

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László
<b>Tárgy:</b>	
	A talajterhelési díjról szóló 19/2007. (IV. 24.) rendelet módosítása
<b>Iktatószám:</b>	
	ADÓ-22968-/2016
<b>Ügyintéző:</b>	
	Kovács Istvánné
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Szűcs László a Gazdálkodási Főosztály vezetője Kovács Istvánné az Adóügyi Osztály vezetője részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Pénzügyi Bizottság Közyűlés
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2016. február 9.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Papp-Pálmai Éva

### Mellékletek:

[Hatályos rendelet](#)

[Rendelet-tervezet](#)

## Tisztelt Közgyűlés!

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Közgyűlése 2007. június 1. napjával léptette hatályba a talajterhelési díjról szóló 19/2007. (IV. 24.) rendeletét (a továbbiakban: helyi rendelet), melyet ezidáig a 3/2014. (I. 30.), a 11/2014. (III. 27.), illetve a 7/2015. (II. 26.) önkormányzati rendeletével módosított.

A helyi rendelet 1. §-a, valamint a környezetterhelési díjról szóló 2003. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: környezetterhelési törvény) 11. § (1) bekezdése alapján **talajterhelési díjat kell fizetnie annak** a helyi vízgazdálkodási engedély alapján szennyvízelhelyezést alkalmazónak (kibocsátó), **aki** a műszakilag rendelkezésre álló **közcsontrára nem köt rá.**

A környezetterhelési törvény 12. § (2) bekezdése és 14. §-a alapján **a talajterhelési díj alapja** a szolgáltatott, vagy egyedi vízbeszerzés esetében a méréssel igazolt felhasznált, illetve mérési lehetőség hiányában az átalány alapján meghatározott víz mennyisége, csökkentve a külön jogszabály szerinti locsolási célú felhasználásra figyelembe vett víz mennyiségével, illetve azzal a számlákkal igazolt mennyiséggel, amelyet a kibocsátó a szennyvíztárolójából, olyan arra feljogosított szervezettel szállíttat el, amely a folyékony hulladék jogszabályi előírások szerinti elhelyezését igazolja.

Az Önkormányzat illetékességi területén 2012. december 31-ig a csatornázott területen a csatornára rá nem kötött ingatlanok esetében nem keletkezett díjfizetési kötelezettség, tekintettel arra, hogy az elhasznált víz teljes mennyisége után – a számlának megfelelően - a fogyasztó megfizette a szennyvízkezelés díját. Ez a rendelkezés azonban 2013. január 1. napjától módosításra került, melynek megfelelően a vízszámlákban már nem került felszámításra szennyvízszállítási díj, így azóta a talajterhelési díj alapját csak a számlával igazolt szippantott és elszállított szennyvíz mennyisége csökkenti a locsolási kedvezményen felül.

A talajterhelési díj egységdíjának mértéke - a környezetterhelési törvény 12. § (3) bekezdése alapján - 1.200 Ft/m<sup>3</sup>, amelyet meg kell szorozni a település közigazgatási területére vonatkozó, a felszín alatti víz állapota szempontjából megállapított területérzékenységi szorzóval, ami Debrecen esetében 3,0.

Összességében tehát **az elfogyasztott és számlával igazoltan nem elszállított mennyiség után 3.600 Ft/m<sup>3</sup> fizetési kötelezettség terheli a kibocsátót** az éves fogyasztása után a 2013. évtől kezdődően, míg 2012. december 31. napjáig nem terhelte ilyen fizetési kötelezettség.

Figyelembe véve azt, hogy a fizetési kötelezettség jelentkezése első ízben nagymértékű lett volna, a már biztosított kedvezmény mellett a helyi rendeletünk akként került módosításra 2014-ben, hogy az 50.000 Ft-ot meghaladó összeg mentességet élvezett a 2014. évben, azaz az első fizetési időszakban, majd 2015-ben az 50.000 Ft-ot meghaladó részre vonatkozó mentesség minden további évre kiterjesztésre került.

Időközben felmerült problémaként, hogy van néhány olyan ingatlan Debrecen illetékességi területén, amely csatornázható lenne ugyan, de a kivitelezés költsége aránytalanul magas összeget tenne ki, amit a tulajdonos nem tud vállalni. Ide tartoznak többek között a vasút alatti, vagy több sávós, nagy forgalmú út alatti átvezetést és rákötést igénylő ingatlanok.

A Debreceni Vízmű Zrt. (4025 Debrecen, Hatvan utca 12-14.) annak érdekében, hogy minden ingatlantulajdonos esetében átlátható, kiszámítható eljárás keretében legyen végrehajtva a rákötési lehetőség vizsgálata, kidolgozott egy eljárási utasítást, mint egyfajta belső dokumentumot.

Ezen eljárási utasításban rögzítésre került, hogy

1. amennyiben a Debreceni Vízmű Zrt. az általa készített dokumentációban a műszakilag rendelkezésre álló befogadó közüzemű csatorna és a szolgáltatási pont között létesítendő

- gravitációs bekötő vezeték kiépítési hosszának szükséglete meghaladja a 12 fm-t vagy a

kivitelezési költség a nettó 478.500 Ft-ot, vagy

- kényszer-áramoltatású bekötés esetén a 13,5 fm-t vagy a nettó 600.000 Ft-ot, vagy

2. ha az ingatlan előtt üzemelő közüzemi csatorna kényszer-áramoltatási rendszerű, vagy

3. ha az öntözési fogyasztásmérő mennyiségével csökkentett ivóvíz főmérő órán keresztül fogyasztott ivóvíz mennyiségének 1 hónapra vetített átlaga nem haladja meg a 0,9 m<sup>3</sup>-t, illetve az 1 napra vetített mennyiség a 30 litert,

akkor a vizsgált fogyasztási helyet a Debreceni Vízmű Zrt. - bármilyen változás bekövetkeztéig - **műszakilag mentesített felhasználási helyként** fogja nyilvántartani és erről tájékoztatja Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Adóügyi Osztályát (a továbbiakban: Adóügyi Osztály).

**Javaslom a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy a helyi rendelet 6. §-ában meghatározott értelmező rendelkezések körében kerüljön feltüntetésre a „műszakilag mentesített felhasználási hely” és a „csatornázható felhasználási hely” fogalma,** megkönnyítve ezáltal az érintett ingatlanok csatornázhatósági besorolásának megállapíthatóságát.

A „műszakilag mentesített” kategóriába tartozó ingatlanok esetében is fennáll a környezetterhelési törvény alapján megállapított talajterhelési díjfizetési kötelezettség, azonban az ilyen esetekben indokoltnak tűnik egy alacsonyabb, jelképes fizetési kötelezettség megállapítása. Jelen közgyűlési előterjesztésben **javaslatot teszünk arra, hogy az általános 50.000 Ft-os összegtől eltérően a műszakilag mentesített felhasználási helyek esetében a talajterhelési díj 10.000 Ft-ot meghaladó része kerüljön mentesítésre,** mely a helyi rendelet 4/A. §-át érinti.

A helyi rendelet 3. § (1) bekezdése, valamint a környezetterhelési törvény 21/A. § (1) bekezdése alapján a talajterhelési díjat a kibocsátónak (fogyasztónak) kell megállapítania, bevallania és megfizetnie a tárgyévet követő év március 31. napjáig önadózás útján. Az Adóügyi Osztály azonban a gyakorlatban - a Debreceni Vízmű Zrt. által a helyi rendelet 3. § (3) bekezdésében szabályozott módon érkezett adatszolgáltatás alapján - tájékoztató levelet küld a fizetésre kötelezetteknek a bevallás kitöltéséhez szükséges adatok megjelölésével. Tekintettel arra, hogy a talajterhelési díj mentességének megállapításához az ingatlan csatornázhatósági besorolására (műszakilag mentesített vagy csatornázható felhasználási helyről van-e szó) vonatkozó adatra is szükség van, **a helyi rendelet 3. § (3) bekezdés a) pontjának és mellékletének módosítását javasoljuk, amellyel a víziközmű-szolgáltató adatszolgáltatási kötelezettsége kiegészül a csatornázhatósági besorolás közlésével.**

A helyi rendelet ugyanezen pontjában **a locsolási célú felhasználásra figyelembe vett vízmennyiség fogalmának pontosítása indokolt,** tekintettel arra, hogy a víziközmű-szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény egyes rendelkezéseinek végrehajtásáról szóló 58/2013. (II. 27.) Korm. rendelet szövegét is módosították e részében. A módosítás a magasabb szintű jogszabállyal való egyezőség miatt szükséges.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) és (2) bekezdései értelmében a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérte a szabályozás várható következményeit, melynek eredményeként a következőket állapította meg.

**a) Megvizsgáltuk a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen:**

**aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait:**

A rendelet-tervezet elfogadása esetén a szennyvízcsatornára rákötéssel nem rendelkező, a víziközmű-szolgáltató által „műszakilag mentesített” kategóriába sorolt fogyasztó maximális fizetési kötelezettsége 10.000 Ft-ra csökken. Előzetes számítások szerint 15-30 ilyen ingatlan van Debrecen illetékességi területén, így a bevétel kiesés 600.000 Ft - 1.200.000 Ft között maximalizálható. A 2015. évi bevétel a talajterhelési díj vonatkozásában 24.111.000 Ft volt.

**ab) környezeti és egészségi következményeit:**

A rendelet-tervezetbe foglalt javaslatok bevezetése esetén az előző évekhez hasonlóan többen ráköthetnek a csatornára, anyagi forrásaikat a magas talajterhelési díj megfizetése helyett a rákötés költségeire fordítva, ezzel hozzájárulva a környezetvédelemhez.

**ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait:**

A rendelet-tervezetnek adminisztratív terhet növelő hatása nincs.

**b) Megvizsgáltuk a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit:**

A kiemelkedően magas rákötési költség az ingatlan tulajdonosának - nem felróható okból – megakadályozza a csatornára történő rácsatlakozást. Ezen fogyasztók minden évben kérelemmel fordultak eddig is az Önkormányzathoz és valószínűsíthetően a rendelet-módosítás hiányában ismét kérelmek benyújtására kényszerülnének. Emellett a helyi rendelet szövegének pontosítása a magasabb szintű jogszabállyal való egyezés miatt szükséges.

**c) Megvizsgáltuk a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket:**

Igazgatási létszámbővítést, illetve más szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt a változás nem igényel.

Az előadottak figyelembevételével kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a talajterhelési díjról szóló 19/2007. (IV. 24.) rendeletet a fentiek szerint módosítani szíveskedjen.

Debrecen, 2016. február 8.

**Dr. Papp László**  
polgármester