

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Együttműködési megállapodások kötése a Debrecenben működő települési nemzetiségi önkormányzatokkal
Iktatószám:	
	SZER-2104-/2014
Ügyintéző:	
	Dr. Clemensné dr. Veres Tünde
Feladatot jelent:	
	Dr. Németh Ilona a Szervezési Osztály vezetője Dr. Papp László polgármester részére
Véleményező bizottságok:	
	Ügyrendi Bizottság Tulajdonosi Bizottság Közgyűlés
Törvényességi véleményezés ideje:	2014. november 6.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Reisz Zsuzsanna

Mellékletek:

Határozati javaslat 5. sz. melléklete
Határozati javaslat 4. sz. melléklete
Ormeny megállapodás melleklete
Roma megállapodas melleklete
Határozati javaslat 3. sz. melléklete
15/2014. (I. 30.) határozat (az előterjesztés melléklete)
Határozati javaslat 2. sz. melléklete
96/2012. (V. 31.) határozat (az előterjesztés melléklete)
Határozati javaslat 1. sz. melléklete
Határozati javaslat 7. sz. melléklete
Határozati javaslat 6. sz. melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

A 2014. október 12. napján lebonyolított nemzetiségi önkormányzati választásokat követően Debrecenben összesen hét települési nemzetiségi önkormányzat alakult (a Bolgár, a Görög, a Német, az Örmény, a Roma, a Román és a Ruszin Nemzetiségi Önkormányzat). A Nemzetiségi Önkormányzatok közül a 2010 – 2014. közötti önkormányzati ciklusban már működő hat Nemzetiségi Önkormányzaton túl 2014 októberében egy új települési nemzetiségi önkormányzat kezdte meg működését a városban a Görög Nemzetiségi Önkormányzat.

A Debrecenben ez idáig is működő hat települési nemzetiségi önkormányzat és Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) jogszabályon alapuló együttműködésének részletszabályait a Közgyűlés 96/2012. (V. 31.) határozata alapján kötött, 15/2014. (I. 30.) határozatával módosított, a nemzetiségi önkormányzatok által is jóváhagyott együttműködési megállapodások rögzítik (az előterjesztés mellékletét képező határozatok és mellékleteik – nagy terjedelmük miatt – csak az elektronikusan továbbított előterjesztések mellett találhatók meg).

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Njtv.) **80. § (2) bekezdése szerint** ezeket az együttműködési megállapodásokat általános vagy időközi választás esetén az alakuló ülést követő harminc napon belül felül kell vizsgálni. A már meglévő együttműködési megállapodások felülvizsgálatával egyidejűleg szükséges továbbá a Görög Nemzetiségi Önkormányzat és az Önkormányzat közötti együttműködés részletszabályainak együttműködési megállapodásban történő rögzítése és az együttműködési megállapodás megkötése is.

I. A Bolgár, a Német, az Örmény, a Roma, a Román és a Ruszin Nemzetiségi Önkormányzattal kötött együttműködési megállapodások felülvizsgálata:

➤ Az együttműködési megállapodások és a hatályos Njtv. közötti összhang vizsgálata:

Az Njtv. 80. § (1) bekezdése az Önkormányzat kötelezettségévé teszi, hogy a helyi nemzetiségi önkormányzat részére - annak székhelyén - biztosítsa az önkormányzati működés személyi és tárgyi feltételeit, továbbá gondoskodjon a nemzetiségi önkormányzati működéssel kapcsolatos végrehajtási feladatok ellátásáról.

Az Njtv. 80. § (3)-(4) bekezdése szerint az együttműködési megállapodásban rögzíteni kell:

- a) a helyi önkormányzat és a helyi nemzetiségi önkormányzat költségvetésének előkészítésével és megalkotásával, valamint a költségvetéssel összefüggő adatszolgáltatási kötelezettségek teljesítésével, továbbá a helyi nemzetiségi önkormányzat önálló fizetési számla nyitásával, törzskönyvi nyilvántartásba vételével és adószám igénylésével kapcsolatos határidőket és együttműködési kötelezettségeket, a felelősök konkrét kijelölésével,
- b) a helyi nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásaival kapcsolatosan a helyi önkormányzatot terhelő ellenjegyzési, érvényesítési, utalványozási, szakmai teljesítésigazolási feladatokat, továbbá a felelősök konkrét kijelölését,
- c) a helyi nemzetiségi önkormányzat kötelezettségvállalásának a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott szabályait, különösen az összeférhetetlenségi, nyilvántartási kötelezettségeket,

d) a helyi nemzetiségi önkormányzat működési feltételeinek és gazdálkodásának eljárási és dokumentációs részletszabályaival, valamint az ezeket végző személyek kijelölésének rendjével, és az adatszolgáltatási feladatok teljesítésével kapcsolatos előírásokat, feltételeket, továbbá, hogy

e) a jegyző vagy annak - a jegyzővel azonos képesítési előírásoknak megfelelő - megbízottja a helyi önkormányzat megbízásából és képviselőként részt vesz a nemzetiségi önkormányzat testületi ülésein és jelzi, amennyiben törvénysértést észlel.

A jelenleg hatályban lévő módosított együttműködési megállapodások tartalma megfelel az Njtv. fent hivatkozott rendelkezéseinek, továbbá az Önkormányzatot terhelő – az Njtv. 80. § (1) bekezdése által előírt – helyiséghasználat, valamint a nemzetiségi önkormányzatok működéséhez szükséges személyi és tárgyi feltételek biztosítása is a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelően történik.

A nemzetiségi önkormányzatok közül négy (a Bolgár, a Német, a Román és a Ruszin) Nemzetiségi Önkormányzat számára az Önkormányzat a nemzetiségi önkormányzati feladatok ellátásához szükséges tárgyi, technikai eszközökkel felszerelt helyiség ingyenes használatát hivatali munkaidőben, időkorlátozás nélkül a Régi Városháza, Debrecen, Piac utca 20. alatt található épületében a Szervezési Osztály azon irodáiban biztosítja, melyekben a nemzetiségi önkormányzatok referensi feladatainak ellátására kijelölt ügyintézők dolgoznak. Testületi ülések tartása céljából továbbá – erre irányuló igény esetén – a nemzetiségi referens közbenjárásával történt előzetes egyeztetés alapján a nemzetiségi önkormányzatok rendelkezésére áll a Régi Városháza, Debrecen, Piac utca 20. szám alatt található épületében az I. emelet 63. számú tárgyaló is.

Az Örmény és a Roma Nemzetiségi Önkormányzat elhelyezése – a többi nemzetiségi önkormányzat részére is nyitva álló helyiséghasználaton túl – az alábbi helyiségekben is biztosított:

- Örmény Nemzetiségi Önkormányzat, *Debrecen, Batthyány u. 20. (42 m²)*
- Roma Nemzetiségi Önkormányzat, *Debrecen, Csapó u. 58. (150 m²)*

A fentiekben foglaltakra tekintettel, az Örmény és a Roma Nemzetiségi Önkormányzatok együttműködési megállapodásaiban továbbra is indokolt szerepeltetni a Nemzetiségi Önkormányzat részére biztosított vagyontárgyak körét (azzal, hogy a hatályos megállapodásokban foglaltaktól eltérően a jövőben már az új készletkimutatás szerinti tartalommal történjen az átadott vagyontárgyak felsorolása), és a használatukra vonatkozó szabályokat. Az átadott ingó vagyontárgyak körének felülvizsgálatára, szükség szerinti selejtezésére a közeljövőben kerül majd sor, ezért az együttműködési megállapodások 2015 januárjában esedékes felülvizsgálatakor szükségessé válhat a megállapodások e tekintetben történő módosítása.

➤ Az együttműködési megállapodások és az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény hatályos rendelkezései, továbbá a végrehajtására kiadott rendeletek közötti összhang vizsgálata:

Az együttműködési megállapodások pénzügyi tárgyú rendelkezéseinek alapjául szolgáló jogszabályi környezet állandó változása miatt a megállapodások módosításra szorulnak. Ezért a megállapodás tervezetekben a korábbi szabályozáshoz képest változik a költségvetéssel

összefüggő beszámolási és adatszolgáltatási kötelezettségek körére vonatkozó szabályozás (a hatályos megállapodásban foglaltaktól eltérően – jogszabály módosítás miatt – ugyanis jelenleg már nem kell a nemzetiségi önkormányzatoknak költségvetési koncepciót és háromnegyed éves beszámolót készíteniük), valamint a költségvetési előirányzatok módosításának rendje, továbbá a jogszabályváltozás miatti gyakori megállapodásmódosítás szükségességének elkerülése érdekében a költségvetéssel összefüggő adatszolgáltatásra vonatkozó törvényi határidők is kikerülnek a megállapodásokból).

A Nemzetiségi Önkormányzatok működésével kapcsolatos gazdálkodási feladatok végrehajtása során kialakult, vagy megvalósítani kívánt gyakorlatra figyelemmel változik továbbá a vagyoni és számviteli nyilvántartások alapját képező dokumentumok Pénzügyi Osztályra történő leadásának határideje, a nemzetiségi önkormányzatok adóbevallásának benyújtására vonatkozó szabályozás, valamint kiegészülnek a költségvetés végrehajtására vonatkozó rendelkezések is.

II. Együttműködési megállapodás kötése Debrecen Megyei Jogú Város Görög Nemzetiségi Önkormányzatával:

A városban már több ciklus óta jól működő, a Nemzetiségi Önkormányzatokkal kialakított együttműködési gyakorlatot figyelembe véve javaslom, hogy az Önkormányzat a Görög Nemzetiségi Önkormányzattal való együttműködés tekintetében is a már megkötött és jelen előterjesztés keretében kiegészített, pontosított hat együttműködési megállapodás rendelkezéseivel egyező tartalmú együttműködési megállapodást kössön.

Az Önkormányzat az Njtv. 80.§ (1) bekezdésének a) pontja, valamint a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I.24.) önkormányzati rendelet 84.§ (1) bekezdése alapján a Görög Nemzetiségi Önkormányzat számára is biztosítja az ingyenes helyiséghasználatot.

Tekintettel arra, hogy mind az önkormányzati vezetésben, mind a már eddig is működő nemzetiségi önkormányzatok tisztségviselői körében változások következtek be a 2014. október 12-ei választásokat követően, valamint a megállapodások jobb áttekinthetősége érdekében javaslom, hogy a már régebben működő hat nemzetiségi önkormányzattal való együttműködésre vonatkozó szabályanyagot (az eredeti megállapodások és a módosító megállapodások rendelkezéseit, valamint a jelen előterjesztésben javasolt kisebb módosításokat, pontosításokat) egy-egy dokumentumba foglalva fogadja el a Közgyűlés és kerüljön sor minden Nemzetiségi Önkormányzat tekintetében új együttműködési megállapodás kötésére.

Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy az együttműködési megállapodások tervezeteit minden Debrecenben működő települési nemzetiségi önkormányzat megtárgyalta és a megállapodásokban foglaltakkal egyetértve azok megkötéséről határozott.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXIX. törvény 80. § (1) – (4) bekezdései alapján

1./ együttműködési megállapodást köt

a) Debrecen Megyei Jogú Város Bolgár Nemzetiségi Önkormányzattal (képviselő: Prodanov Anelija elnök) az 1. melléklet;

b) Debrecen Megyei Jogú Város Görög Nemzetiségi Önkormányzattal (képviselő: Tsozbatzoglou Orestis elnök) a 2. melléklet;

c) Debrecen Megyei Jogú Város Német Nemzetiségi Önkormányzattal (képviselő: Dr. Juhászné Rippert Teodóra Vilma elnök) a 3. melléklet;

d) Debrecen Megyei Jogú Város Örmény Nemzetiségi Önkormányzattal (képviselő: Dr. Peltekian Aram Abrahamné elnök) a 4. melléklet;

e) Debrecen Megyei Jogú Város Roma Nemzetiségi Önkormányzattal (képviselő: Aba-Horváth István elnök) az 5. melléklet;

f) Debrecen Megyei Jogú Város Román Nemzetiségi Önkormányzattal (képviselő: Tanaszi Zsolt elnök) a 6. melléklet;

g) Debrecen Megyei Jogú Város Ruszin Nemzetiségi Önkormányzattal (képviselő: Telenkó Bazil Mihály elnök) a 7. melléklet

szerint.

2./ Felkéri a polgármestert az 1./ pont szerinti együttműködési megállapodások aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

3./ Felkéri a Szervezési Osztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről az 1./ pontban megjelölt nemzetiségi önkormányzatok elnökeit tájékoztassa.

Határidő: azonnal

Felelős: a Szervezési Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2014. november 6.

Dr. Papp László
polgármester