

E L Ő T E R J E S Z T É S	
<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása
<b>Iktatószám:</b>	
	SZER-/2018
<b>Ügyintéző:</b>	
	Lukácsné dr. Kiss Viktória
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Tulajdonosi Bizottság, Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Ügyrendi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság, Kulturális Bizottság, Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2018. december 7
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Molnár Anett

Mellékletek:	
	<a href="#">Rendelet-tervezet</a>
	<a href="#">Rendelet-tervezet 1. és 2. melléklete</a>
	<a href="#">hátalyos 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet kivonata</a>

## Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 53. § (1) bekezdésében foglalt szabályozás alapján a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

A hivatkozott jogszabályi rendelkezés szerint a képviselő-testület e rendeletében rendelkezik többek között a képviselő-testület üléseinek összehívásáról, vezetéséről, tanácskozási rendjéről, döntéshozatali eljárásáról, az önkormányzati képviselőkre vonatkozó magatartási szabályokról, az önkormányzat szerveiről és azok jogállásáról, feladatairól, valamint az átruházott hatáskörök felsorolásáról.

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendeletben (a továbbiakban: Szervezeti és Működési Szabályzat) rögzített tárgykörök közül a bizottságok általános feladatai között szabályozott döntési, véleményezési jogkörök, egyéb feladatok, valamint az átruházott hatáskörök a központi és helyi jogi szabályozás folyamatos változásai folytán rendszeres felülvizsgálatot igényelnek.

Az elmúlt évek során kialakított gyakorlatnak megfelelően egyrészt a Polgármesteri Hivatal főosztályai, osztályai és irodái, másrészt a Közgyűlés állandó bizottságainak elnökei és referensi feladatait ellátó köztisztviselői bevonásával ismételten elvégeztettük az említett szerkezeti egységek (a bizottságok általános feladatai, valamint az átruházott hatáskörök) felülvizsgálatát és a megkeresett hivatali szervezeti egységek, valamint a bizottságok részéről érkezett módosítási javaslatokat jelen rendeletmódosítás keretében terjesztjük a Tisztelt Közgyűlés elé.

### **A./ A bizottságok általános feladatai tekintetében javasolt módosítások:**

A Szervezeti és Működési Szabályzat IV. Fejezetének 21. *Az állandó bizottságok feladatai* alcímén belüli rendelkezéseket érintően a hivatkozott felülvizsgálat eredményeként négy bizottságot – a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottságot, a Kulturális Bizottságot, a Pénzügyi Bizottságot és az Ügyrendi Bizottságot – érintően érkezett módosításra vonatkozó javaslat.

Az előterjesztésben lévő rendelettervezetben szereplő módosítási javaslatok **a központi és a helyi jogszabályok időközben bekövetkezett változásainak átvezetéséből erednek, valamint a bizottsági működés és gyakorlat jogszabályváltozásokhoz történő hozzáigazítását célozzák**, tehát jelen Szervezeti és Működési Szabályzat módosítás jogtechnikai jellegűnek tekinthető.

Az említett jogszabályváltozások a rendelettervezet szöveges részét érintően többek között

- a településkép védelméről szóló 45/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet (Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság),
- a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 37/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet (Kulturális Bizottság), továbbá
- a költségvetési gazdálkodást érintő jogszabályok

hatályos rendelkezéseinek a Szervezeti és Működési Szabályzat 21. alcímében szereplő szabályozáson történő átvezetését tartalmazzák.

## **B./ Az átruházott hatáskörök tekintetében javasolt módosítások:**

A képviselő-testület hatásköreinek átruházására vonatkozó alapvető szabályokat az Mötv. 41. § (4) bekezdése határozza meg. E rendelkezés szerint a képviselő-testület – e törvényben meghatározott kivételekkel – hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át.

A fent idézett, hatáskör átruházásra vonatkozó törvényi rendelkezés alapján az egyes ágazati jogszabályokban a képviselő-testülethez telepített feladatokat – a testület tehermentesítése, a gyorsabb, hatékonyabban megvalósuló ügyintézés és elbírálás, illetve a döntéshozatali fórum szakmai indokokkal alátámasztott kiválasztása (szakbizottság általi döntés) érdekében – jelentős számú ügycsoport esetében gyakorolják, illetve látják el a Közgyűlés szervei.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata esetében a Közgyűlés által a polgármesterre, bizottságokra, valamint a jegyzőre átruházott hatáskörök felsorolását – az Mötv. 53. § (1) bekezdés b) pontjában foglaltaknak megfelelően – a Szervezeti és Működési Szabályzat 1., 2. és 3. melléklete tartalmazza.

A Közgyűlés által átruházott hatáskörök nagyságrendjére, valamint az általuk érintett jelentős számú ágazatra és szakterületre tekintettel megállapítható, hogy a központi jogalkotásban folyamatosan megjelenő jogszabályváltozások, az újonnan hatályba lépő törvényi és végrehajtási rendeleti rendelkezések időről-időre jelentős számban érintik a hatáskör átruházásra vonatkozó önkormányzati döntéseket, s ezeken keresztül a Szervezeti és Működési Szabályzat mellékleteiben szereplő átruházott hatásköri jegyzékeket.

Az átruházott hatáskörök jegyzékeinek felülvizsgálata a fentiekből adódóan rendszeres feladatunkká vált.

A Polgármesteri Hivatal főosztályai, osztályai és irodái által elvégzett áttekintés eredményeként az átruházott hatásköröket érintő jogszabályváltozásokat a rendelettervezet mellékleteiben foglaltak szerint javasoljuk átvezetni a Szervezeti és Működési Szabályzatban.

Az átruházott hatásköröket érintő jogszabályváltozások között külön említést érdemel

- a költségvetési rendelet (Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2018. évi költségvetéséről szóló 4/2018. (II. 22.) önkormányzati rendelet),
- a településkép védelméről szóló 45/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet hatályos szabályainak átvezetése,
- a Debrecen város jelképeiről és használatuk rendjéről, valamint a közterületek és középületek fellobogózásáról szóló 2/2018. (II. 22.) önkormányzati rendelet,
- a helyi közművelődési feladatok ellátásáról szóló 37/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet,
- a közterület használatáról szóló 39/2018. (X. 25.) önkormányzati rendelet, mint új rendeletek hatályba lépett szabályozásának

átvezetése.

### **Előzetes hatásvizsgálat:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes

hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A Jat. 17. §-ában foglalt, fentebb idézett rendelkezés alapján, az előzetes hatásvizsgálati szempontoknak történő megfelelés céljából az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a tervezett rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a rendeletalkotás e tárgykörben való szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges feltételeket.

A rendelettervezet eredményeként hatályba lépő szabályozás alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket megvizsgálva megállapítható, hogy e feltételek rendelkezésre állnak; a módosításhoz kapcsolódó gazdasági, költségvetési hatások, továbbá adminisztratív terheket befolyásoló hatások pedig nem jelentenek érdemi változást a hatásvizsgálattal érintett szempontokat érintően.

(A Jat. 17. § (2) bekezdésében szereplő társadalmi hatásokra, környezeti, egészségi következményekre vonatkozó hatásvizsgálat elvégzésének szempontja a rendelet esetében nem értékelhető.)

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben szereplő rendelettervezetet szíveskedjen megtárgyalni és elfogadni.

Debrecen, 2018. december 11.

**Dr. Papp László**  
polgármester