

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester <i>(az SzMSz módosítása)</i> Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző <i>(az SzMSz 80. § (1) bekezdés e) pontja szerinti beszámoló)</i>
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása, valamint beszámoló a Polgármesteri Hivatal 2022. évi tevékenységéről, ennek keretében a jegyzőre átruházott hatáskörök gyakorlásáról és a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról
Iktatószám:	
	SZER-36709/2023
Ügyintéző:	
	Dr. Simon Kitti, Szilágyi Béla
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző
Véleményező bizottságok:	
	Közigyűlés, Ügyrendi Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	2023.05.18
Törvényességi véleményezés ideje:	dr. Leonhardt Lilla
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Leonhardt Lilla

Mellékletek:	
	Rendelettervezet 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet kivonata (az előterjesztés 1. melléklete) 216/2012. (X. 25.) határozat (az előterjesztés 2. melléklete) 103/2013. (V. 30.) határozat (az előterjesztés 3. melléklete) Hivatali beszámoló és mellékletei (a határozati javaslat melléklete)

Tisztelt Közgyűlés!

I.
A SZERVEZETI ÉS MŰKÖDÉSI SZABÁLYZAT MÓDOSÍTÁSA
(RENDELETTERVEZET)

I/1. A polgármesteri hivatal – mint a helyi önkormányzat képviselő-testülete által az önkormányzat működésével, valamint a polgármester és a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására létrehozott költségvetési szerv – működésével kapcsolatos alapvető szabályokat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) határozza meg. E jogszabály 67. § (1) bekezdés d) pontja rendelkezik arról, hogy a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására vonatkozó előterjesztést – a jegyző javaslatára – a polgármester nyújtja be a képviselő-testületnek.

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal) – a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 81. §-ában rögzített szervezeti struktúra alapján működik. E jogszabályhely (1) bekezdésének módosítására tett javaslat értelmében a Polgármesteri Hivatal Zöldterületi Osztályán belül 2023. június 1. napjától két csoport kerülne kialakításra. A Zöldterületi Osztály létszáma 18 fő, az osztályvezető munkáját jelenleg az osztályvezető-helyettes segíti. A szervezeti egység tevékenysége zöldterület-fejlesztési és zöldterület-fenntartási feladatokra különül el, így az osztályon belüli csoportstruktúra kialakítása – csoportvezetői szakmai irányítás mellett – koordináltabbá és hatékonyabbá teheti a feladatellátást. A Fejlesztési Csoport végezné Debrecen Megyei Jogú Város zöldterület-fejlesztési projektjeivel, így különösen a D2030 program zöldterületi fejlesztéseit érintő beruházásokkal kapcsolatos feladatokat, míg a Fenntartási Csoport látná el – többek között – a város köztisztaságával, a parkok, a játszóterek és a zöldterületek fenntartásával kapcsolatos teendőket, az emlékműfenntartást, a hulladékgazdálkodással, a temetők fenntartásával, üzemeltetésével összefüggő önkormányzati feladatokat.

A Zöldterületi Osztályt érintő szervezetfejlesztés nem jár a Polgármesteri Hivatal létszámának emelésével.

I/2. Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 9. § b) pontja és 9/A. § (1) bekezdése alapján a Polgármesteri Hivatal és a Debreceni Intézményműködtető Központ szervezeti és működési szabályzatát a polgármester mint az irányító szerv vezetője hagyja jóvá, ezért az előterjesztés az SzMSz 1. mellékletében foglalt táblázat 23. sora és az annak alapjául szolgáló 216/2012. (X. 25.) határozat 5./ pontja, valamint az SzMSz 2. mellékletének 5. pontjában foglalt táblázat 2. sora és az annak alapjául szolgáló 103/2013. (V. 30.) határozat hatályon kívül helyezésére tesz javaslatot.

II.
BESZÁMOLÓ A POLGÁRMESTERI HIVATAL 2022. ÉVI TEVÉKENYSÉGÉRŐL, ENNEK
KERETÉBEN A JEGYZŐRE ÁTRUHÁZOTT HATÁSKÖRÖK GYAKORLÁSÁRÓL ÉS A LEJÁRT
HATÁRIDEJŰ HATÁROZATOK VÉGREHAJTÁSÁRÓL

(HATÁROZATI JAVASLAT)

A Mötv. 84. § (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt hoz létre.

A Mötv. 81. § (1) bekezdése és a (3) bekezdés f) pontja alapján a jegyző vezeti a polgármesteri hivatalt és évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről.

Az SzMSz 80. § (1) bekezdés e) pontja szerint a jegyző – a jogszabályban meghatározott feladatai mellett – a Polgármesteri Hivatal működéséről, valamint ennek keretében az átruházott hatáskör gyakorlásáról és a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról évente egy alkalommal beszámol a Közgyűlésnek.

II/1.

A fentiekben foglalt kötelezettségnek eleget téve a Tisztelt Közgyűlésnek az alábbiakban foglalt tematika szerint került előterjesztésre a Polgármesteri Hivatal 2022. évi tevékenységéről és a jegyzőre átruházott hatáskörök gyakorlásáról szóló beszámoló:

1. Bevezető
2. Az Önkormányzat működésével kapcsolatos funkcionális tevékenység, a közszolgálati tisztviselői apparátus, a Polgármesteri Hivatal üzemeltetése
3. Humán-igazgatási, intézményfelügyeleti feladatok
4. Város-, infrastruktúra- és gazdaságfejlesztés, településüzemeltetés
5. Hatósági ügyintézés
6. Önkormányzati gazdálkodás, pénzügyi ellenőrzés
7. A közvélemény tájékoztatása, minőségpolitika

II/2.

Az SzMSz 80. § (1) bekezdés e) pontja alapján a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról szóló beszámoló a felelősök jelentéseinek figyelembevételével:

a) Gazdálkodási Főosztályt érintő határozatok:

– 375/2021. (IV. 12.) PM határozatával javasolta a Cívis Ház Zrt.-nek, hogy a tulajdonában lévő, 9065/A/11 hrsz-ú, 39 m² alapterületű „lakás” megnevezésű, a valóságban Debrecen, Piac u. 43. szám alatt található földszinti ingatlant a nem lakás célú helyiséggé történő átminősítést követően a bérleti díj áfájának megfizetése mellett adja ingyenes hasznosításba a Debreceni Városvédő és -szépítő Egyesület (székhely: 4029 Debrecen, Csapó u. 69. I/3.; képviseli: Karácsonyi György elnök) részére. Egyúttal a határozat 5./ pontjában felkérte a Debreceni Városvédő és -szépítő Egyesület elnökét, hogy a jogviszony ideje alatt tevékenységéről minden év június 30. napjáig számoljon be a Közgyűlésnek, a Vagyonkezelési Osztály vezetőjét pedig, hogy a beszámolót terjessze a képviselő-testület elé.

Az ingatlanra vonatkozó ingyenes hasznosításba adási szerződés 2021. április 29-én megkötésre került, azt azonban az Egyesület 2022. január 31. napjával felmondta és az ingatlant visszaadta a Cívis Ház Zrt. részére, beszámoló elkészítésére így nem került sor.

– 81/2021. (IX. 30.) határozatával a Közgyűlés javasolta a Cívis Ház Zrt.-nek, hogy a tulajdonában lévő debreceni 8898/1/A/9 hrsz.-ú, „egyéb helyiség” megnevezésű, 28 m² területű, a valóságban Debrecen, Batthyány utca 20. fszt. 1. szám alatti ingatlant adja bérbe 10.000,-Ft+ÁFA/hó kedvezményes bérleti díjért az Erdélyt Járók Közhasznú Egyesület (székhely: 4225 Debrecen, Gulyakút utca 68., képviseli: Csíki András elnök) részére 2021. október 1. napjától határozatlan időtartamra az általa végzett közfeladatok – kulturális szolgáltatás (különösen kulturális örökség helyi védelme, helyi közművelődési tevékenység támogatása) – ellátása céljából.

Az Egyesület az ingatlant eredetileg ingyenes hasznosításba kérte, a Közgyűlés azonban a fenti határozatnak megfelelően kedvezményes bérleti díjért kívánta azt bérbe adni. Az Egyesület ilyen feltételekkel nem vette igénybe az ingatlant, így szerződéskötés nem történt.

b) Városfejlesztési Főosztályt érintő határozat:

– 191/2022. (X. 27.) határozatával a Közgyűlés Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatát érintő energiamegtakarítási intézkedésekről döntött. A határozat VII. pontjában a közvilágítási lámpák fényforrásai esetében elrendelte a közlekedési csomópontok és a gyalogátkelő helyek folyamatos megvilágítása mellett a fényerő szabályozással vagy a világítótestek számának megváltoztatásával a közvilágítás szükséges és elégséges mértékig történő csökkentését. A határozat IX. pontjában a Közgyűlés felkérte a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét, hogy az OPUS TITÁSZ Áramhálózati Zrt. Üzletszabályzatának megfelelően kezdeményezze a közvilágítási berendezés közvilágítási hálózat változása nélküli módosítását a VII. pontban foglaltaknak megfelelően, valamint felkérte a Jegyzőt az áramszolgáltató által elvárt jóváhagyás megadására.

A közvilágítási hálózat villamosenergia-fogyasztásának csökkentése érdekében hozott döntésben koncepcióváltás történt. A közvilágítási lámpatestek leszerelés nélküli kikapcsolása helyett a lámpatestcsere élvez prioritást. Ennek szellemében a régi, korszerűtlen, hagyományos nagyteljesítményű lámpatesteket Önkormányzatunk ütemezetten fogja korszerű LED technológiás lámpatestekre cserélni, a határozat IX. pontjában foglalt intézkedések megtételére nem került sor.

c) Humán Főosztályt érintő határozat:

– 119/2021. (XI. 25.) határozatával a Közgyűlés a Debrecen Megyei Jogú Város Gyermekvédelmi Intézménye (továbbiakban: Intézmény) magasabb vezetője határozatlan idejű közalkalmazotti jogviszonyának – öregségi nyugdíj jogosultságára való tekintettel – 2022. szeptember 30. napjával való megszüntetéséről döntött. A határozat 3./ pontjában a Közgyűlés felkérte a Humán Főosztály vezetőjét, hogy az Intézmény magasabb vezetői beosztásának ellátására vonatkozó pályázat kiírásáról szóló előterjesztést terjessze a Közgyűlés elé.

Az Intézmény magasabb vezetői beosztásának ellátására vonatkozó pályázat kiírását megelőzően indokoltta vált a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat fenntartásában működő gyermekjóléti intézményrendszer működésének felülvizsgálata. Ennek eredményeképpen a Közgyűlés 184/2022. (IX. 15.) határozatával megszüntette az Intézményt oly módon, hogy 2023. január 1. napjától feladatait átadta Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja részére, amely az Intézmény jogutódja lett. Erre tekintettel a

119/2021. (XI. 25.) határozatban foglalt magasabb vezetői beosztás ellátására vonatkozó pályázat kiírására nem került sor.

III.

Az SzMSz módosítás indokolása és az előzetes hatásvizsgálati eredményéről szóló tájékoztatás

III/1.

Részletes indokolás

A rendelettervezet 1. §-a a Polgármesteri Hivatal Zöldterületi Osztályán belüli csoportstruktúra kialakítására vonatkozik, az SzMSz 81. §-át módosítja 2023. június 1-jei hatálybalépéssel. A javaslat értelmében 2023. június 1. napjától a Zöldterületi Osztály két csoporttal működne: a Fejlesztési Csoport végezné Debrecen Megyei Jogú Város zöldterület-fejlesztési projektjeivel, így különösen a D2030 program zöldterületi fejlesztéseit érintő beruházásokkal kapcsolatos feladatait, míg a Fenntartási Csoport látná el – többek között – a város köztisztaságával, a parkok, a játszóterek és a zöldterületek fenntartásával kapcsolatos teendőket, az emlékműfenntartást, a hulladékgazdálkodással, a temetők fenntartásával, üzemeltetésével összefüggő önkormányzati feladatokat.

A rendelettervezet 2. § (1) bekezdése az SzMSz 1. mellékletében foglalt táblázat 23. sorát helyezi hatályon kívül, figyelemmel arra, hogy az abban hivatkozott 216/2012. (X. 25.) határozat 5./ pontjában foglalt hatáskör gyakorlásáról magasabb szintű jogszabály – az Áht. – rendelkezik. Ugyanezen indok alapján kerül hatályon kívül helyezésre a rendelettervezet 2. § (2) bekezdésével az SzMSz 2. mellékletének 5. pontjában foglalt táblázat 2. sora és az annak alapjául szolgáló 103/2013. (V. 30.) határozat.

III/2.

Előzetes hatásvizsgálat az SzMSz módosításához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit,
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a szabályozás várható következményei az előzetes hatásvizsgálat tükrében:

- a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendelet módosításának közvetlen mérhető társadalmi, gazdasági hatása nincs, az Önkormányzat és a Polgármesteri Hivatal költségvetésére többlethatással nem rendelkezik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendelet módosításának környezeti és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendelet módosítása az adminisztratív terheket érdemben nem befolyásolja.

b) a jogszabály módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

Az SZMSZ módosítása a Polgármesteri Hivatal Zöldterületi Osztályán történő két csoport kialakítására vonatkozik és azt célozza, hogy az osztályon belüli csoportstruktúra létrehozásával a feladatellátás koordináltabb és hatékonyabb legyen.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Ját. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelettervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

A rendelettervezet indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 21. § (2) bekezdése a) pontja alapján a Nemzeti Jogszabálytárban nem kell közzétenni.

Fentiek alapján kérjük a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet és a határozati javaslatot szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Határozati javaslat:

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

a jegyző előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 81. § (3) bekezdés f) pontja, valamint az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 4. § (2) bekezdése, a 23. § (2) bekezdése és a 80. § (1) bekezdés e) pontja alapján

- 1./ elfogadja a Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala 2022. évi tevékenységéről, valamint ennek keretében a jegyzőre átruházott hatáskörök gyakorlásáról szóló beszámolót a melléklet szerint.
- 2./ Elfogadja a lejárt határidejű 375/2021. (IV. 12.) PM határozat, a 81/2021. (IX. 30.) határozat, a 191/2022. (X. 27.) határozat VII. és IX. pontjai, illetve a 119/2021. (XI. 25.) határozat 3./ pontja végrehajtásáról szóló beszámolót.

3./ 2023. június 1. napjával hatályon kívül helyezi a 216/2012. (X. 25.) határozat 5./ pontját és a 103/2013. (V. 30.) határozatot.

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2023. május 12.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester