

E L Ő T E R J E S Z T É S	
<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata szervezetével és működésével összefüggő egyes önkormányzati rendeletek módosítása és hatáskörök átruházása
<b>Iktatószám:</b>	
	SZER-/2019
<b>Ügyintéző:</b>	
	Lukácsné dr. Kiss Viktória
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző  részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Közgyűlés, Tulajdonosi Bizottság, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság, Kulturális és Oktatási Bizottság, Ifjúsági és Sportbizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2019.12.05
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Tóthné dr. Varga Marianna Dr. Havasi Bianka

Mellékletek:	
	<a href="#">Hatályos SzMSz (kivonatolt részek)</a>
	<a href="#">rendelettervezet</a>
	<a href="#">rendelettervezet 1. melléklete</a>
	<a href="#">rendelettervezet 2. melléklete</a>
	<a href="#">rendelettervezet 3. melléklete</a>

## **Tisztelt Közgyűlés!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdésében foglalt szabályozás alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezés szerint a képviselő-testület e rendeletében rendelkezik többek között a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről, döntéshozatali eljárásáról, az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az önkormányzat szerveiről és azok jogállásáról, feladatairól, valamint az átruházott hatáskörök felsorolásáról.

A közgyűlési előterjesztés alapvetően három fő szempont szerint tartalmazza a Szervezeti és Működési Szabályzat módosítását, az alábbiakban szereplő indokolással.

### **I./ A bizottságok feladatköre és az átruházott hatáskörök felülvizsgálata, különös tekintettel a bizottsági struktúra tekintetében bekövetkezett változásokra**

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: Szervezeti és Működési Szabályzat) rögzített tárgykörök közül a bizottságok általános feladatai között szabályozott döntési, véleményezési jogkörök, egyéb feladatok, valamint az átruházott hatáskörök a központi és helyi jogi szabályozás folyamatos változásai folytán rendszeres felülvizsgálatot igényelnek.

Az elmúlt évek során kialakított gyakorlatnak megfelelően a Polgármesteri Hivatal valamennyi szervezeti egységének bevonásával ismételten elvégeztettük az említett szerkezeti egységek (a bizottságok általános feladatai, valamint az átruházott hatáskörök) felülvizsgálatát.

A megkeresés eredményeként beérkezett javaslatokon túl a hatályos normaszöveg további módosítását indokolja a Közgyűlés 2019. október 24-ei alakuló ülésén hozott döntése, amely szerint az előző ciklusban működő Kulturális Bizottság, illetve az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság helyett – a bizottságokhoz tartozó szakterületek közötti átcsoportosítással – az új önkormányzati ciklusban Kulturális és Oktatási Bizottság, valamint Ifjúsági és Sportbizottság működik.

Az előterjesztésben szereplő rendeletmódosítás ennek megfelelően tartalmazza a bizottságok feladatköre és az átruházott hatáskörök felülvizsgálata körében a Polgármesteri Hivatal szakterületen működő szervezeti egységei által tett javaslatokat, valamint az említett két állandó bizottság – a Kulturális és Oktatási Bizottság, valamint az Ifjúsági és Sportbizottság – tekintetében a feladatkör-, valamint átruházott hatáskör átcsoportosítást.

A bizottsági struktúra, feladatkörök és átruházott hatáskörök esetében bekövetkezett változásokra tekintettel az előterjesztés tartalmazza a Szervezeti és Működési Szabályzat e tárgyban előterjesztett módosításával összefüggő további önkormányzati rendeletek és határozatok módosítását is.

### **II./ A települési nemzetiségi önkormányzatokkal kötött együttműködési megállapodások tartalmának a Szervezeti és Működési Szabályzatban történő átvezetése**

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban: Nektv.) 80. § (2) bekezdése alapján a települési önkormányzatnak a települési nemzetiségi önkormányzatokkal kötött – a helyiséghasználatra, a további feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozó – megállapodásai megkötését, módosítását követő harminc napon belül a helyi önkormányzatnak és a nemzetiségi önkormányzatoknak is szervezeti és működési szabályzatukban rögzíteniük kell a megállapodásuk szerint rögzített működési feltételeket.

A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek, valamint nemzetiségi önkormányzati képviselők 2019. évi általános választása eredményeként városunkban immár kilenc települési nemzetiségi önkormányzat működik, melyek közül az előző ciklusban már működő hét nemzetiségi önkormányzat részére biztosított működési feltételek, ingatlanok és ingó vagyontárgyak a Szervezeti és Működési szabályzat 6. mellékletében szerepelnek.

Az új önkormányzati ciklus kezdetén a két új nemzetiségi önkormányzat - Debrecen Megyei Jogú Város Lengyel Nemzetiségi Önkormányzata és Debrecen Megyei Jogú Város Ukrán Nemzetiségi Önkormányzata - megalakulására és a velük kötött együttműködési megállapodásokra tekintettel a Szervezeti és Működési Szabályzat 6. mellékletének aktualizálása szükséges.

### **III./ A Szervezeti és Működési Szabályzat módosítása az új önkormányzati ciklus szervezeti változására tekintettel**

A Közgyűlés a 2014-2020 közötti európai uniós programozási időszakban területi szempontú operatív programként előre meghatározott keret felhasználására elfogadott integrált területi programok végrehajtásával összefüggő feladatok ellátására irányító szervezetet hozott létre, amely a Szervezeti és Működési Szabályzat hatályos rendelkezése értelmében 5 tagú. A 2020. január 1-jétől betöltendő új alpolgármesteri tisztségre tekintettel javaslatot teszek az irányító szervezet 6 főre történő emelésére, melynek tagjai a polgármester, valamennyi alpolgármester és a jegyző.

#### **Előzetes hatásvizsgálat a rendeletervezethez:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat. 17. §-ában foglalt, fentebb idézett rendelkezés alapján, az előzetes hatásvizsgálati szempontoknak történő megfelelés céljából az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a tervezett rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a rendeletalkotás e tárgykörben való szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges feltételeket.

A rendelettervezet eredményeként hatályba lépő szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket megvizsgálva megállapítható, hogy e feltételek rendelkezésre állnak; a módosításhoz kapcsolódó gazdasági, költségvetési hatások, továbbá adminisztratív terheket befolyásoló hatások pedig nem jelentenek érdemi változást a hatásvizsgálattal érintett szempontokat érintően. (A Jat. 17. § (2) bekezdésében szereplő társadalmi hatásokra, környezeti, egészségi következményekre vonatkozó hatásvizsgálat elvégzésének szempontja a rendelet esetében nem értékelhető.)

A Jat. 18. § (1) bekezdésére tekintettel az indokolás közzétételét – annak jogtechnikai jellegére tekintettel – nem tartom szükségesnek.

#### **IV./ A hatáskör átruházás tárgyában előterjesztett határozati javaslat indokolása:**

A bizottsági struktúra tekintetében bekövetkezett változások miatt szükségessé vált mindazon önkormányzati határozatok módosítása, amelyek esetében a Közgyűlés korábban a Kulturális Bizottságra, valamint az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottságra ruházott át hatáskört. Ezzel egyidejűleg – a két új bizottság (a Kulturális és Oktatási Bizottság, valamint az Ifjúsági és Sportbizottság) feladat- és hatáskörének kialakítása céljából – szintén indokolt mindazoknak a további hatásköröknek az áttekintése is, amelyek bizottsági átruházott hatáskörben történő ellátása célszerűbb, hatékonyabban szolgálja az önkormányzati feladatellátás optimális kialakítását.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 42. § (4) bekezdés b) pontja értelmében a múzeum a fenntartó által jóváhagyott múzeumi küldetésnyilatkozattal, stratégiai tervvel, állományvédelmi tervvel, gyűjteménygyarapítási és revíziós tervvel, továbbá múzeumi digitalizálási stratégiával rendelkezik, ezen kívül a Kultv. 50. § (2) bekezdése rögzíti, hogy a fenntartó meghatározza és jóváhagyja a muzeális intézmény éves és középtávú feladatait, így különösen stratégiai tervét, munkatervét és beszámolóját, fejlesztési és beruházási feladatait, továbbá a költségvetési szervként működő muzeális intézmény esetén kiadja annak alapító okiratát és jóváhagyja szervezeti és működési szabályzatát.

A Kultv. 68. § (1) és (3) bekezdése szerint a fenntartó meghatározza a könyvtár feladatait és használati szabályzatát, kiadja alapító okiratát, jóváhagyja szervezeti és működési szabályzatát, fejlesztésére vonatkozó terv(ek)et, az országos könyvtári szakértői névjegyzékben szereplő szakértők közreműködésével értékeli a könyvtár szakmai tevékenységét, továbbá elfogadja a megyei hatókörű városi könyvtár szakmai munkatervét, és szakmai beszámolóját, stratégiai tervét, valamint minőségpolitikai nyilatkozatát.

A Kultv. 78/I. § (4) bekezdése rögzíti, hogy az az önkormányzat, amely közművelődési intézményt tart fenn, meghatározza a közművelődési intézmény használati szabályait, működésének módját, valamint a közművelődési intézmény feladatait, kiadja az intézményalapító okiratát, jóváhagyja szervezeti és működési szabályzatát, éves munkatervét és költségvetését.

A Közgyűlés a fentiekben felsorolt hatáskörök közül már számos hatáskört korábban átruházott a Kulturális Bizottságra, így a kulturális intézmények szervezeti és működési szabályzatának jóváhagyását, a múzeum, a könyvtár és a közművelődési intézmény előző évi szakmai beszámolójának és tárgyévi szakmai munkatervének elfogadását, a múzeum stratégiai tervének, állományvédelmi tervének, gyűjtemény gyarapítási és revíziós tervének, múzeumi digitalizálási stratégiájának és a könyvtár fejlesztésére vonatkozó terveknek jóváhagyását.

Az átruházott hatáskörök köre tovább bővülne a múzeum küldetésnyilatkozatának, jóváhagyásával, valamint a könyvtár stratégiai tervének, minőségpolitikai nyilatkozatának, használati szabályzatának

elfogadásával, szakmai tevékenységének országos szakértői névjegyzékben szereplő szakértő közreműködésével történő értékelésével, valamint a közművelődési intézmény esetében a használati szabályzat elfogadásának hatáskörével.

A fentiekben felsorolt dokumentumok olyan speciális szakmai dokumentumok, melyeket – a hatáskörátruházást követően – a Kulturális és Oktatási Bizottság megfelelő részletességgel és mélységgel tárgyalna meg.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendeletervezetet és az alábbi határozati javaslatot szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

### **Határozati javaslat:**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése, 41. § (4) bekezdése, 107. §-a, a 2011. évi CXCV. törvény 9. § b) pontja, az 1991. évi XX. törvény 109. § (3) bekezdése, az 1997. évi CXL. törvény 42. § (4) bekezdés b) pontja, 50. § (2) bekezdés a)-b) pontjai, 68. § (1) bekezdés a), b), d) és e) pontjai, valamint (3) bekezdése, 78/I. § (4) bekezdés a) és b) pontjai, valamint a 114/2013. (IV. 16.) Korm. rendelet 2-3. §-a alapján

**1./** hatályon kívül helyezi a 278/1995. (XII. 11.) Kh. számú határozatot, a 75/2001. (IV.12.) Kh. határozatot, a 211/2006. (VIII. 10.) határozat 3./ és 4./ pontját, a 91/2007. (V. 17.) határozat 3./ pontját, a 122/2013. (V. 30.) határozat 4./ pontját, a 28/2016. (II. 25.) határozat 3./ és 4./ pontját, a 149/2017. (VI. 22.) határozat 3./ és 4./ pontját, a 141/2019. (VI. 27.) határozat 2./ pontját.

**2./** Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel átruházza az Egészségügyi és Szociális Bizottságra a szociális és gyermekjóléti intézmények szervezeti és működési szabályzata jóváhagyásának hatáskörét.

**3./** Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel átruházza a Kulturális és Oktatási Bizottságra az alábbi hatáskörök gyakorlását:

**a./** jóváhagyja a feladatkörébe tartozó közművelődési, közgyűjteményi és előadó-művészeti költségvetési szervek szervezeti és működési szabályzatát,

**b./** a Déri Múzeum

**ba./** küldetésnyilatkozatát jóváhagyja,

**bb./** stratégiai tervét jóváhagyja,

**bc./** tárgyévi munkatervét és előző évi beszámolóját jóváhagyja,

**bd./** állományvédelmi tervét jóváhagyja,

**be./** gyűjtemény gyarapítási és revíziós tervét jóváhagyja,

**bf./** múzeumi digitalizálási stratégiáját jóváhagyja,

**c./** a Méliusz Juhász Péter Könyvtár

**ca./** stratégiai tervét, minőségpolitikai nyilatkozatát elfogadja,

**cb./** fejlesztésére vonatkozó terveket jóváhagyja,

**cc./** használati szabályzatát elfogadja,

**cd./** szakmai tevékenységét értékeli az országos szakértői névjegyzékben szereplő szakértők közreműködésével,

**ce./** szakmai munkatervét, előző évi szakmai beszámolóját elfogadja,

**d./** a Debreceni Művelődési Központ

**da./** tárgyévi munkatervét és előző évi szakmai beszámolóját jóváhagyja,

**db./** használati szabályzatát elfogadja,

- e./ a nem önkormányzati tulajdonú épületen lévő művészeti alkotásokat – szakvélemény kikérésével – védeni köteles, új elhelyezés esetén véleményezési joga van,
- f./ gyakorolja az értéktárral és az értéktár bizottság működtetésével kapcsolatos, a magyar nemzeti értékek és a hungarikumok gondozásáról szóló 114/2013. (IV. 16.) Korm. rendeletben meghatározott hatáskört,
- g./ kiírja a Kölcsény Ferenc ösztöndíj pályázati felhívását és kidolgozza a pályázatokat értékelésének szempontrendszerét minden év január 10. napjáig, továbbá értékeli a beérkezett pályázatokat és javaslatot tesz odaítélésükre minden év március 31. napjáig,
- h./ elfogadja az alábbi szervezetek részére ingyenes hasznosításba vagy árverés nélkül határozatlan időre bérbe adott ingatlanokban folytatott tevékenységéről és az ingatlanok hasznosításáról szóló beszámolókat:
  - ha./ a Hajdú-Bihar Megyei Népművészeti Egyesület,
  - hb./ a Más-Mozaik Szociokulturális Egyesület,
  - hc./ a MODEM Modern Debreceni Művészeti Közhasznú Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaság,
  - hd./ az NMI Művelődési Intézet Nonprofit Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaság,
  - he./ a Szeredás Hagyományőrző Egyesület,
  - hf./ a Zene Theatrum Kulturális Egyesület.

**4./** Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel átruházza az Ifjúsági és Sportbizottságra az alábbi hatáskörök gyakorlását:

- a./ kiírja a Cívis Talentum ösztöndíj pályázati felhívását minden év március 31. napjáig, kidolgozza a pályázatok értékelésének szempontrendszerét és minden év május 31. napjáig értékeli a beérkezett pályázatokat,
- b./ elfogadja az alábbi szervezetek részére ingyenes hasznosításba vagy árverés nélkül határozatlan időre bérbe adott ingatlanokban folytatott tevékenységéről és az ingatlanok hasznosításáról szóló beszámolókat:
  - ba./ a Békessy Béla Vívó Klub,
  - bb./ a Loki Szurkolók Egyesülete és
  - bc./ a Kortársak az Egészséges Fiatalokért Egyesület.

**5./** Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel átruházza a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottságra a Debreceni Közterület Felügyelet szervezeti és működési szabályzata jóváhagyásának hatáskörét.

**6./** Módosítja a „Békessy Béla sportösztöndíj” alapításáról tárgyú 146/2016. (V. 26.) határozat 4./ pontját az alábbiak szerint:

**„4./** Felkéri az Ifjúsági és Sportbizottságot, hogy a pályázatokat véleményezze, és véleményéről a polgármestert tájékoztassa.

**Határidő:** a pályázati határidő lezárását követően azonnal

**Felelős:** az Ifjúsági és Sportbizottság elnöke”

7./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel felkéri a polgármestert, hogy az Ifjúsági és Sportbizottság előkészítését követően tegyen javaslatot a Közgyűlés számára a „Cívis Talentum ösztöndíj” odaítélésére.

**Határidő:** minden év május 31-ig

**Felelős:** a polgármester

**A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.**

Debrecen, 2019. december 5.

**Dr. Papp László**  
polgármester