

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	Az indítható csoportok számának meghatározása a 2017/2018. nevelési évben a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban
Iktatószám:	
	INT-3622/2017
Ügyintéző:	
	Ariné Dr. Szabóki Judit Kovácsné Dr. Bihari Noémi
Feladatot jelent:	
	Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Véleményező bizottságok:	
	Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2017.05.18
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	A 2017/2018. nevelési évben indítható óvodai csoportok száma

Tisztelt Közgyűlés!

I. Indítható csoportok számának meghatározása

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának fenntartásában **jelenleg 33 óvoda működik, 49 feladatellátási helyen, 265 csoportban folyik óvodai nevelési feladat.** Az intézményekben az alapító okiratokban meghatározottak szerint **összesen 6942 óvodai férőhely** áll rendelkezésre.

A tavalyi évhez hasonlóan az önkormányzati óvodákba történő jelentkezés idén is az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság 4/2017. (I. 24.) OISB. határozatában foglalt eljárásrend alapul vételével jelentkezési lapon történt. A jelentkezési lapon a szülők 3 önkormányzati fenntartású óvodát jelölhettek meg, ami egyben a jelentkezés sorrendjét is tükrözte.

A 2017/2018. nevelési év előkészítése során Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalának Intézményfelügyeleti Osztály (a továbbiakban: Intézményfelügyeleti Osztály) a 2017. február 17-ei óvodai jelentkezési határidőt követően összesítette az óvodába jelentkezők számát. Az óvodavezetők adatszolgáltatása szerint elkészült összesítés alapján megállapítható, **hogy az iskolába távozó 1450 fő (tavaly 1638 fő) gyermek helyére 1608 fő (tavaly 1481 fő) jelentkezése érkezett be.** Az adatokból az látszik, hogy a tavalyi évi trend megfordult, több gyermek jelentkezése érkezett be, mint ahány iskolába távozó gyermek van, de az intézményhálózat elegendő kapacitással rendelkezik a jelentkező gyermekek fogadására.

A 2017/2018. nevelési évre történő óvodai **beiratkozás 2017. április 26-27-én megtörtént,** melynek adatai alátámasztják a februári várakozásokat. Összesen **1591 fő** óvodai nevelésre kötelezett **gyermeket íratott be** a szülők az önkormányzati fenntartású óvodákba, mely az összes jelentkező (az elkésett jelentkezők számával együtt áprilisban már 1674 fő) 95 %-át teszi ki. A pótbearatkozás során nagy eltérés a %-os arányokban nem jelentkezett.

A demográfiai és statisztikai adatok is azt mutatják, hogy a 2014-ben született debreceni lakóhellyel rendelkező gyermekek száma kis mértékben emelkedett a 2013. évi adatokhoz képest, a Közigazgatási és Elektronikus Közszolgáltatások Központi Hivatala (KEKKH) adatbázisából származó adatok szerint 2013-ban 1955 fő, 2014-ben 1993 fő debreceni lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező gyermek született.

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 8. § (2) bekezdése szerint a gyermek abban az évben, amelynek augusztus 31. napjáig a harmadik életévét betölti, a nevelési év kezdő napjától legalább napi négy órában óvodai foglalkozáson vesz részt.

A 2015/2016. és 2016/2017. nevelési év beóvodázási tapasztalatai alapján a gyermekek három éves korától óvodai nevelésben történő részvételi kötelezettsége nem jelent tömeges óvodába jelentkezést városunkban, tekintve, hogy a gyermekek jó része eddig is három évesen kezdte meg az óvodát.

Az Nkt. 72. § (2) bekezdése szerint a szülőt megilleti a köznevelési intézmény szabad megválasztásának joga, mely alapján gyermeke adottságainak, képességeinek, érdeklődésének megfelelően, saját vallási, világnézeti meggyőződésére, nemzetiségi hovatartozására tekintettel szabadon választhat óvodát.

A családok óvodaválasztási döntését segítik:

- nyílt napok és bemutatkozó foglalkozások szervezése az óvodákban,
- óvodák bemutatkozása Debrecen város honlapján és saját honlapjaikon.

Az elmúlt években városunkban nőtt az egyházi fenntartású óvodák száma, míg egy alapítványi fenntartású óvoda megszűnt. A nem önkormányzati fenntartású intézmények a működési engedélyükben meghatározott férőhelyeik (977 fő) maximális kihasználtságára törekedve opcionális lehetőséget nyújtanak a szülők számára az óvodaválasztást illetően.

Az óvodai nevelésre kötelezett gyermekekről az Nkt. 45. § (8) bekezdése alapján vezetett nyilvántartás adataiból továbbá megállapítható, hogy több mint 300 gyermek él szüleivel időlegesen, vagy tartósan külföldön, így ők az óvodai ellátást is külföldön veszik igénybe az adott ország helyi sajátosságainak figyelembe vételével.

Az óvodák gazdaságos kihasználtsága fenntartói érdek, ezért fontos, hogy az indítható óvodai csoportok létszáma a **törvényi szabályozásnak megfelelő, pedagógiai és gazdaságossági szempontból** pedig optimális legyen.

Az Nkt. 83. § (2) bekezdés d) pontja szerint a fenntartó meghatározza az adott nevelési évben indítható óvodai csoportok számát. Az indítható óvodai csoportok számának meghatározásakor tekintettel kell lenni arra, hogy az Nkt. 4. melléklete szerint az óvodai csoportok minimum létszáma 13 fő, átlagléttszáma 20 fő, maximális létszáma 25 fő lehet. A maximális létszámtól való eltérésre - szükség esetén - az Nkt. 25. § (7) bekezdése ad lehetőséget a fenntartónak.

Az Nkt. 49. § (2) bekezdése szerint a gyermeket elsősorban abba az óvodába kell felvenni, átvenni, amelynek körzetében lakik, vagy ahol szülője dolgozik. A felvételtől, átvételtől az óvoda vezetője dönt. A pedagógiai munka eredményességét az segíti elő, ha a csoportok létszáma a törvényben meghatározott maximális létszámot nem haladja meg. A fenntartónak lehetőség szerint a csoportszám meghatározása során ezt a szempontot is figyelembe kell venni, valamint arra kell törekedni, hogy az intézményhálózatban működő óvodák leterheltsége azonos mértékű legyen.

A 2017. február 17-ei jelentkezési határidőig benyújtott óvodai jelentkezések adatai, valamint a 2017. áprilisi és májusi beiratkozási adatok, továbbá a jelenleg is lefedetlen kapacitással rendelkező óvodák esetében a következő nevelési évre várható gyermeklétszámok továbbronthatják egyes intézmények kihasználtsági mutatóját. Ennek elkerülése érdekében egy óvoda esetében javasolt az alapító okiratban meghatározott maximálisan felvehető gyermeklétszám lefelé történő módosítása a következő nevelési évtől kezdődően, valamint az indítható csoportok számának csökkentése. Emellett az idei évi beóvodázási adatok függvényében néhány óvoda (Szivárvány Óvoda, Táncsics Mihály Utcai óvoda, Újkerti Manófalva Óvoda) esetében szükség van az alapító okiratban megjelölt maximálisan felvehető gyermeklétszám emelésére is.

A köznevelési intézmények képviselői a nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012. (VIII. 28.) Korm. rendelet 25. § (3) bekezdése alapján minden év október 15. napjáig a KIR rendszerén az ún. OSAP statisztika keretében adatot szolgáltatnak az általuk vezetett köznevelési intézmény október 1-jei közérdekű adatairól. A fenntartó számára elektronikusan is hozzáférhető, valamint az intézményvezetők által papír alapon megküldött információkat az Intézményfelügyeleti Osztály munkatársai részletesen kielemezték, szükség esetén az érintett vezetőktől tájékoztatást kértek. A 2016. október 1-jei OSAP statisztika, a következő évre várható gyermeklétszám, valamint az érintett intézménnyel történt egyeztetés függvényében az alábbi javaslatot fogalmaztuk meg.

Csoportszám csökkenéssel érintett óvoda:

A **Pósa Utcai Óvoda** Debrecen Nagysándor-telep városrészen egy 5 csoportos székhely-, és egy 2 csoportos telephelyintézménnyel működő óvoda. A Debrecen, Pósa u. 49. szám alatti székhelyen felvehető maximális gyermeklétszám 125 fő, a Debrecen, Pósa u. 1. szám alatti telephelyen 38 fő, mely összesen 163 fő. Az óvoda a korábbi nevelési években a városban egyedüli intézményként végezte a migráns, oltalmazott, menedékjogi kérelmező státuszú gyermekek (a továbbiakban: menekült gyermekek) óvodai nevelését, emellett éveken át dolgozott a magyar nyelvű roma nemzetiségi nevelés területén. A Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal debreceni Befogadó Állomásának 2015. évben történt bezárását követően a menekült gyermekek száma drasztikusan lecsökkent, és a roma nemzetiségű gyermekek száma sem jelentős, tekintettel arra, hogy a szülők sem vallják roma nemzetiségűnek már magukat. Ugyanakkor még mindig magas számban nevelnek hátrányos helyzetű és halmozottan hátrányos helyzetű gyermekeket az intézményben. Valószínűleg ennek is köszönhető, hogy az óvodában nevelt gyermekek összlétszáma évről-évre csökken. 2016. október 1-jei statisztikai adat szerint az intézményben nevelt gyermekek száma 106 fő, a 2016/2017. nevelési év végére várható gyermeklétszáma 150 fő. A következő nevelési évben a jelenleg kihasználatlan férőhelyek és a 22 iskolába távozó gyermek helyére (összesen 69 üres férőhelyre) 29 gyermek jelentkezett, ezáltal a tervezett létszám a székhelyen 101 fő, a telephelyen 33 fő, intézményi szinten összesen 134 fő.

Az óvoda Pósa u. 1. szám alatti telephelyén az egyik csoportszoba ún. szükségcsoportszobaként működik 22,3 m² alapterületen, mindössze 13 férőhellyel, melyet az önálló csoportindítás minimum létszáma figyelembe vételével engedélyezett a fenntartó. A másik csoportszoba mérete sem mondható ideálisnak (44 m²), hiszen összesen 22 gyermek elhelyezésére van lehetőség. Ezáltal a **Pósa u. 1. szám alatti 2 óvodai csoport ellátását biztosító feladatellátási hely 33 gyermek elhelyezésére alkalmas** az ágazati jogszabályokban meghatározott 2 m²/fő figyelembe vételével.

Ezen ingatlanrész területi elhelyezkedését tekintve az állami fenntartású Lilla Téri Általános Iskola Nagysándor József Tagintézményével szomszédos. A tagintézmény kihasználatlansága miatt az állami fenntartó annak megszüntetését kezdeményezte, melynek végrehajtását követően az ingatlan visszakérül az önkormányzati vagyonhasznosítás körébe. A Pósa utca 1. szám alatti ingatlanegyüttes másik részén korábban működő, szintén állami fenntartású Debreceni Bárczi Gusztáv Egységes Gyógypedagógiai Módszertani Intézmény, Általános Iskola, Szakiskola és Kollégium által ellátott oktatási-nevelési feladatok megszűntek.

Tekintettel azonban a Pósa Utcai Óvodába 2017/2018. nevelési évre jelentkezők (29 fő), és a ténylegesen beiratkozók (29 fő) számára, az a fenntartói következtetés vonható le, hogy az intézmény az alapító okiratában a székhelyintézményre meghatározott férőhelyek kis mértékű emelésével is el tudja látni a jogszabályban meghatározott közfeladatát, így **nem indokolt a Pósa Utcai Óvoda Pósa utca 1. szám alatti, 2 óvodai csoport ellátását biztosító telephelyének további fenntartása.** Az érintett köznevelési intézményfenntartói (önkormányzati és állami) döntések végrehajtását követően a Pósa u. 1. szám alatti ingatlanegyüttes más célokra szabadon felhasználhatóvá válik.

II. Személyi feltételek alakulása az érintett óvodában

Az érintett intézményben foglalkoztatott közalkalmazotti létszám jelenleg a minimális feltételeknek megfelelő, a csökkenő csoportszám azonban csoportonként 2 fő óvodapedagógus és 1 fő dajka közalkalmazotti jogviszonyát érinti.

Az intézményvezetőtől kapott tájékoztatás szerint a **Pósa Utcai Óvodában** 1 fő óvodapedagógus jogviszonya nyugdíjazására tekintettel 2017. augusztus 15. napjával megszűnik. További 1 fő óvodapedagógus 2019. október 3-ig fizetés nélküli szabadságát tölti.

Fentiek figyelembe vételével:

- 1 fő óvodapedagógus álláshely megszüntethető a nyugdíjazásra tekintettel történő jogviszonymegszűnés után,
- 1 fő óvodapedagógus álláshelye a fizetés nélküli távollét ideje alatt nem tölthető be,
- a többi közalkalmazott továbbfoglalkoztatása az intézményrendszerben megoldható, így tényleges felmentésekre az óvodai csoportok megszüntetése miatt várhatóan nem kerül sor.

A fentiekben vázoltak alapján összességében megállapítható, hogy a születések számának kissé emelkedő tendenciájához, ugyanakkor a nem egyenlően kihasznált kapacitásokhoz igazodva **a 2017/2018. nevelési évre a 2016/2017. nevelési évben működő 265 óvodai csoporttal szemben 263 csoport indítása indokolt.**

Az indítható csoportok számához szükséges közalkalmazotti létszám megállapítása, valamint az óvodák alapító okiratának módosítása külön előterjesztésben kerül a Közgyűlés elé a későbbiekben.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az indítható csoportok számára vonatkozó előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. pontja, valamint a 2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés d) pontja alapján

1./ meghatározza a 2017/2018. nevelési évre a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodákban indítható csoportok számát a melléklet szerint.

2./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntéséről értesítse az érintett intézmények vezetőit.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.

Debrecen, 2017. május 4.

Dr. Marosi-Rác Julianna
osztályvezető