

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása, valamint egyes önkormányzati hatáskörök átruházása
Iktatószám:	
	SZER-/2022
Ügyintéző:	
	Dr. Simon Kitti Dr. Farkas Róbert
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző, Gábor András főépítész részére
Véleményező bizottságok:	
	Községülés, Ügyrendi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2022.04.14
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	Rendelet-tervezet
	Hatályos rendelet kivonata

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdése értelmében a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 10. § (6) bekezdése pedig akként rendelkezik, hogy a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzata részletesen szabályozza a helyi önkormányzat képviselő-testülete feladatait a településen működő nemzetiségi önkormányzattal történő együttműködés során.

Fentiekből következően Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) tartalmazza a képviselő-testület összehívására vonatkozó szabályokat, valamint a Debrecenben működő települési nemzetiségi önkormányzatokkal való együttműködés kereteit is rendezi.

- A Miniszterelnökség által meghatározott munkatervi feladatnak megfelelően a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtással élt az SzMSz 8. § (4) bekezdése felülvizsgálatát érintően. A hivatkozott normaszöveg hatályos állapota a Közgyűlés rendkívüli ülése kötelező összehívásának esetköreit szabályozza. A Mötv. 44. §-a szerint a képviselő-testületi ülést tizenöt napon belüli időpontra össze kell hívni a települési képviselők egynegyedének, a képviselő-testület bizottságának, valamint a kormányhivatal vezetőjének a testületi ülés összehívásának indokát tartalmazó indítványára. Figyelemmel arra, hogy a központi jogszabály rendezi a képviselő-testületi ülés kötelező összehívásának esetköreit, a párhuzamos szabályozás elkerülése végett javaslom az SzMSz 8. § (4) bekezdésének hatályon kívül helyezését.
- A Debrecenben működő települési nemzetiségi önkormányzatok helyiséghasználatának feltételeit az SzMSz 6. melléklete tartalmazza. Eszerint a nemzetiségi önkormányzatok működéséhez szükséges tárgyi feltételek Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalában, a Régi Városházán (Debrecen, Piac u. 20. szám alatt) kerülnek biztosításra. Mint az közismert, a Régi Városháza épületének felújítási munkálatai már elkezdődtek, ezért javaslom az SzMSz 6. mellékletében meghatározott helyszín módosítását akként, hogy ott a Régi Városháza (Debrecen, Piac u. 20. szám) helyett kerüljön átvezetésre a Polgármesteri Hivatal 4025 Debrecen, Barna utca 23. szám alatti telephelye. 2022. január 1. napjától Debrecen Megyei Jogú Város Örmény Nemzetiségi Önkormányzata már nem tart igényt a 8898/1/A/11. hrsz.-ú (Debrecen, Batthyány utca 20. tetőtér 3.) helyiség használatára, így az erre vonatkozó megállapodás megszüntetésre került a Cívis Ház Zrt.-vel. Ezen körülményből következően is szükséges az SzMSz 6. mellékletének aktualizálása.

II.

Előzetes hatásvizsgálat az SzMSz módosításhoz

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az

előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a szabályozás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet módosításának közvetlen mérhető társadalmi, gazdasági hatása nincs, az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal költségvetésére többlethatással nem rendelkezik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet módosításának környezeti és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet módosítása az adminisztratív terheket érdemben nem befolyásolja.

b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

A Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtása alapján megtörtént az SzMSz 8. § (4) bekezdésének felülvizsgálata, majd ennek eredményeként az érintett normaszöveg módosításának Közgyűlés elé terjesztése.

Az SzMSz 6. mellékletének módosítását a Debrecenben működő települési nemzetiségi önkormányzatok helyiséghasználatának feltételeiben bekövetkező változás indokolja, különös tekintettel a Régi Városháza épületének korszerűsítési munkálataira.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

III.

Egyes hatáskörök átruházása

A képviselő-testület hatásköreinek átruházására vonatkozó alapvető szabályokat a Mötv. 41. § (4) bekezdése határozza meg. E rendelkezés szerint a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át.

Ezen törvényi rendelkezés alapján az egyes ágazati jogszabályokban a képviselő-testülethez telepített hatásköröket – a testület tehermentesítése, a gyorsabb, hatékonyabban megvalósuló ügyintézés és elbírálás érdekében – jelentős számú ügycsoport esetében gyakorolják, illetve látják el a Közgyűlés szervei. Főépítész Úr kezdeményezése alapján az átruházott feladat- és hatáskörök bővítésére az alábbiak szerint teszek javaslatot.

1. Fekvéshatár-változással kapcsolatos ingatlanügyi hatósági eljárások kezdeményezése, nyilatkozattétel

A Szabályozási terv tartalmazza a belterület és külterület határának meghatározását. Az ingatlan-nyilvántartása minden ingatlanhoz kapcsolódóan rögzíti a belterületi és külterületi besorolást, de a településrendezési eszközök változását nem vezeti át automatikusan. Az ún. fekvéshatár módosítás (amikor a külterület-belterület határa megváltozik) jellemzően belterületbe vonást jelent.

1.1. A termőföld védelméről szóló 2007. évi CXXIX. törvény 15. § (2) bekezdése értelmében, **amennyiben az érintett ingatlan termőföldnek minősül, a belterületbe vonás eljárását** kérelem útján **kizárólag az önkormányzat kezdeményezheti az ingatlanügyi hatóságnál**, mivel a termőföld belterületbe vonása végleges más célú hasznosításnak minősül. A kérelemben szerepelnie kell - egyebek mellett - a területfelhasználási célt tartalmazó korábbi közgyűlési döntésnek is.

1.2. Szabályozási terv módosítással nem járó, de földhivatali **fekvéshatár-változás átvezetését igénylő esetekben az ingatlanügyi hatóság kialakult joggyakorlata az Önkormányzat nyilatkozatát is elvárja** az ingatlan belterületi vagy külterületi jellegének ingatlan-nyilvántartásba történő átvezetéséhez.

2. Rozsdaövezeti akcióterület lehatárolásával kapcsolatos vélemény nyújtása

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 4. § (5) bekezdése értelmében a rozsdaövezeti akcióterület, az azonnali rozsdaövezeti akcióterület, valamint a közép- és hosszú távú rozsdaövezeti akcióterület lehatárolását a Kormány - a települési önkormányzat véleményének kikérésével - rendeletben állapítja meg.

Javaslom, hogy az önkormányzati döntéshozatal operativitásának elősegítése érdekében a fenti esetekben (1.1. pont, 1.2. pont és 2. pont) a képviselő-testület hatásköre a polgármester hatáskörébe kerüljön.

IV.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus-világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti”.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet és a határozati javaslatot szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján, figyelemmel a 2007. évi CXXIX. törvény 15. § (2) bekezdésére és az 1997. évi LXXVIII. törvény 4. § (5) bekezdésére

1./ átruházza a polgármesterre a termőföld védelméről szóló 2007. évi CXXIX. törvény 15. § (2) bekezdésében meghatározott hatáskörét - mely szerint az önkormányzat termőföld belterületbe vonása iránti kérelmet terjeszthet elő az ingatlanügyi hatóságnál -, valamint a településrendezési eszköz módosítását nem igénylő fekvéshatár-változás ingatlan-nyilvántartásba történő átvezetéséhez szükséges önkormányzati nyilatkozat megtételét.

2./ Átruházza a polgármesterre az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 4. § (5) bekezdésében meghatározott hatáskörét, mely szerint véleményezési jogkört gyakorol a rozsdáövezeti akcióterület, az azonnali rozsdáövezeti akcióterület, valamint a közép- és hosszú távú rozsdáövezeti akcióterület lehatárolásának kormányrendeletben történő megállapítását megelőzően.

A határozati javaslat elfogadása **minősített** többséget igényel.

Debrecen, 2022. április 14.

Dr. Papp László
polgármester