évben a várható gyermeklétszám 96 fő (számított létszám a 4 fő sajátos nevelési igényű gyermek miatt 100 fő) lesz, mely alapján hat csoportra vetített átlaglétszám mindössze 16,66 fő.

Az óvodavezető fentiekre figyelemmel **5 csoport indítását javasolja.**

Az óvoda jelenlegi álláshelyeinek száma összesen 24,75 fő, ebből 13 fő pedagógus (1 fő óvodavezető, 12 fő óvodapedagógus), 9 fő nevelő- és oktatómunkát közvetlenül segítő alkalmazott (1 fő óvodatitkár, 6 fő dajka, 2 fő pedagógiai asszisztens), 2,75 fő egyéb munkakörű közalkalmazott (1 fő részmunkaidős udvaros, 2 fő konyhai kisegítő).

Öt csoport esetén egy fő dajka, továbbá két fő óvodapedagógus álláshely megszüntetése indokolt 2021. szeptember 1-jétől. Az érintett álláshelyek közül egy – egy óvodapedagógus illetve dajka álláshely jelenleg is betöltetlen, egy fő óvodapedagógus közalkalmazotti jogviszonya 2021. augusztus 31-ével közös megegyezéssel megszűnik.

Fenti intézkedések miatt a **Levendula Óvodában a pedagógus munkakörben alkalmazottak száma 13 főről 11 főre, a nevelő- és oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazottak száma 9 főről 8 főre csökken az új nevelési évben.**

c.) A Lehel Utcai Óvodában (4032 Debrecen, Lehel utca 18.) jelenleg **nyolc csoportban** folyik óvodai nevelés, itt szintén **egy csoporttal kevesebb indítható** a csökkenő gyermeklétszám miatt. Míg 2020. október 1-jén az intézménybe 151 gyermek járt, a következő nevelési évben létszámuk 130 főre csökken (3 fő sajátos nevelési igényű gyermek miatt a számított létszám 133 fő lesz). Így nyolc csoport esetén az átlaglétszám csoportonként 16,6 fő lenne, melyre figyelemmel az óvodavezető egy óvodai csoport megszüntetését javasolja, az óvodában így 8 helyett 7 csoport indul.

Az óvoda jelenlegi álláshelyeinek száma összesen 31 fő, ebből 17 fő pedagógus (1 fő óvodavezető, 16 fő óvodapedagógus), 11 fő nevelő- és oktatómunkát közvetlenül segítő alkalmazott (1 fő óvodatitkár, 8 fő dajka, 2 fő pedagógiai asszisztens), 3 fő egyéb munkakörű közalkalmazott (1 fő udvaros, 2 fő konyhai kisegítő).

7 csoport esetén két fő pedagógus és egy fő dajka álláshellyel kevesebbre lesz szükség a feladat ellátásához.

Jelenleg **egy fő pedagógus álláshely nincs betöltve** az intézményben, **egy másik álláshelyen dolgozó óvodapedagógus** 2021. november 15. napjával **nyugdíjba vonul**, így a közalkalmazotti jogviszonyának megszűnése után az **álláshely megszüntethető.**

Egy **fő dajka esetében létszámcsökkentést kell elrendelni**, azonban az a) pontban, az Arany János Óvodánál kifejtettek szerint **további foglalkoztatása várhatóan megoldható az intézményrendszeren belül nyugdíjazás miatt megüresedő álláshelyek egyikén.**

Fenti intézkedések miatt a **Lehel Utcai Óvodában a pedagógus munkakörben alkalmazottak száma 17 főről 15 főre, a nevelő- és oktató munkát közvetlenül segítő alkalmazottak száma 11 főről 10 főre csökken az új nevelési évben.**

Az üres álláshelyeket érintő előirányzatokat zárolni lehet, összhangban Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi költségvetéséről szóló 6/2021. (II. 26.) önkormányzati rendelet 11. § (2) bekezdésével, mely szerint: „a költségvetési szervek a Közgyűlés döntésével megvalósuló feladatváltozás miatt megüresedett álláshelyeket nem tölthetik be, az ehhez kapcsolódóan jelentkező kiadási megtakarításokat kötelesek előirányzat zárolás vagy előirányzat-módosítás céljából bejelenteni a Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztályának. A zárolásról vagy az előirányzat módosításról a polgármester dönt.”

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46.§ (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az indítható csoportok számára vonatkozó előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet, a 307/2021. (VI.5.) Korm. rendelet 1.§- a alapján

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. pontja, a 2011. évi CXC. törvény 83. § (2) bekezdés d) pontja, az 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 30. § (1) bekezdés b) pontja alapján, figyelemmel a 227/2021. (II. 26.) PM határozat 10./ pontjában foglaltakra

I./ meghatározza a 2021/2022. nevelési évre a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban indítható csoportok számát a melléklet szerint.

II. Az I. pontban foglalt döntésre tekintettel

1./ 2021. szeptember 1. napjával megszűntet

a) a Levendula Óvoda engedélyezett álláshelyeiből 1 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő, továbbá 2 pedagógus betöltetlen álláshelyet, ezzel az intézmény engedélyezett álláshelyeinek számát 11 pedagógus álláshely, 8 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő álláshely és 2,75 egyéb álláshely, összesen 21,75 álláshelyben állapítja meg,

b) a Lehel Utcai Óvoda engedélyezett álláshelyeiből 1 pedagógus betöltetlen álláshelyet, ezzel az intézmény engedélyezett álláshelyeinek számát 16 pedagógus álláshely, 11 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő álláshely és 3 egyéb álláshely, összesen 30 álláshelyben állapítja meg.

2./ 2021. október 4. napjától létszámcsökkentést rendel el

a) a Debreceni Arany János Óvodában úgy, hogy az intézmény engedélyezett álláshelyeit 1 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő álláshellyel csökkenti, ezzel az intézmény engedélyezett álláshelyeinek számát 15 pedagógus álláshely, 9 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő álláshely és 4 egyéb álláshely, összesen 28 álláshelyben állapítja meg,

b) a Lehel Utcai Óvodában úgy, hogy az intézmény engedélyezett álláshelyeit 1 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő álláshellyel csökkenti, ezzel az intézmény engedélyezett álláshelyeinek számát 16 pedagógus álláshely, 10 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő álláshely és 3 egyéb álláshely, összesen 29 álláshelyben állapítja meg.

3./ 2021. december 31. napjával megszűntet

a) a Debreceni Arany János Óvoda engedélyezett álláshelyeiből 2 pedagógus álláshelyet, ezzel az intézmény engedélyezett álláshelyeinek számát 13 pedagógus álláshely, 9 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő álláshely és 4 egyéb álláshely, összesen 26 álláshelyben állapítja meg,

b) a Lehel Utcai Óvoda engedélyezett álláshelyeiből 1 pedagógus álláshelyet, ezzel az intézmény engedélyezett álláshelyeinek számát 15 pedagógus álláshely, 10 nevelő és oktató munkát közvetlenül segítő álláshely és 3 egyéb álláshely, összesen 28 álláshelyben állapítja meg.

III./ A II./ pont 2./ alpontban foglalt döntésre tekintettel felkéri az érintett intézmények magasabb vezetőit, hogy a közalkalmazottak felmentéséhez szükséges intézkedéseket tegyék meg, különös figyelemmel a Kjt. 30/A.-30/C. §-aiban foglaltakra, és annak végrehajtásáról a Humán Főosztály vezetőjét tájékoztassák.

Határidő: a felmentéshez szükséges intézkedések megtételére: azonnal
az intézkedések végrehajtásáról történő tájékoztatásra: 2021. október 31.

Felelős: az érintett intézmények magasabb vezetői

IV./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy

a.) a II./ pont 2./ alpontban foglalt döntésre tekintettel a felmentésekhez kapcsolódó kiadások fedezetéről gondoskodjon,

b.) a II./ pont 1./ - 3./ alpontokban foglalt döntésekre tekintettel a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2021. évi költségvetéséről szóló rendelet végrehajtásához szükséges döntések elfogadásáról szóló 227/2021. (II. 26.) PM határozat „Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek engedélyezett álláshelyei” címet viselő 20. mellékletének módosítását készítse elő.

Határidő: a) pont vonatkozásában: 2021. december 31.
b) pont vonatkozásában: a költségvetési rendelet soron következő módosítása

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

V./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy az I./-III./ pontokban foglalt döntésekről értesítse az érintett intézmények vezetőit.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2021. június 17.

Dr. Papp László
polgármester