

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	Ellátási szerződés keretében nyújtott családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás biztosítása
Iktatószám:	
	INT-1880/2022.
Ügyintéző:	
	Dr. Szöllősi Evelin
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László, polgármester Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője Berényi András, a Forrás Lelki Segítők Egyesületének elnöke Palánki Ferenc, a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye megyéspüspöke részére
Véleményező bizottságok:	
	Egészségügyi és Szociális Bizottság Tulajdonosi Bizottság
Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:	2022.06.16
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Csomós Andrea

Mellékletek:	
	A határozati javaslat 1. melléklet Megszüntető szerződés - Forrás LSE

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontjai alapján a helyi önkormányzat feladata a helyi közfeladatok körében a szociális, valamint a gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások biztosítása.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) határozza meg a személyes gondoskodást nyújtó ellátások formáit. Az Szt. 86. §-a, valamint a 90. § (2) bekezdése tartalmazza azokat a szociális szolgáltatásokat, amelyeket a települési önkormányzat köteles biztosítani. A személyes gondoskodás magában foglalja a szociális alapszolgáltatásokat és a szakosított ellátásokat.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 94. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat feladata a gyermekek védelme helyi ellátó rendszerének kiépítése és működtetése, a területén lakó gyermekek ellátásának megszervezése.

Az Szt. 120. §-a, valamint a Gyvt. 97. §-a alapján **a személyes gondoskodást nyújtó ellátást a helyi önkormányzat egyházi fenntartóval és nem állami fenntartóval kötött ellátási szerződés útján is biztosíthatja.**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a fenti jogszabályokban foglalt kötelezettségeinek saját fenntartású intézmények működtetésével, valamint egyházi és civil szervezetekkel kötött ellátási szerződések útján tesz eleget.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése a 232/2003. (XII. 4.) Kh. határozatában foglaltak alapján az Önkormányzat kötelező feladatai körébe tartozó családsegítést és a közösségi pszichiátriai feladatok ellátását a Forrás Lelki Segítők Egyesülete (a továbbiakban: Egyesület) útján biztosítja.

A fenti feladatok ellátására az Önkormányzat és az Egyesület ellátási szerződést kötött, mely 2004. január 1-től hatályos.

Az elmúlt évek során a szerződés többször módosításra került, mely eredményeképp az Egyesület az alábbi feladatokat látja el: családsegítés, gyermekjóléti szolgáltatás, szenvedélybetegek nappali ellátása, pszichiátriai betegek nappali ellátása, valamint az Önkormányzat önként vállalt feladatai körébe tartozó szociális szolgáltatások közül a pszichiátriai, illetve a szenvedélybetegek közösségi ellátása, a szenvedélybetegek alacsony-küszöbű ellátása, a szenvedélybetegek rehabilitációs intézményben történő ellátása, valamint szenvedélybetegek részére támogatott lakhatást Debrecen város meghatározott területein.

A szerződés keretében a Tócsókert, Tócsóvölgy, Postakert, Széchenyi-kert és Vargakert ellátási területeken végzett munkájáért az Egyesület az Önkormányzattól támogatásban részesül, melynek mértéke 2022. évben 22.500.000.- Ft. (A támogatást az Önkormányzat havonta utalja az Egyesület részére).

Az Önkormányzat az ellátási szerződésben rögzített feladatok ellátása érdekében a tulajdonában lévő debreceni 15855/140/A/330 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 36. fsz. 39. szám alatti, 87 m² területű ingatlant már az ellátási szerződés 2004-ben történő megkötésekor bérbe adta, majd a 76/2016. (III. 31.) határozattal – melyre tekintettel külön bérleti szerződés megkötésére került sor – a debreceni 15855/140/A/368 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 42. fsz. 33. szám alatti, 107 m² területű ingatlant a 159/2003. (IX.11.) Kh. határozat alapján 40,-Ft/m²/hó + áfa összegben bérbe adta az ellátási szerződés időtartamára az Egyesületnek azzal, hogy az ingatlanok használatával, fenntartásával felmerülő költségeket az Egyesület, mint fenntartó viseli.

Az Egyesület elnöke, valamint a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye (székhely: 4024 Debrecen, Varga utca 4. szám; adószám: 18791271109; cégjegyzék szám: 0018791271; képviseli: Palánki Ferenc megyéspüspök; a továbbiakban: Egyházmegye) megyéspüspöke arról tájékoztatta az Önkormányzatot, hogy 2022. július 1. napjától az Egyesület által nyújtott szociális alap- és szakellátások fenntartásával járó kötelezettségeket az Egyházmegye veszi át a szolgáltatások zavartalan biztosítása érdekében.

A fentiek alapján az Egyesület, mint átadó és az Egyházmegye, mint átvevő azzal a kérelemmel fordult az Önkormányzathoz, hogy az Egyesülettel hatályban lévő ellátási szerződés úgy kerüljön módosításra, hogy az Egyesület helyébe az Egyházmegye lép.

Tekintettel azonban arra, hogy a feladatellátó személyében történik változás, nincs lehetőség az ellátási szerződés módosítására, így 2022. június 30-ai dátummal az Egyesülettel a szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetésére, az Egyházmegyével pedig 2022. július 1-ei dátummal ellátási szerződés megkötésére kerül sor.

Az Önkormányzat az Egyházmegyének az ellátási szerződésben meghatározott feladatok ellátásához nem nyújt támogatást, mivel az Egyházmegye a központi költségvetésből finanszírozási szerződés alapján közvetlenül vissza nem térítendő támogatásban részesül, valamint saját forrást is biztosít a működéshez.

Az Egyesülettel kötött ellátási szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetésére tekintettel a debreceni 15855/140/A/330 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 36. fsz. 39. szám alatti 87 m² területű ingatlanra vonatkozóan további teendő nincs, azonban a debreceni 15855/140/A/368 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 42. fsz. 33. szám alatti 107 m² területű ingatlanra vonatkozó bérleti szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetése válik szükségessé.

A fentiekben megjelölt ingatlanokra az Egyházmegyének is szüksége van a feladatellátás folytonosságának biztosítása érdekében.

A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Nvtv.) 11. § (13) bekezdése alapján a nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása, a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra biztosítása céljából az ahhoz szükséges mértékben hasznosítható.

Az Nvtv. 11. § (10) bekezdése szerint a nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés csak természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető. A hasznosításra irányuló szerződés határozatlan vagy legfeljebb 15 éves határozott időre köthető, amely időszak egy alkalommal legfeljebb 5 évvel meghosszabbító abban az esetben, ha a hasznosításra jogosult valamennyi kötelezettségét szerződésszerűen, késedelem nélkül teljesítette.

Az Nvtv. 11. § (11) bekezdése alapján nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződés kizárólag olyan természetes személlyel vagy átlátható szervezettel köthető, amely az átengedett nemzeti vagyon hasznosítására vonatkozó szerződésben vállalja, hogy

- a) a hasznosításra vonatkozó szerződésben előírt beszámolási, nyilvántartási, adatszolgáltatási kötelezettségeket teljesíti,
- b) az átengedett nemzeti vagyont a szerződési előírásoknak és a tulajdonosi rendelkezéseknek, valamint a meghatározott hasznosítási célnak megfelelően használja,
- c) a hasznosításban – a hasznosítóval közvetlen vagy közvetett módon jogviszonyban álló harmadik félként – kizárólag természetes személyek vagy átlátható szervezetek vesznek részt.

Az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Vagyonrendelet) 6. § (1) bekezdése szerint a Közgyűlés az Önkormányzat gazdasági társaságát, alapítványát, közalapítványát, valamint egyéb jogi személyt és jogi személyiséggel nem rendelkező

szervezetet önkormányzati vagyon – közfeladat átadásához kapcsolódó – vagyonkezelésével vagy hasznosításával bízhatja meg.

A Vagyonrendelet 13. § (1) és (3) bekezdése alapján az Önkormányzat ingatlan vagyonának ingyenes hasznosítása a Közgyűlés hatáskörébe tartozik. Az önkormányzati vagyon hasznosításának elsődlegesen a közfeladat ellátásának és a vagyontárgy rendeltetésének megfelelő célt kell szolgálnia. Az ettől eltérő hasznosítás sem járhat a funkció zavarásával és a vagyontárgy állagának sérelmével.

Az Egyházmegye az Nvtv. 3.§ (1) bekezdés 1. pontjára tekintettel a törvény erejénél fogva átlátható szervezetnek minősül.

A fentiek alapján lehetőség van az Önkormányzat 1/1 arányú tulajdonát képező

- a debreceni 15855/140/A/330 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 36. fsz. 39. szám alatti 87 m² területű, valamint
- a debreceni 15855/140/A/368 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 42. fsz. 33. szám alatti 107 m² területű ingatlanok

közfeladat (gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások, szociális szolgáltatások és ellátások) ellátása céljára történő ingyenes hasznosításba adására az Egyházmegye részére azzal a feltétellel, hogy az ingatlanok fenntartásával, karbantartásával, üzemeltetésével kapcsolatos valamennyi fizetési kötelezettség a hasznosítókat terheli a hasznosítás ideje alatt.

Tekintettel arra, hogy az ellátási szerződés tartalma tekintetében a Felek között még folyamatban van az egyeztetés, a határozati javaslat 2. mellékletét képező ellátási szerződés tervezete előterjesztői kiegészítés formájában kerül a Tisztelt Közgyűlés elé.

Magyarország Kormánya az Ukrajna területén fennálló fegyveres konfliktusra, illetve humanitárius katasztrófára tekintettel, valamint ezek magyarországi következményeinek az elhárítása érdekében veszélyhelyzet kihirdetéséről és egyes veszélyhelyzeti szabályokról szóló 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelettel (a továbbiakban: Korm. rendelet) Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2022. május 25. napjával.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46.§ (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási közzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Korm. rendelet 4. §-a értelmében a Kat tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve ezek bizottsága feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltak alapján a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

HATÁROZATI JAVASLAT

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése és a 180/2022. (V. 24.) Korm. rendelet 1. §-a és 4. §-a alapján,

az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjének előterjesztése alapján a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontja és 107. §-a, az 1997. évi XXXI. törvény 94. § (1) bekezdése és 97. §-a, az 1993. évi III. törvény 86. §-a, 90. § (2) bekezdése és 120-122. §-a, a 2011. évi CXCVI. törvény 11. § (10) – (13) bekezdése, a 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 6. § (1) bekezdése és 13. § (1) és (3) bekezdése alapján

1./ 2022. június 30. napjával közös megegyezéssel megszünteti a 232/2003. (XII. 4.) Kh. határozat III./ 1./ pont b) alpontja alapján a Forrás Lelki Segítők Egyesületével kötött, határozatlan időtartamra szóló ellátási szerződést az 1. melléklet szerint.

2./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel közös megegyezéssel megszünteti a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) kizárólagos tulajdonában lévő, debreceni 15855/140/A/368 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 42. fsz. 33. szám alatti ingatlanra vonatkozó, a Forrás Lelki Segítők Egyesületével kötött bérleti szerződést.

3./ 2022. július 1. napjával határozatlan időre ellátási szerződést köt a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye (4024 Debrecen, Varga utca 4; adószám: 18791271109; cégjegyzék szám: 0018791271; képviseli: Palánki Ferenc megyéspüspök) egyházi fenntartóval a családsegítéssel, gyermekjóléti szolgáltatással, szenvedélybetegek nappali ellátásával, pszichiátriai betegek nappali ellátásával, valamint a pszichiátriai, illetve a szenvedélybetegek közösségi ellátásával, a szenvedélybetegek alacsonyküszöbű ellátásával, a szenvedélybetegek rehabilitációs intézményben történő ellátásával és a szenvedélybetegek részére támogatott lakhatás biztosításával kapcsolatos feladatok ellátására a 2. melléklet szerint. Az ellátási szerződés hatályba lépésének feltétele a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzés.

4./ A 3./ pontban foglalt döntésre tekintettel ingyenes hasznosításba adja az Önkormányzat kizárólagos tulajdonában lévő, debreceni 15855/140/A/330 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 36. fsz. 39. szám alatti 87 m² területű, valamint a debreceni 15855/140/A/368 hrsz-ú, a valóságban Debrecen, Kishegyesi út 42. fsz. 33. szám alatti 107 m² területű ingatlanokat közfeladat (gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások, szociális szolgáltatások és ellátások) ellátása céljából a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye részére 2022. július 1. napjától határozatlan időtartamra azzal, hogy

- a) az ingatlanok fenntartásával, karbantartásával kapcsolatos valamennyi fizetési kötelezettség a hasznosítót terheli a hasznosítás ideje alatt,
- b) amennyiben a hasznosító az ingatlanokat nem a meghatározott közfeladat ellátása céljára hasznosítja, úgy az Önkormányzat a szerződést kártalanítás nélkül, azonnali hatállyal felmondhatja,
- c) a rendes felmondási idő 6 hónap.

5./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy

- a) az 1./ és 3./ pontokban foglalt döntésekre tekintettel gondoskodjon az ellátási szerződés megszüntetésének és az ellátási szerződés megkötésének előkészítéséről,
- b) a döntésről az érintett fenntartók képviselőit értesítse.

Határidő: a) pont vonatkozásában: 2022. június 30.

b) pont vonatkozásában: azonnal

Felélős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

6./ Felkéri a Vagyongkezelési Osztály vezetőjét, hogy

- a) a 2./pontban és 4./ pontban foglalt döntésekre tekintettel készítse elő a Forrás Lelki Segítők Egyesületével kötött bérleti szerződés közös megegyezéssel történő megszüntetését, továbbá a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegyével kötendő ingyenes hasznosításba adásról szóló szerződést,
- b) a 4./ pontban megjelölt ingatlanok Forrás Lelki Segítők Egyesületétől történő birtokba vételével és a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye részére történő birtokba adásával kapcsolatos feladatokat végezze el.

Határidő: a) pont vonatkozásában: azonnal
b) pont vonatkozásában: 2022. június 30.

Felelős: a Vagyongkezelési Osztály vezetője

7./ Felkéri a Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye képviselőjét, hogy az ellátási szerződés alapján végzett tevékenység tekintetében a szakmai munkáról, továbbá az ingatlanok hasznosításáról évente számoljon be a Közgyűlésnek.

Határidő: az elkészítésre első alkalommal 2023. február 15., majd azt követően évente az előterjesztésre első alkalommal 2023. március 31., majd ezt követően évente

Felelős: az elkészítésért: Debrecen-Nyíregyházi Egyházmegye képviselője
az előterjesztésért: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

8./ Felhatalmazza a polgármestert a 1./-4./ pontban foglalt döntésekkel kapcsolatos dokumentumok aláírására.

Határidő: döntést követően azonnal

Felelős: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2022. június 16.

Malinkó Ágnes
osztályvezető