

<i>Előterjesztő:</i>	
	Kósa Lajos
Tárgy:	A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 14/2008. (III. 28.) rendelet módosítása
Iktatószám:	75650/2011
Ügyintéző:	Haázerné Borók Mónika
Melléklet:	<u>rendelet tervezet melléklete térítési díjakról</u> <u>rendelet-tervezet</u> <u>hatályos 14/2008. rendelet</u>
Feladatot jelent:	Somogyi Béla Kósa Lajos Kovács Lászlóné
Véleményező bizottság:	Közgyűlés Pénzügyi Bizottság Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2011. április 14.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné Dr. Szabó Melitta

Tisztelt Közgyűlés!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) szabályozza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokat, az igénybevétel feltételeit és a fizetendő térítési díj megállapításának szabályait. Az Szt. 92. §-a felhatalmazást ad, hogy a helyi önkormányzat helyi rendeletben szabályozza többek között a személyes gondoskodásért fizetendő térítési díjak mértékét.

Az Szt. 115. § (1) bekezdése értelmében a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás különbözete. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával.

A szolgáltatási önköltséget az előző év adatai alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 14/2008. (III. 28.) rendelet (továbbiakban: Rendelet) melléklete tartalmazza az intézményi térítési díjakat.

A 2010. december 31-éig hatályos Szt. alapján a szolgáltatási önköltség a szolgáltatás kapcsán felmerült ráfordítások (a számvitelről szóló 2000. évi C. törvény 78-80.§-ai szerinti költségek, önkormányzati intézményeknél az éves költségvetési beszámoló 21. táblája 01-07. soraiban feltüntetett költségek) egy szolgáltatási egységre (ételadag, szolgáltatási óra, nap) számított értéke.

A fenntartó az intézményi térítési díjat a fentiek alapján kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

Az Szt. 2011. január 1. napjától hatályos módosítása lehetőséget biztosít a fenntartónak, hogy szabadon határozza meg a szolgáltatási önköltség elemeit.

Az elmúlt évek tapasztalata alapján célszerű továbbra is a költségvetési beszámoló 21. táblájának 01-07. soraiban feltüntetett költségeket alapul venni az önköltségszámításnál.

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások térítési díjáról szóló 29/1993. (II. 17.) Korm. rendelet 29. § (3) bekezdése alapján „a tartós bentlakásos intézményekben a térítési díjat az élelmezésre fordított költségekkel csökkenteni kell, ha az ellátott az intézményi étkeztetést nem veszi igénybe.”

Erre a működést engedélyező szerv – Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Szociális és Gyámhivatala – 2010. évben történt ellenőrzése során több alkalommal felhívta a fenntartó figyelmét. Legutóbbi alkalommal a 162-2/2011/SzGyH-Db. számú végzésében adott határidőt fentiek helyi jogszabályban történő szabályozására.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának adott évre vonatkozó költségvetési koncepciójának 2. számú mellékletében meghatározott szociális ellátást biztosító intézményeknél alkalmazandó étkeztetéssel összefüggő nyersanyagnormák összegei rögzítésre kerültek, így a rezsiköltség figyelembevételével a térítési díj összegéből meghatározható az élelmezésre fordított összeg.

A Szociális Osztály felkérte az intézményeket, hogy a szükséges számítások elvégzését követően tegyenek javaslatot az intézményi térítési díjak 2011. évi mértékére, amelyek szabályszerűségét megalapozó dokumentáció az osztályon megtekinthető.

Az intézményi térítési díjak mértékére vonatkozó javaslat során figyelembe kellett venni az ellátottak jövedelmi helyzetét, terhelhetőségét. A 2011. évi térítési díjak módosításának tervezésekor az infláció mértékét vettük alapul, amely 4,9% (KSH. 2010. évre vonatkozó adata), ezt figyelembe véve tettünk javaslatot valamennyi intézmény és ellátási forma esetében.

A Városi Szociális Szolgálat által működtetett nappali ellátások (idősek klubja) esetében a tartózkodási díj csökkentésére tett javaslatot az intézmény. Jelenleg a tartózkodási díj legmagasabb összege 400.- Ft / nap, amely jövedelemtől függően sávosan változik. A Szociális Osztály és a Városi Szociális Szolgálat is több jelzést kapott az ellátást igénybe vevőktől arra vonatkozóan, hogy nagyon megterhelő a magas tartózkodási díj megfizetése, és ezért kevesebb napon vagy egyáltalán nem veszik igénybe a szolgáltatást. Erre tekintettel a tartózkodási díj 50 % -os csökkentésére vonatkozó javaslat szerepel az előterjesztésben, azzal, hogy a jövedelemtől függő tartózkodási díj megmarad.

A tartózkodási díj összegének csökkentése a nappali ellátás kihasználtságának javulását eredményezheti, az ellátotti létszám emelkedésével az önkormányzat több normatív támogatást igényelhet a feladat ellátása után. (Időskorúak nappali intézményi ellátása után 88.580.- Ft/fő/év támogatás igényelhető.)

Az ellátottak által fizetendő térítési díj (továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján kerül megállapításra, azzal, hogy az Szt. meghatározza, hogy a személyi térítési díj nem haladhatja meg a jövedelem:

- a) 30%-át étkeztetés esetében,
- b) 25%-át házi segítségnyújtás esetében,
- c) 30%-át, ha házi segítségnyújtás mellett étkezést is biztosítanak, illetve támogató szolgáltatást,
- d) 20 %-át a kiskorú részére nyújtott támogató szolgáltatás,
- e) 2%-át jelzőrendszeres házi segítségnyújtás esetében.

Az intézményi ellátásért fizetendő személyi térítési díj nem haladhatja meg az ellátott havi jövedelmének

- a) 15%-át a nappali ellátást,
- b) 30%-át a nappali ellátást és ott étkezést;
- c) 60%-át az átmeneti elhelyezést;
- d) 50%-át a rehabilitációs célú lakóotthoni elhelyezést;
- e) 80%-át, a d) pont alá nem tartozó egyéb tartós elhelyezést nyújtó intézmények esetén.

A személyi térítési díj konkrét összegéről az intézményvezetőnek írásban kell tájékoztatni az ellátottat. Ha az ellátott, a törvényes képviselője vagy a térítési díjat megfizető személy a személyi térítési díj összegét vitatja, illetve annak csökkentését vagy elengedését kéri, az értesítés kézhezvételétől számított nyolc napon belül a fenntartóhoz fordulhat. A fenntartó ebben az esetben a térítési díj összegéről határozattal dönt.

A fenti határidőre tekintettel az új intézményi térítési díjakat 2011. június 1. napjától javasoljuk megállapítani.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 18. §-ának megfelelően a Rendelet egyes részeinek módosítását a magasabb szintű jogszabályok változása teszi indokolttá az alábbiak szerint:

Az Szt. 2011. január 1. napjától módosult, mely alapján lehetőség van arra, hogy az ellátás iránti kérelmet írásban vagy szóban is benyújthatja a jogosult. Ezen túlmenően módosult a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevételeéről szóló 9/1999. (XI. 24.) SzCsM rendelet 1. számú melléklete is, amely kötelező része az igénylésnek. Ezen módosításokat szükséges volt a Rendeletben is megjeleníteni.

Az Szt. módosítása következtében az étkeztetés és a házi segítségnyújtás szociális alapszolgáltatások esetében 2011. január 1. napjától ismételt az ellátott jövedelme alapján kerül megállapításra a személyi térítési díj, ezért vált szükségessé a Rendelet 14. § (3) bekezdésének módosítása.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről - az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A módosításhoz kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybevevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára várható. Az alap és szakosított ellátási

formák továbbra is elérhetőek lesznek az igénylők számára, és az emelés mértéke nem ró aránytalan terheket az igénylőkre és megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, hiszen a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszik az intézmények. Az idősök nappali ellátása vonatkozásában az ellátás iránti igény növekedését reméljük a tartózkodási díj csökkentésétől, ezáltal az idősök saját otthonukban való ellátásának fejlesztését és az öngondoskodás megvalósítását várjuk.

Az időskorúak nappali intézményi ellátása esetén a kihasználtság 2008. évben – a tartózkodási díj ekkor került bevezetésre, mértéke 20.- Ft volt – 99%-os, míg 2010. évben 77%.

Az intézményi térítési díj változását követően a Terápiás Házban az ellátottak 29%-a, az Idősök Háza esetében 49%-a, az Idősök és Csökkentlátók Otthona esetében 64%-a tudja megfizetni az intézményi térítési díjjal azonos személyi térítési díjat. A többi ellátott személyi térítési díjat fog fizetni.

Az ellátások igényléséhez szükséges új formanyomtatványok alkalmazásának költségvetési vonzata nincs.

b.) A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása elsősorban az intézményeknél jelentkezik. A térítési díj változásáról értesíteni kell az ellátást igénybe vevőt, amelyhez előzetesen szükséges a jövedelemre vonatkozó adatok beszerzése is.

Az önkormányzat kötelezettsége az intézményi térítési díjak módosításához kapcsolódóan, hogy a térítési díjról szóló tájékoztatót a helyben szokásos módon közzé kell tennie azon intézmények esetében, ahol az ellátási terület több települési önkormányzat működési területére terjed ki, értesíteni kell a megyei önkormányzat főjegyzőjét, valamint - ahol az ellátási terület több megyére kiterjed - a térítési díj összegét a Szociális Közlönyben közzé kell tenni.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Szt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a Rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi észrevételt tenne a Rendeletre.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, míg a többletbevétel betervezése szükséges.

Kérem, hogy a Tisztelt Közgyűlés az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2011. április 4.

Kósa Lajos
polgármester

