

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Pacza Gergely főosztályvezető
Tárgy:	
	A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ÜZEM-47927-1/2016
Ügyintéző:	
	Szlávik Kitti Dr. Bulyovszky László
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Lelesz György a Debreceni Közterület Felügyelet hivatalvezetője
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Közgyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2016.05.19.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

[hatályos rendelet](#)

[Rendelettervezet 28 2010 kitelepülő pultos](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló **28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet** (a továbbiakban: R.) rendelkezik Debrecen város közterületeinek rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról.

A R. hatályos rendelkezéseiből eredően a közterületet a rendelet 1. mellékletében foglalt igénybevételi díj megfizetése ellenében, a hasznosító szervvel (Debreceni Közterület Felügyelet) megkötött szerződés alapján lehet igénybe venni *a gyülekezési jog hatálya alá nem eső* - a rendelet 8. § (1)-(4) és (6) bekezdéseiben tételesen felsorolt igénybevételi tevékenységek körében külön, tételesen nem szabályozott - *tevékenységek gyakorlásához szükséges pult, asztal, színpad, sátor-, és a választással nem kapcsolatos politikai hirdetés elhelyezéséhez* (7. §, valamint 8. § (5) bekezdése).

Tekintettel azonban a Kúria Kvk.IV.37.184/2014/3. számú egyedi ügyben meghozott döntésére, amelyben azon álláspontját fogalmazta meg, mely szerint az *„(...) ajánlások gyűjtésének természetes közege a közterület, ahol a jelölt, jelölt szervezet és választópolgár között az Alaptörvény által is védett politikai kommunikáció zajlik”, melynek „engedélyhez és díjhoz kötése lényegében a Ve. 123. § (1) bekezdésébe foglalt szabad, bárhol történő aláírásgyűjtés szükségtelen korlátozásának tekinthető”* - a választási ajánlategyűjtéssel és a népszavazási aláírásgyűjtéssel összefüggő közterület használatra (pult elhelyezésére) irányuló rendeleti szabályozást felül kell vizsgálni.

A választási eljárásról szóló 2013. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ve.) 1. §-a értelmében választás az országgyűlési képviselők választása, a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választása, a nemzetiségi önkormányzati képviselők választása, az Európai Parlament tagjainak választása, valamint a törvény hatálya alá tartozó azon eljárás, amelyre e törvény alkalmazását törvény elrendeli.

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 1. § (1) bekezdése értelmében a törvény hatálya alá tartozó eljárásokra a Ve. Általános részét - az e törvényben foglalt eltérésekkel – kell alkalmazni.

A fentiekre tekintettel javaslom a R. díjmentességi szabályokat tartalmazó 4. §-ának új, (7a) bekezdéssel való kiegészítését, valamint a 8. § (5) bekezdésének újraszabályozását és a R. 1. melléklet A:5.2. mezőjének új szabályozáshoz igazítását. (A 4. § (1) és (8) bekezdésében technikai jellegű módosítás, az utalások javítása szükséges.)

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján:

A hatásvizsgálat során vizsgálni kell

a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,

ab) környezeti és egészségi következményeit,

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint

b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az önkormányzati rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében - az alábbi tájékoztatást adom:

a) a rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A közterület igénybevételevel kapcsolatos rendelkezések fent ismertetett módosítása pontosítja a közterület-használatra vonatkozó szabályok alkalmazását, így a jogszabály érvényre juttatása könnyebbé válik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A közterület igénybevételevel kapcsolatos rendelkezések módosításának nincsenek környezeti és egészségi következményei.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A R. módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nem jelentősek.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A módosítás a Kúria Kvk.IV.37.184/2014/3. számú határozatában megfogalmazott álláspontnak való megfelelést szolgálja.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A R. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a mellékelten előterjesztett rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2016. május 17.

Pacza Gegely
főosztályvezető