

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Kósa Lajos polgármester
Tárgy:	
	Egyes szociális és gyermekvédelmi pénzügyi és természetbeni ellátásokról szóló rendeletek módosítása
Iktatószám:	
	SZO-13369-/2013
Ügyintéző:	
	Dr. Csanády Edit
Feladatot jelent:	
	Kósa Lajos polgármester Somogyi Béla alpolgármester Dr. Csanády Edit osztályvezető részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Községi Bizottság Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2013. november 12.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

rendelet-tervezet
Hatályos 6/2006. rendelet
KELENGYETÁMOGATÁS KÉRELEM 2014
Hatályos 30/2007. rendelet
ÖNKORMÁNYZATI SEGÉLY KÉRELEM 2014

Tisztelt Közgyűlés!

Az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi LXXV. törvény (a továbbiakban: Törvény) 2014. január 1. napjával módosítja a szociális igazgatásról és ellátásokról szóló 1993. évi III. törvényt (a továbbiakban: Szt.) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényt oly módon, hogy az átmeneti segélyt, temetési segélyt, valamint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatást összevonja önkormányzati segéllyé.

Az Szt. új 45. §-a alapján a települési önkormányzat képviselő-testülete a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére a rendeletében meghatározottak szerint önkormányzati segélyt nyújt. Önkormányzati segély pénzügyi szolgáltatási tevékenységnek nem minősülő kamatmentes kölcsön formájában is nyújtható.

Önkormányzati segély adható eseti jelleggel vagy meghatározott időszakra havi rendszerességgel.

Önkormányzati segélyben elsősorban azokat a személyeket indokolt részesíteni, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások - így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartáshoz, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások - vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak.

Önkormányzati segély esetén az ellátás megállapításánál figyelembe vehető, egy főre számított havi családi jövedelemhatárt az önkormányzat rendeletében úgy kell szabályozni, hogy az nem lehet alacsonyabb az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-ánál.

Az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásként megállapított önkormányzati segély összege nem lehet kevesebb a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének 10%-ánál, de elérheti annak teljes összegét, ha a temetési költségek viselése a kérelmező vagy családja létfenntartását veszélyezteti.

Az önkormányzati segély kérelemre és hivatalból - különösen nevelési-oktatási intézmény, gyámhatóság, továbbá más családvédelemmel foglalkozó intézmény, illetve természetes személy vagy a gyermekek érdekeinek védelmét ellátó társadalmi szervezet kezdeményezésére - is megállapítható.

Az önkormányzati segély iránti kérelemről a kérelem beérkezését vagy a hivatalbóli eljárás megindítását követő 15 napon belül kell dönten.

A települési önkormányzatnak legkésőbb 2013. december 31. napjáig kell megalkotnia az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályairól szóló rendeletét.

A pénzbeli és természetben nyújtott szociális ellátások helyi szabályairól szóló 30/2007. (VI. 28.) rendelet (a továbbiakban: Rendelet) alapján jelenleg az alábbi átmeneti segély típusokat igényelhetik az ügyfelek.

1. Pénzbeli átmeneti segély:

- egyszeri pénzbeli átmeneti segély,
- időszaki pénzbeli átmeneti segély,
- elemi csapás okozta kár miatti bérleti díj támogatás,
- hármás, vagy többes ikreknek nevelési támogatás,
- város napján született gyermek támogatása,

- 101. életév fölöttiek támogatása
- 2. Természetbeni átmeneti segély:
 - élelmiszerutalvány,
 - gyógyszer-támogatás,
 - kelengyetámogatás.

A Rendelet az egyes átmeneti segély típusokhoz eltérő egy főre eső jövedelmet állapít meg.

A Rendelet 20. §-a szabályozza a temetési segély részletszabályait, ez alapján a polgármester temetési segélyt állapít meg annak a személynek, akinek a családjában az egy főre számított havi jövedelem nem haladja meg a nyugdíjminimum 150%-át, egyedül élő, vagy egyedülálló esetén a nyugdíjminimum 200%-át és

- a) az elhunyt személy eltemettetéséről úgy gondoskodott, hogy erre egyébként nem volt köteles, vagy
- b) aki tartásra köteles volt, azonban a temetési költségek viselése a saját, illetve családja életfenntartását veszélyezteti.

A polgármester temetési segélyben részesíti továbbá azt a szülőt, gondviselőt, aki tizennegyedik életévét be nem töltött elhunyt gyermek eltemettetéséről gondoskodott, és a családban az egy főre számított jövedelem nem haladja meg a nyugdíjminimum 250%-át.

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatást a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelete 3. §-a szabályozza.

Ez alapján rendkívüli gyermekvédelmi támogatásban kell részesíteni a gyermeket, ha a gondozó család időszakosan életfenntartási gondokkal küzd, vagy életfenntartását veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe kerül, vagy akiknek eltartásáról családja más módon nem tud gondoskodni, illetve alkalmanként jelentkező többletkiadások miatt anyagi segítségre szorul.

Életfenntartási gondnak, illetve életfenntartását veszélyeztető rendkívüli élethelyzetnek minősül különösen:

- a.) a gyermek tizennégy egymást követő napot meghaladó kórházi kezelésre szorul,
- b.) a gyermek betegsége miatt a szülő harminc egymást követő napot meghaladó táppénzt vesz igénybe,
- c.) a gyermek betegsége miatt társadalombiztosítási szerv által nem finanszírozott gyógyászati segédeszköz használatára szorul, és közgyógyellátásra nem jogosult,
- d.) a gyermeket gondozó/nevelő család családok átmeneti otthonába kerül,
- e.) a gyermek védelembe vételére kerül sor a család anyagi körülményei miatt,
- f.) a törvényes felügyeletet ellátó szülő halála esetén az árvaellátás megállapításáig.

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatás minimális összege 3.000.-Ft élethelyzetenként.

E támogatás típusnál a jelenleg hatályos rendelet alapján nem lehet jövedelmi viszonyt vizsgálni, kizárólag az élethelyzet fennállását mérlegelheti a jogalkalmazó.

Az önkormányzati segély szabályozására oly módon teszek javaslatot, hogy a jelenleg igénybe vehető átmeneti segély típusokat nem indokolt módosítani, azzal, hogy az átmeneti segély igen jelentős hányadát kérik a jogosultak iskoláztatási költségeik kifizetéséhez (pl.: iskolaszer, tornaruha, ballagás, szalagtűző, stb.). Erre tekintettel javaslom, hogy külön nevesítve jelenjen meg az iskoláztatási támogatási forma.

Az iskoláztatási támogatás összegét, ha a családban egy nappali oktatás rendje szerint tanulmányokat folytató gyermek van, akkor 4.300.-Ft-ban, ha kettő, vagy annál több nappali oktatás rendje szerint tanulmányokat folytató gyermek van 6.000.-Ft-ban javaslom szabályozni.

Az átmeneti segélytől eltérően az önkormányzati segélynél az egy főre eső jövedelmen annyiban szükséges módosítani, hogy a Törvény magasabb összegben határozza meg az egy főre eső

jövedelem alsó határát, mint a jelenleg hatályos Szt. a családosok esetében, ezért ennek módosítása szükséges.

A temetési segélynek az önkormányzati segélybe való beépítésével nem szükséges a jogosultsági feltételeket és a segély összegét módosítani.

A rendkívüli gyermekvédelmi támogatásnak az önkormányzati segélybe való beépülésével szintén nem indokolt a jogosultsági feltételek bővítése azzal, hogy az új szabályozás szerint ezen támogatási forma esetében is újból kell jövedelmi feltételeket vizsgálni. A szabályozás következtében a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás kapcsán a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet 3. §-át és az 1. mellékletét szükséges hatályon kívül helyezni, és a Rendeletbe beépíteni a korábbi rendelkezéseket.

A Törvény 8. §-a módosítja a méltányossági közgyógyellátás egyes szabályait is oly módon, hogy 2014. január 1. napjával a jegyző helyett az önkormányzat képviselő-testülete jogosult a támogatás megállapítására. Annak érdekében, hogy a hatósági határozatok elbírálása minél rövidebb időt vegyen igénybe, ezért a méltányossági közgyógyellátás megállapítását indokolt a polgármester hatáskörébe átruházni.

A fentiek alapján a Rendelet módosításainak várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:
 - a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

Az önkormányzati segély bevezetésével az ügyfelek számára átláthatóbbá és egyszerűbbé válik a szociális támogatások köre, hiszen a válsághelyzetek kezelésére szolgáló ellátást egy jogcímen, közel azonos feltételekkel vehetik igénybe.

Az önkormányzati segély részletszabályai a három korábbi ellátás szabályait figyelembe véve, közel azonos tartalommal kerülnek bevezetésre, eltérés csak a jövedelemhatárokat érintően figyelhető meg, ám ezen módosítások a jogosultak számára általában kedvezőek, ugyanis kis mértékben nő az alsó jogosultsági határ bizonyos esetekben.

Az önkormányzati segély az átmeneti és temetési segélyhez, valamint a rendkívüli gyermekvédelmi támogatáshoz hasonlóan teljes mértékben önkormányzati forrásból finanszírozott ellátás, melyhez a fedezetet az önkormányzat a 2014. évi költségvetésében biztosítani fogja.

- b) A rendeletervezetnek környezeti és egészségügyi következményei nincsenek.

- c) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A módosítás okán szükséges a formanyomtatványokat és az ügyféltájékoztató anyagokat módosítani, továbbá az ügyfelek számára megfelelő mennyiségben biztosítani.

Tekintettel arra, hogy az ügyintézési határidőt az Szt. módosítása 15 napban határozza meg, ezért a hatóság terheinek növekedése várható a rövidített ügyintézési határidő miatt.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvényben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, és a Rendelet így ellentétes lenne a magasabb szintű jogszabályokkal.

Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Törvényességi Felügyeleti Főosztálya törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva intézkedést kezdeményezhet a jogalkotási kötelezettség teljesítése érdekében.

3. A jogszabály-módosítás alkalmazásának személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételei rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a Rendeletmódosítás tervezetének megtárgyalására és elfogadására.

Debrecen, 2013. október 30.

Kósa Lajos
polgármester