

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Az Ispotály Utcai Óvoda magasabb vezetőjének megbízása
Iktatószám:	
	OKT-65408/2019.
Ügyintéző:	
	Dr. Bede Katalin
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester  Dr. Marosi-Rácz Julianna a Humán Főosztály vezetője  részére
Véleményező bizottságok:	
	Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság Ügyrendi Bizottság
Egyéb véleményező szervek:	2019.08.15
	Dr. Molnár Anett
Törvényességi véleményezés ideje:	2019. július 30.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	dr. Havasi Bianka
Mellékletek:	

## ***Tisztelt Közgyűlés!***

### **I.**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése (a továbbiakban: Közgyűlés) a 39/2019. (III. 28.) határozatában foglaltak alapján pályázatot írt ki az **Ispotály Utcai Óvoda** (4025 Debrecen, Ispotály u. 12.) magasabb vezetői beosztásának ellátására, tekintettel arra, hogy a Közgyűlés a 236/2018. (XII. 20.) határozatával Kerekesné Percze Magdolnának, az intézmény jelenlegi magasabb vezetőjének határozatlan idejű közalkalmazotti jogviszonyát – kérelmére – öregségi nyugdíj jogosultságára figyelemmel 2019. augusztus 31. napjával felmentéssel megszünteti.

A pályázati felhívás 2019. április 5. napján jelent meg a kormányzati személyügyi igazgatási feladatokat ellátó szerv internetes oldalán (<https://kozigallas.gov.hu>) és a [www.debrecen.hu](http://www.debrecen.hu) internetes portálon, valamint közzétettük a Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala hirdetőtábláján (Új Városháza épülete) is. A pályázati felhívást további közzététel céljából az Oktatási és Kulturális Közlöny Szerkesztősége részére is megküldtük. A pályázat benyújtásának határideje 2019. június 28. napja volt.

Az Ispotály Utcai Óvoda magasabb vezetői (óvodavezető) beosztásának ellátására a pályázat benyújtási határidejéig egy külső pályázó, **Pálfi Palma Andrea nyújtott be pályázatot.**

Az intézményvezetői pályáztatás és a magasabb vezetői megbízás jogszabályi feltételeit – figyelemmel a pályázati eljárás folyamatára, illetve a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 15. § (2) bekezdésére – a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 67. §-a és a 83. § (3)-(4) bekezdései, a nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet (a továbbiakban: EMMI rendelet) 189-191. §-a, a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 20/A. § (6) bekezdése és a 23. § (1)-(3) bekezdései, valamint a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 22. § (1) bekezdése, 23. §-a és 25. §-a együttesen szabályozzák.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a közneveléssel összefüggő egyes törvények módosításáról és a nemzeti köznevelés tankönyvellátásáról szóló 2013. évi CCXXXII. törvény hatályon kívül helyezéséről szóló 2019. évi LXX. törvény (a továbbiakban: 2019. évi LXX. törvény) – 2019. szeptember 1-jei hatállyal – módosította az Nkt. nevelési-oktatási intézményben az intézményvezetői megbízás feltételeire vonatkozó rendelkezést, valamint – 2019. július 26-ai hatállyal – módosította az Nkt. intézményvezetői megbízásra kiírt pályázat során a közérdekből nyilvános adatok körére vonatkozó rendelkezését és hatályon kívül helyezte az Nkt. azon rendelkezését, mely a fenntartónak a vezető megbízásával és megbízásának visszavonásával összefüggő döntése vagy véleményének kialakítása előtt a meghatározott szervek véleményének beszerzésére irányul.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 15. § (2) bekezdése szerint a jogszabályi rendelkezést – ha jogszabály eltérően nem rendelkezik – a hatálya alatt megkezdett eljárási cselekményekre a jogszabályi rendelkezés hatályvesztését követően is alkalmazni kell. A Jat. ezen rendelkezésére figyelemmel került sor a pályázati eljárás lefolytatására és jelen előterjesztésben foglalt döntés előkészítésére.

Lényeges azonban megjegyezni, hogy a jogszabály-módosítások az intézményvezetői

megbízás feltételeit illetően a hatályos szabályozáshoz képest 2019. szeptember 1. napjától sem fognak érdemi változást jelenteni.

Az Nkt. 83. § (4) bekezdésében meghatározott szervek, testületek közül az intézmény alkalmazotti közössége és a szülői szervezet nyilvánított véleményét a pályázó magasabb vezetői megbízásával kapcsolatban.

Az EMMI rendelet 189. § (8) bekezdése alapján az intézményben működő szakmai munkaközösségek írásban alkottak véleményt a pályázónak az intézmény vezetésére vonatkozó programjáról és a szakmai helyzetelemzésre épülő fejlesztési elképzeléseiről (a továbbiakban: vezetési program).

A szakmai munkaközösségek véleményének ismeretében a nevelőtestület az EMMI rendelet 189. § (2) bekezdése és 190. § (2) bekezdése alapján szintén véleményezte a vezetési programot, továbbá titkosan szavazott annak támogatásáról.

A szülői szervezet az EMMI rendelet 191. § (2) bekezdésében meghatározott módon, szabadon alakította ki a véleményét a vezetési programról.

Az intézmény alkalmazotti közössége – a szakmai munkaközösségek, a nevelőtestület valamint a szülői szervezet véleményének megismerését követően – az EMMI rendelet 189. § (1) bekezdése alapján abban a kérdésben foglalt állást, hogy támogatja-e a pályázó magasabb vezetői megbízását.

A Korm. rendelet 23. § (4) bekezdése alapján a Nemzeti Pedagógus Kar Hajdú-Bihar megyei szerve is véleményezte a pályázó vezetési programját, amelyet szakmailag támogatott.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése alapján a pályázót legalább háromtagú, a betöltendő munkakör feladatait érintően szakértelemmel rendelkező bizottság is meghallgatja. A Közgyűlés – a 4/2009. (II. 26.) Ö.h-val – az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottságot jelölte ki a szakértői bizottsági feladatok ellátására. Az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság (a továbbiakban: szakértői bizottság) 2019. július 9. napján meghallgatta Pálfi Pálma Andrea pályázót.

Az Nkt. 67. § (8) bekezdése szerint az intézményvezetői megbízásra benyújtott pályázat részét képező vezetési program, és az ezzel kapcsolatosan – az Nkt. alapján véleményezésre jogosultak (nevelőtestület, alkalmazotti közösség, szülői szervezet) által – kialakított vélemény és a vélemény kialakításával kapcsolatos szavazás eredménye közérdekből nyilvános adatnak minősült, amelyet a köznevelési intézmény honlapján, annak hiányában a helyben szokásos módon nyilvánosságra kellett hozni. Ezen adatok a <https://www.debrecen.hu/hu/debrece/oktatasi/ispotaly-utcai-ovoda-2> hivatkozás alatt közzétételre kerültek, ezért jelen előterjesztés II. pontjában kizárólag a pályázó szakmai életútjának bemutatására, a nevelőtestület és az alkalmazotti közösség véleményének kialakításával kapcsolatos szavazási eredmények, valamint a szakértői bizottság összegzett véleményének ismertetésére kerül sor.

Az Ispóty Utcai Óvoda magasabb vezetői megbízásával kapcsolatos pályázati eljárásra vonatkozó teljes iratanyag megtekinthető Debreceni Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Humán Főosztályán (4026 Debrecen, Kálvin tér 11., I/107. iroda).

A pályázó a személyét érintő napirend tárgyalásánál nem kérte zárt ülés tartását.

## II.

**Pálfi Pálma Andrea** külső pályázó, jelenleg a Százszorszép Óvoda óvodapedagógus munkakörű közalkalmazottja.

A nagykallói Budai Nagy Antal Óvóképző Szakközépiskolában érettségizett 1983-ban, majd 1985-ben a Hajdúböszörményi Óvóképző Intézetben óvodapedagógus oklevelet, 1994-ben óvodai drámajáték-vezető szakosító oklevelet, 2004-ben fejlesztőpedagógiai szakirányon szakvizsga oklevelet, 2019-ben közoktatás vezetői oklevelet szerzett. 2015-ben Mesterpedagógus besorolási fokozatot ért el. Mesterprogramja egy, az általa vezetett munkacsoportban kidolgozott gyakorlatra, a projekt módszer óvodai alkalmazására épül.

Szakmai pályafutását 1985-ben kezdte Hajdúböszörményben. 2015-ben a hajdúböszörményi óvoda referencia intézmény lett és a pályázó referencia intézményi mentor megbízást kapott, amely megbízás keretében szakmai konferenciákat és fórumokat szervezett, valamint előadásokat tartott. Gyakorló óvodapedagógusként óvodapedagógus hallgatók mentorálását végezte, valamint gyakorlatvezetőként segítette az államvizsgára való felkészülést. Részt vett Comenius pályázatok megírásában, melyek közül kettőt angol nyelven nyújtottak be. 2017 szeptemberében közalkalmazotti jogviszonyt létesített a Százszorszép Óvoda munkáltatóval, ahol 2018-ban az önértékelési munkacsoport vezetésére kapott megbízást. Az eTwinning alkalmazásával bekapcsolódott a nemzetközi szakmai munkába is, kapcsolatot épített ki külföldi pedagógusokkal, akikkel rendszeresen megosztják a szakmai tapasztalataikat. Nemzetközi kapcsolatainak köszönhetően az Amerikai Magyar Iskolák Társasága felkérésére bemutató órát tartott az ottani magyar iskolában és az egy hetes kinn tartózkodása alkalmával szakmai megbeszélésen vett részt. Tanulmányúton bővítette ismereteit az olaszországi Reggio Emiliában, ahol a projekt módszerhez illeszkedő – a város nevét viselő - pedagógiai programmal ismerkedett meg, mely a gyermeki kíváncsiságra és érdeklődésre építve ösztönzi és segíti a gyermeket, hogy megismerje az őt körülvevő világot és ott megtalálja a helyét. Jelentős publikációs listával rendelkezik, írásai rendszeresen megjelennek szakmai folyóiratokban, országos és helyi lapokban, de szakkönyvek társszerzőjeként is jegyzik a nevét.

A pályázó által benyújtott pályázati anyag az előírt pályázati feltételeknek mind formai, mind tartalmi szempontból megfelel.

### 1. A nevelőtestület szavazásának az eredménye:

Az Ispotály Utcai Óvoda nevelőtestülete 2019. július 23-án - a nevelőtestület tagjainak több, mint kétharmadának részvételével – titkos szavazással döntött arról, hogy támogatja-e Pálfi Pálma Andrea vezetői programját. A szavazás eredménye a következő:

<i>A nevelőtestületi értekezleten a jelenlevők közül szavazott</i>	<i>Érvényes szavazat</i>	<i>A pályázó vezetési programját támogatta</i>	<i>A pályázó vezetési programját elutasította</i>
16	16 (100%)	8 (50%)	8 (50%)

## 2. Az alkalmazotti közösség szavazásának az eredménye:

Az Ispotály Utcai Óvoda alkalmazotti közössége 2019. július 23-án – az alkalmazotti közösség tagjainak több, mint kétharmadának részvételével – titkos szavazással döntött arról, hogy támogatja-e Pálfi Pálma Andrea vezetői megbízását. A szavazás eredménye a következő:

<i>Az alkalmazotti értekezleten jelenlevők közül szavazott</i>	<i>Érvényes szavazat</i>	<i>A pályázó magasabb vezetői megbízását támogatta</i>	<i>A pályázó magasabb vezetői megbízását elutasította</i>
28	28 (100%)	14 (50%)	14 (50%)

## 3. A szakértői bizottság véleménye:

*„A pályázat szerkezetében megfelelően tagolt, logikusan felépített, jól áttekinthető. Szakmailag igényes, tartalmas, innovatív szemléletet tükröz. A pályázatát a kiírásoknak megfelelően adta be, a törvényi háttérrel és a jogszabályokat, valamint dokumentumokat figyelembe véve. Az óvodai alapdokumentumokat áttekintette, s beépítette a pályázatába.*

*Nagyon fontosak számára: hozzáadott érték, emberi erőforrás, empátia és lelki harmónia, egyéni intézményi arculat. Menedzser típusú vezetőnek képzelel el magát, s ennek megfelelően fogalmazza meg a stratégiai és operatív feladatokat.*

*Tiszteletben tartja az eddig kialakult nevelési és szervezeti kultúrát, ugyanakkor határozottan követi a változásokat, s az azok indukálta kihívásokat és válaszokat. Innovatív szemléletű, s a csapatmunka mellett áll ki. Objektivitásra, következetességre, pozitív hozzáállásra törekszik. Folyamatos és aktív kapcsolatra törekszik a fenntartóval.*

*Célja az intézmény gazdaságos, törvényes működtetésének biztosítása. Önfelnevelési terv készítését szorgalmazza, az önértékelés elemeinek beemelésével (SWOT analízis). Ez szerepel a rövid távú célkitűzései között. Innovatív pedagógus, amit jelez az is, hogy eddig 13 továbbképzésen vett részt, s hat kutatási területet gondoz. Nemzetközi kitekintésben is vannak hasznosítható tapasztalatai.*

*Mesterfokozatot szerzett, s mesterprogramjában a projekt módszer óvodai alkalmazása a legfontosabb terület. A jó gyakorlat keretében fejlesztené intézménye szakmai munkáját s osztaná meg tapasztalatait.*

*Felkészültsége, gyakorlati tapasztalatai és vezetői pályázata alapján javasoljuk Pálfi Pálma Andrea kinevezését az Ispotály Utcai Óvoda vezetésére.”*

**A szakértői bizottság a véleményt 9 igen, 0 nem és 0 tartózkodás mellett fogadta el.**

## III.

A Kjt. 20/A. § (6) bekezdése értelmében a megbízási jogkör gyakorlója, azaz a Közgyűlés a szakértői bizottság írásba foglalt véleményét mérlegelve dönt a magasabb vezetői megbízásról.

A Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése alapján a magasabb vezetői megbízást határozott időre, öt évre kell adni.

Az Nkt. 68. § (4) bekezdése értelmében, ha jogszabályi előírás vagy a munkáltató döntése alapján a köznevelési intézmény vezetőjének megbízása, munkaszerződése határozott időre szól, és a határozott idő alapján a megbízás vagy a munkaszerződés utolsó napja nem a július 1-jétől augusztus 15-ig terjedő időszakra esne, a megbízás, a munkaszerződés lejártának időpontját akkor is erre az időszakra kell meghatározni, ha az a jogszabályi előírás vagy munkáltatói döntés alapján meghatározott határidő végénél legfeljebb hat hónappal korábban vagy később járna le.

A Kjt. 20/B. § (4) bekezdésének rendelkezése szerint, ha a magasabb vezetői megbízáshoz közalkalmazotti jogviszony létesítése is szükséges, a kinevezési jogkör a megbízási jogkör gyakorlóját illeti meg.

A Kjt. 21. § (3) bekezdése alapján kinevezési okmányban meg kell határozni a közalkalmazott munkakörét, a besorolásának alapjául szolgáló fokozatot és fizetési kategóriát, az illetményét és a munkavégzés helyét.

A köznevelési intézményekben a pedagógus munkakörben foglalkoztatottak esetén az Nkt. 65. § (1) bekezdése szerint a fokozatokhoz és ezen belül az egyes fizetési kategóriákhoz tartozó garantált illetményt az illetményalap százalékában az Nkt. 7. melléklete állapítja meg. Az Nkt. 65. § (2) bekezdés b) pontja szerint az illetményalap alapfokozat (azaz főiskolai végzettség) esetén a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény 62. §-ában meghatározott vetítési alap (101.500 Ft) 180 %-a (182.700 Ft).

Pálfi Pálma Andrea garantált illetménye a Mesterpedagógus fokozat 12. fizetési kategóriában 420.210 Ft.

Az intézményvezetői pótlék mértékét az Nkt. 8. melléklete tartalmazza, melynek alsó határát a jogszabály az illetményalap 40 %-ában (73.080 Ft), felső határát 80 %-ában (146.160 Ft) határozza meg. E jogszabályi keretek között a Közgyűlésnek kell döntenie az intézményvezetői pótlék mértékéről. A Közgyűlés a 122/2019. (VI. 27.) határozatával döntött arról, hogy 2019. szeptember 1. napjától az óvodavezetők intézményvezetői pótlékát differenciáltan, egy adott nevelési évre vonatkozóan állapítja meg. Az intézményvezetői pótlék mértékének differenciálási alapját az intézmények statisztikai mutatói (az adott intézmény feladatellátási helyeinek száma, az intézményi gyermeklétszám, a gyermekcsoportok átlaglétszáma és a sajátos nevelési igényű gyermekek aránya) jelentették.

Az Ispotály Óvoda ezen statisztikai mutatói alapján indokolt, hogy az intézményvezetői pótlék mértékét a 2019/2020-as nevelési évre vonatkozóan az illetményalap 60 %-ában (109.620 Ft) határozza meg a Közgyűlés.

**A fentiekre figyelemmel terjesztem a Tisztelt Közgyűlés elé döntéshozatalra az Ispotály Utcai Óvoda magasabb vezetőjének megbízásával kapcsolatos határozati javaslatot.**

## HATÁROZATI JAVASLAT

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (7) bekezdése és 42. § 2. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 65. § (1) bekezdése és a (2) bekezdés b) pontja, 67. § (1) bekezdése, 68. § (4) bekezdése, 83. § (2) bekezdés f) pontja, valamint a 7. és 8. mellékletei, az 1992. évi XXXIII. törvény 20/A. § (6) bekezdés b) pontja, 20/B. § (4) bekezdése, 21. § (3) bekezdése, a 23. § (1)–(3) bekezdései, a 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 22. § (1) bekezdése alapján, figyelemmel a 39/2019. (III. 28.) határozatban foglaltakra

**1./** kinevezi Pálfi Pálma Andreát 2019. szeptember 1. napjával határozatlan időre az Ispotály Utcai Óvoda (4025 Debrecen, Ispotály u. 12.) óvodapedagógus munkakörű közalkalmazottjává, besorolja a Mesterpedagógus fokozat 12. fizetési kategóriába és egyidejűleg megbízza 2019. szeptember 1. napjától 2024. július 31. napjáig az intézmény magasabb vezetői beosztásának ellátásával. A garantált illetményét 420.210 forintban, az intézményvezetői pótlékát 2019. szeptember 1. napjától 2020. augusztus 31. napjáig az illetményalap 60 %-ában, 109.620 forintban, havi illetményét összesen 529.830 forintban állapítja meg.

**2./** Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét a kinevezés és a magasabb vezetői megbízás előkészítésére és felhatalmazza a polgármestert a munkáltatói intézkedés aláírására.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője  
az aláírásért: a polgármester

**3./** Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy az intézmény statisztikai adatai alapján az intézményvezetői pótlék mértékét a magasabb vezetői megbízás időtartama alatt minden év május 31. napjáig vizsgálja felül és felkéri a polgármestert, hogy az intézményvezetői pótlék módosítását terjessze a Közgyűlés elé.

**Határidő:** a felülvizsgálatra: 2020. május 31., majd azt követően évente az intézményvezetői pótlék módosításának Közgyűlés elé terjesztésére: első alkalommal 2020. június 30., azt követően évente

**Felelős:** a felülvizsgálatért: a Humán Főosztály vezetője  
az intézményvezetői pótlék módosításának Közgyűlés elé terjesztéséért: a polgármester

**A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.**

Debrecen, 2019. július 30.

**Dr. Papp László**  
polgármester