

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Kovács Ádám Gábor

Tárgy:

A Területi Kiválasztási Rendszer kiválasztási kritériumainak elfogadása

Iktatószám:

30137-/2015

Ügyintéző:

Kelemen Adrienn

Feladatot jelent:

Kovács Ádám Gábor
Dr. Papp László

Véleményező bizottságok:

Közügyülés

Törvényességi véleményezés ideje:

2015.02.19.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Dr. Dobi Csaba

Mellékletek:

--	--

Tisztelt Közgyűlés!

A 2014-2020. közötti Európai Unió fejlesztési források felhasználásáról rendelkező 272/2014 (XI. 5.) Korm. rendelet szabályozza a megyei jogú városok számára allokált Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (továbbiakban: TOP) forrás felhasználásának rendjét.

54. § (4) Területi kiválasztási eljárásrendben kell dönteni a főváros, a megye és a megyei jogú város integrált területi programja keretében támogatandó projektek támogatási kérelmeiről a területi programok esetén, ahol a program a területi kiválasztási eljárásrend alkalmazását írja elő.

57. § (1) A területi szereplők a monitoring bizottság által jóváhagyott kiválasztási szempontrendszer alapján készítik az Integrált Területi Programokat (a továbbiakban: ITP) és benyújtják a területfejlesztés stratégiai tervezéséért felelős miniszter részére.

A Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer (továbbiakban: TKR) feladatát maga a TOP is tárgyalja, eszerint:

„A megyei jogú városok megyei területfejlesztési koncepció és program, valamint az ITS által megalapozott integrált területi programjai indikatív forráskeretre tervezve, fenntartható városfejlesztési területi kiválasztási rendszer (TKR) keretében valósulnak meg.” (TOP)

A TKR területi szereplőre specifikált elemeinek alkalmazása és TOP Monitoring Bizottsággal történő elfogadtatása, tehát minden esetben az ITP elkészítésének kötelező, megelőző lépése.

A kiválasztási kritériumok elvi keretet biztosítanak a majdani projektértékelési szempontrendszerhez. Ezek egyrészt az Irányító Hatóság (továbbiakban: IH) hatáskörében rögzített kritériumok (TOP általános végrehajtásához kötődő elvárás rendszer), másrészt az ITP gazda területi szereplők által meghatározott kritériumok.

Az IH által elvárt kritériumok

Az IH által meghatározott kritériumokat minden területi szereplő egyaránt figyelembe veszi. Ezek a kritériumok univerzálisak és alkalmazásuk kötelező. A kritériumokat maga az IH terjeszti a Monitoring Bizottság elé.

Az IH által meghatározott, kötelező területi kiválasztási kritériumok:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
I.1.	Illeszkedés a TOP céljaihoz	A kiválasztás kritériuma, a TOP valamely konkrét céljához/céljaihoz való szoros illeszkedés és a kapcsolódó indikátorokhoz való hozzájárulás.
I.2.	Szakmai indokoltság, igény és kihasználtság	A kiválasztás kritériuma a beavatkozás indokoltsága. Szükséges a szakmai alátámasztás, indoklás és/ vagy igényfelmérés és kihasználtsági terv.
I.3.	Indíthatósága / előkészítettség	A kiválasztás kritériuma, hogy mennyire előkészített és indítható a projekt. Az előkészítettsége egyben megalapozottságot és garanciát is jelent pl. a vállalt indikátorértékek teljesítésére és a költségigényekre

		vonatkozóan.
I.4.	Kockázatok	A kiválasztás kritériuma, hogy a megvalósíthatóság és a működtetés milyen kockázatokat hordoz.
I.5.	Projekt komplexitása	A kiválasztás kritériuma, hogy a beavatkozás mennyire képes hozzájárulni működőképes rendszerek létrehozásához.
I.6.	Hatás	A kiválasztás kritériuma, hogy mekkora földrajzi területen, illetve hogy milyen számú érintett körben váltja ki a beavatkozás a hatását.
I.7.	Fenntarthatóság	Kiválasztási kritérium a beavatkozás eredményeként megvalósuló produktum társadalmi, környezeti és leginkább pénzügyi fenntarthatósága.

Saját hatáskörben meghatározható kiválasztási kritériumok

A területi szereplőnek további kiválasztási kritériumokat kell meghatároznia annak érdekében, hogy az IH által meghatározott általános kiválasztási elvek mellett saját szükségleteivel, lehetőségeivel összefüggő elvek is érvényesítésre kerüljenek a majdani projekt kiválasztási folyamatban. A kiválasztási kritériumok a területi szereplő sajátos szükségleteire reagálnak, amik lehetnek szociális, gazdasági, átfogó területi stb. jellegűek.

Az elfogadásra javasolt, saját hatáskörben meghatározható kiválasztási kritériumok:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
II.1.	Illeszkedés az ITS céljaihoz és a vonatkozó indikátoraihoz	A kiválasztás kritériuma, az ITS-hez és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.
II.2.	Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez	A kritérium bevezetése az adott földrajzi területen belüli bárminemű egyensúlytalanságot hivatott kiküszöbölni.
II.3.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.
II.4.	Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez	A kritérium bevezetése a foglalkoztatottsági helyzet javulását támogatja.

A kiválasztási kritériumrendszer megjelenítése az ITP-ben:

A Területi Kiválasztási Kritérium Rendszer helyi Képviselő Testület/Községi Testület és Monitoring Bizottság által történő elfogadása feltétele az ITP elkészítésének és elfogadásának. Az MJV feladata egy rövid előterjesztés elkészítése, amely táblázatos formában tartalmazza az alkalmazásra szánt saját kiválasztási kritériumokat. Ebben a választott kiválasztási kritériumok esetében rövid indoklást ad a területi szereplő.

Minimum három, saját hatáskörben meghatározott kritérium bevezetése elengedhetetlen.

Az **indoklásnak** tartalmaznia kell az alaphelyzet rövid leírását, valamint a kapcsolódó ITS cél (ok) megnevezését.

II.1. Illeszkedés az ITS céljaihoz és a vonatkozó indikátoraihoz

Rövid indoklás, az ITS-hez való illeszkedés bemutatása:

Debrecen 2014-2020 közötti stratégiai fejlesztési céljai az ITS-ben kerültek rögzítésre, ennek megfelelően olyan projektek megvalósítása indokolt, amelyek az ITS-ben megjelölt célokhoz kapcsolódnak, ezáltal a város stratégiájának megvalósulását támogatják.

II.2. Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez

Rövid indoklás, az ITS-hez való illeszkedés bemutatása:

A belső területi kiegyenlítődést az ITS több stratégiai rész célja is szolgálja (R1. A város külső és belső közlekedési feltételeinek és elérhetőségének javítása; R6. A város köznevelési és közművelődési infrastruktúrájának fejlesztése; R7. A szociális és egészségügyi hálózat fejlesztése), emellett a rögzített horizontális elvek támogatják is ezt (E2. Az életminőség javítása az öregedő társadalom kihívásaira válaszolva; E3. Élhető, fenntartható lakó- és intézményi környezet a debreceni polgároknak). A belső közlekedés feltételeit, vagy az ellátórendszert érintő projektek mind hozzájárulnak a belső területi kiegyenlítődéshez, az ITS-ben megjelölt szociális városrehabilitációs akcióterületek fejlesztése pedig kifejezetten egy-egy városi terület felzárkóztatását célozza.

II.3. Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez

Rövid indoklás, az ITS-hez való illeszkedés bemutatása:

A 2014-2020 közötti időszakban az egyik legfontosabb országosan is kiemelt cél a gazdaság fejlesztése, amelyre az EU-s források jelentős hányadát allokálja a kormány. Az ITS jövőképe és átfogó célja is rögzíti, hogy Debrecen innovatív, nemzetközi szinten is versenyképes gazdaság kialakítására törekszik. Az ITS stratégiai rész céljai közül a 2. és a 3. (R2. A nemzetközileg versenyképes gazdaság igényeit kielégítő infrastruktúra-fejlesztés, a gazdasági szereplőket támogató környezet kialakítása; R3. A város felsőoktatási és kutatási intézményei infrastruktúrájának a fejlesztése, a tudományos eredmények gyakorlati hasznosításának erősítése) szorosan kapcsolódik a gazdaság fejlesztéséhez, de közvetetten több ITS cél is elősegíti azt. Számos ITS-ben tervezett projekt illeszkedik ehhez a kritériumhoz.

II.4. Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez

Rövid indoklás, az ITS-hez való illeszkedés bemutatása:

Magyarországon és Debrecenben is fontos feladat a következő időszakban a foglalkoztatottság növelése és a munkahelyteremtés, amely szoros összefüggésben áll a gazdaság növekedésével. Az ITS stratégiai rész céljai közül a gazdaságfejlesztéshez hasonlóan a 2. és a 3. szorosan kapcsolódik a legszorosabban a munkahelyteremtéshez, de közvetve több ITS cél is hozzájárul ehhez. Számos ITS-ben tervezett projekt illeszkedik ehhez a kritériumhoz.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13.§ (1) bekezdése, valamint a 272/2014 (XI. 5.) Korm. rendelet 54.§ és 57.§ alapján

1./ a Terület- és Településfejlesztési Operatív Program (TOP) végrehajtásához kapcsolódó területi kiválasztási rendszer keretében alkalmazásra kerülő, az Irányító Hatóság által meghatározott, alábbi kötelező területi kiválasztási kritériumokat tudomásul veszi:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
I.1.	Illeszkedés a TOP céljaihoz	A kiválasztás kritériuma, a TOP valamely konkrét céljához/céljaihoz való szoros illeszkedés és a kapcsolódó indikátorokhoz való hozzájárulás.
I.2.	Szakmai indokoltóság, igény és kihasználtság	A kiválasztás kritériuma a beavatkozás indokoltága. Szükséges a szakmai alátámasztás, indoklás és/ vagy igényfelmérés és kihasználtsági terv.
I.3.	Indíthatósága / előkészítettség	A kiválasztás kritériuma, hogy mennyire előkészített és indítható a projekt. Az előkészítettsége egyben megalapozottságot és garanciát is jelent pl. a vállalt indikátorértékek teljesítésére és a költségigényekre vonatkozóan.
I.4.	Kockázatok	A kiválasztás kritériuma, hogy a megvalósíthatóság és a működtetés milyen kockázatokat hordoz.
I.5.	Projekt komplexitása	A kiválasztás kritériuma, hogy a beavatkozás mennyire képes hozzájárulni működőképes rendszerek létrehozásához.
I.6.	Hatás	A kiválasztás kritériuma, hogy mekkora földrajzi területen, illetve hogy milyen számú érintett körben váltja ki a beavatkozás a hatását.
I.7.	Fenntarthatóság	Kiválasztási kritérium a beavatkozás eredményeként megvalósuló produktum társadalmi, környezeti és leginkább pénzügyi fenntarthatósága.

2./ Debrecen Megyei Jogú Város, mint a TOP végrehajtásának területi szereplője, a 1702/2014. (XII.3.) Korm. határozat alapján meghatározott Integrált Területi Program forráskeretének felhasználásához az alábbi saját hatáskörben meghatározható területi kiválasztási kritériumokat választja:

Sorszám	Kritérium megnevezése	Tartalmi magyarázat
II.1.	Illeszkedés az ITS céljaihoz és a vonatkozó indikátoraihoz	A kiválasztás kritériuma, az ITS-hez és az adott témában megjelenített indikátorokhoz való hozzájárulás.
II.2.	Hozzájárulás a belső terület-	A kritérium bevezetése az adott földrajzi te-

	ti kiegyenlítődéshez	rületen belüli bárminemű egyensúlytalanságot hivatott kiküszöbölni.
II.3.	Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez	A kritérium alapján a beavatkozások gazdasági növekedéshez történő hozzájárulása kerül mérlegelésre.
II.4.	Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez	A kritérium bevezetése a foglalkoztatottsági helyzet javulását támogatja.

II.1. Illeszkedés az ITS céljaihoz és a vonatkozó indikátoraihoz

Rövid indoklás, az ITS-hez való illeszkedés bemutatása:

Debrecen 2014-2020 közötti stratégiai fejlesztési céljai az ITS-ben kerültek rögzítésre, ennek megfelelően olyan projektek magvalósítása indokolt, amelyek az ITS-ben megjelölt célokhoz kapcsolódnak, ezáltal a város stratégiájának megvalósulását támogatják.

II.2. Hozzájárulás a belső területi kiegyenlítődéshez

Rövid indoklás, az ITS-hez való illeszkedés bemutatása:

A belső területi kiegyenlítődést az ITS több stratégiai rész célja is szolgálja (R1. A város külső és belső közlekedési feltételeinek és elérhetőségének javítása; R6. A város köznevelési és közművelődési infrastruktúrájának fejlesztése; R7. A szociális és egészségügyi hálózat fejlesztése), emellett a rögzített horizontális elvek támogatják is ezt (E2. Az életminőség javítása az öregedő társadalom kihívásaira válaszolva; E3. Élhető, fenntartható lakó- és intézményi környezet a debreceni polgároknak). A belső közlekedés feltételeit, vagy az ellátórendszert érintő projektek mind hozzájárulnak a belső területi kiegyenlítődéshez, az ITS-ben megjelölt szociális városrehabilitációs akcióterületek fejlesztése pedig kifejezetten egy-egy városi terület felzárkóztatását célozza.

II.3. Hozzájárulás a gazdasági növekedéshez

Rövid indoklás, az ITS-hez való illeszkedés bemutatása:

A 2014-2020 közötti időszakban az egyik legfontosabb országosan is kiemelt cél a gazdaság fejlesztése, amelyre az EU-s források jelentős hányadát allokálja a kormány. Az ITS jövőképe és átfogó célja is rögzíti, hogy Debrecen innovatív, nemzetközi szinten is versenyképes gazdaság kialakítására törekszik. Az ITS stratégiai rész céljai közül a 2. és a 3. (R2. A nemzetközileg versenyképes gazdaság igényeit kielégítő infrastruktúra-fejlesztés, a gazdasági szereplőket támogató környezet kialakítása; R3. A város felsőoktatási és kutatási intézményei infrastruktúrájának a fejlesztése, a tudományos eredmények gyakorlati hasznosításának erősítése) szorosan kapcsolódik a gazdaság fejlesztéséhez, de közvetetten több ITS cél is elősegíti azt. Számos ITS-ben tervezett projekt illeszkedik ehhez a kritériumhoz.

II.4. Hozzájárulás a munkahelyteremtéshez

Rövid indoklás, az ITS-hez való illeszkedés bemutatása:

Magyarországon és Debrecenben is fontos feladat a következő időszakban a foglalkoztatottság növelése és a munkahelyteremtés, amely szoros összefüggésben áll a gazdaság növekedésével. Az ITS stratégiai rész céljai közül a gazdaságfejlesztéshez hasonlóan a 2. és a 3. szorosan kapcsolódik a legszorosabban a munkahelyteremtéshez, de közvetve több ITS cél is hozzájárul ehhez. Számos ITS-ben tervezett projekt illeszkedik ehhez a kritériumhoz.

3./ Felkéri a Polgármesteri Kabinetiroda vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről az Irányító Hatóságot értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: a Polgármesteri Kabinetiroda vezetője

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2015. február 16.

Dr. Kovács Ádám
Polgármesteri Kabinetiroda
vezetője