

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza átszervezése, valamint a Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratának módosítása
<b>Iktatószám:</b>	
	INT-20014/2015
<b>Ügyintéző:</b>	
	Vargáné Dusza Krisztina Dr. Péter Enikő Georgina
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Dr. Papp László polgármester, Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője, Dr. Bene Edit, a Humán Főosztály vezetője, Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője, Kmetti Béláné, a DMJV Idősek Háza intézményvezetője, Hajnal János, a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója részére
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Ügyrendi Bizottság Pénzügyi Bizottság Egészségügyi és Szociális Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2015. november 6.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	dr. Papp-Pálmai Éva

### Mellékletek:

- |  |
|--|
| <a href="#">Debreceni Intézményműködtető Központ hatályos alapító okirata</a>              |
| <a href="#">Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza hatályos alapító okirata</a>            |
| <a href="#">Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza alapító okiratát módosító okirat</a>    |
| <a href="#">Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratát módosító okirat</a>      |
| <a href="#">Debreceni Intézményműködtető Központ egységes szerkezetű alapító okirata</a>   |
| <a href="#">Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza egységes szerkezetű alapító okirata</a> |

## **Tisztelt Közgyűlés!**

A „Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza átszervezése, valamint a Debreceni Intézményműködtető Központ alapító okiratának módosítása” tárgyú előterjesztést a Közgyűlés 2015. október 29. napján tartott ülésén már tárgyalta, de a határozati javaslat elfogadását nem támogatta az étkeztetés kiszervezésével kapcsolatos aggályok miatt. Tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy jelenleg nincs olyan pályázati felhívás közzétéve, amely a szakosított ellátást nyújtó intézményekben biztosított étkeztetés korszerűsítését, a főzőkonyhák felújítását célozza, azonban a pályázati felhívások nyomon követése folyamatos.

Az intézményüzemeltetési feladatok ellátásának a hatékonyabbá és a szociális, valamint gyermekjóléti intézményrendszeren belüli egységessé tétele érdekében azonban továbbra is tervezett és célszerű az intézmény átszervezése.

Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza (a továbbiakban: Idősek Háza) a székhelyén idősek otthona, illetve időskorúak gondozóháza, a telephelyén idősek otthona ellátást biztosít a Debrecen város közigazgatási területén élők számára.

A Közgyűlés a 234/2013. (XI. 28.) határozatával döntött arról, hogy 2014. január 1. napjával az Idősek Háza tekintetében a gazdálkodási feladatokat, a többi önkormányzati fenntartású szociális és gyermekjóléti intézmény tekintetében pedig a gazdálkodási és az intézményüzemeltetési feladatokat átadja a Debreceni Intézményműködtető Központnak (a továbbiakban: DIM). Az Idősek Háza tekintetében az intézményüzemeltetési feladatok átadása azért nem történt meg, mert a 2014. évi központi költségvetés támogatást biztosított többek között a nem közvetlen szakmai feladatellátásban dolgozók béréhez, a szakmai dologi kiadásokhoz, valamint a feladatellátásra szolgáló épület és annak infrastruktúrája folyamatos működéséhez szükséges kiadásokhoz. Az Idősek Házát ezért oly módon kellett átszervezni, hogy az intézmény ne essen el az állami támogatástól.

Az Idősek Háza működésének, illetve az intézményüzemeltetési feladatok ellátásának hatékonyabbá és takarékosabbá, valamint az önkormányzati fenntartású szociális és gyermekjóléti intézmények működtetésével kapcsolatos feladatok egységessé tétele érdekében ismét szükségessé vált az intézményi feladatok áttekintése, racionalizálása, ezáltal az intézmény átszervezése.

Ennek keretében javasoljuk a Tisztelt Közgyűlésnek, hogy az Idősek Háza intézményüzemeltetési feladatai - a mosatás, a takarítás és étkeztetés kivételével – 2016. január 1. napjával kerüljenek át a DIM-hez, hasonlóan a többi önkormányzati fenntartású szociális és gyermekjóléti intézményhez. A mosatás, a takarítás és étkeztetés feladatai szorosan kapcsolódnak az intézmény szociális szakmai és egészségügyi jellegű tevékenységéhez, ezért nem kerülnek át a DIM-hez. Az átadásra kerülő intézményüzemeltetési feladatok az alábbiak lennének: az ingatlanok és tartozékaik karbantartása, kommunikációs szolgáltatások, közüzemi díjak, szemétszállítási és egyéb intézményüzemeltetési szolgáltatások ellátása.

Ezzel együtt az Idősek Háza közalkalmazotti létszámából az átvett feladatokhoz kapcsolódó munkakörben foglalkoztatott 8 közalkalmazott (4 karbantartó, 2 segédmunkás, 1 műszaki csoportvezető, 1 betanított kertészeti munkás) DIM általi átvételére is sor kerülne.

Az Idősek Háza engedélyezett létszáma jelenleg 200 fő, melyből 111 a szakmai tevékenységet ellátó, 89 az intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshely. A fenti átszervezést követően az intézmény engedélyezett szakmai létszáma 111 fő marad, az intézményüzemeltetési feladatok ellátását biztosító, de a szakmai tevékenységhez kapcsolódó álláshelyek száma 81 lesz, így az intézmény teljes létszáma 200 főről 192 főre változik.

Az Idősek Háza közalkalmazottai (8 fő) vonatkozásában a közalkalmazottak jogállásáról szóló

1992. évi XXXIII. törvény (a továbbiakban: Kjt.) 24. § (3) bekezdése, valamint a munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 36. §-a szerint munkáltató személyében bekövetkező változás áll be, amely a közalkalmazotti jogviszonyt önmagában nem érinti. Az átvétel időpontjában fennálló közalkalmazotti jogviszonyból származó jogok és kötelezettségek az átadóról az átvevő munkáltatóra, vagyis az Idősek Házáról a DIM-re szállnak át. Az Mt. 37. §-a alapján az Idősek Háza, mint átadó munkáltató az átszállást megelőzően köteles tájékoztatni az átvevő munkáltatót (DIM) az átszállással érintett közalkalmazotti jogviszonyokból, valamint versenytilalmi megállapodásokból és a tanulmányi szerződésekből származó jogokról és kötelezettségekről.

Tekintettel arra, hogy a változással érintett költségvetési szerveknél közalkalmazotti tanács is működik, az Mt. 265. §-a szerint legkésőbb az átszállást megelőző 15 nappal az átadó és átvevő munkáltatónak tájékoztatnia kell a közalkalmazotti tanácsot a változás időpontjáról, okáról és a közalkalmazottakat érintő jogi, gazdasági és szociális következményeiről, valamint tárgyalást kell kezdeményezniük a közalkalmazotti tanáccsal a munkavállalókat érintő tervezett intézkedésekről.

Az Mt. 38. § (1) bekezdése szerint az átvevő munkáltató (DIM) az átszállást követő 15 napon belül köteles írásban tájékoztatni a közalkalmazottakat a munkáltató személyében bekövetkezett változásról, valamint a munkafeltételek változásáról.

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Pénzügyi Osztályának tájékoztatása szerint a fentiekben leírt feladat és létszám DIM által történő átvétele nem módosítaná a 2016. évi központi költségvetésből megítélt és az Idősek Háza által igénybe vehető támogatási összegeket.

Tekintettel az egyes intézményüzemeltetési feladatok átadására, módosítani szükséges az Idősek Háza és a DIM alapító okiratát.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 2015. január 1. napján hatályba lépett módosítása indokoltá teszi az Idősek Háza alapító okiratának teljes körű felülvizsgálatát is. Az Áht. 8/A. § (2) bekezdése és 111. § (26) bekezdése értelmében az alapító okiratot a Magyar Államkincstár (a továbbiakban: MÁK) által közzétett formanyomtatványnak megfelelően kell módosítani, mely a 2015. január 1-jei alkalmazás óta néhány pontjában október elején megváltozott.

Az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Ávr.) 5. § (2) bekezdés b) pontja értelmében az alapító okiratnak szükség szerint tartalmaznia kell a költségvetési szerv jogelődjének megnevezését és székhelyét, ezért az Idősek Háza alapító okiratát a törzskönyvi nyilvántartással és a kiadott törzskönyvi kivonattal való egyezés miatt ki kell egészíteni a jogelőd szerv nevével és székhelyével.

Az alapító okiratban az intézmény telephelyének címe mellett telephelyének megnevezése (DMJV Idősek Háza Szávay Gyula Utcai Telephelye) is feltüntetésre kerül.

A hatályos jogi szabályozás alapján az alapító okirat nem tartalmazhatja a feladatellátást szolgáló ingatlanvagyonot és a vagyon feletti rendelkezést, emiatt az Idősek Háza alapító okiratának ezen pontjait törölni szükséges.

A DIM alapító okiratának Áht. szerinti felülvizsgálata és a MÁK által alkalmazni rendelt formanyomtatványnak megfelelő elfogadása már megtörtént, az alapító okirat utolsó módosítására a Közgyűlés 2015. szeptember 24-ei ülésén került sor.

Az Idősek Háza működtetésének átadásából következően a DIM alapító okiratának a telephelyeket felsoroló 1.2.2. alpontját szükséges kiegészíteni az Idősek Háza feladatellátását szolgáló ingatlanainak adataival (4032 Debrecen, Pallagi út 9. és 4030 Debrecen, Szávay Gyula u. 55/F.), valamint az alapító okirat „A költségvetési szerv közfeladata” címet viselő 4.1. pontjából törölni kell a „(kivéve a DMJV Idősek Háza)” szövegrészt. Az alapító okirat 3.1. pontját a MÁK-os formanyomtatvány változása miatt szükséges módosítani.

Az Ávr. 5. § (4) bekezdésének 2015. szeptember 9. napjától hatályos legutolsó módosítása értelmében a DIM alapító okiratának módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt változatát nem kell aláírni, azon a MÁK igazolja, hogy az alapító okirat egységes szerkezetbe foglalt változata

megfelel az alapító okirat módosítások szerinti tartalmának.

A hatályos alapító okiratok az előterjesztés mellékletei, az ezeket módosító okiratok a határozati javaslat 1. és 3. mellékletét, az egységes szerkezetű alapító okiratok a határozati javaslat 2. és 4. mellékletét képezik.

***Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.***

### **Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontja, 42. § 7. pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése, 9. § a) pontja és 111. § (26) bekezdése, az 1992. évi XXXIII. törvény 24. § (3) bekezdés, a 2012. évi I. törvény (a továbbiakban: Mt.) 36-38. §-ai és 265. §-a, valamint a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a és a 9. § (1) bekezdés b) pontja alapján

1./ átszervezi 2016. január 1. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Házát (4032 Debrecen, Pallagi út 9.) oly módon, hogy az intézményüzemeltetési feladatokat - a mosatás, takarítás és étkeztetés kivételével - átadja a Debreceni Intézményműködtető Központnak (4026 Debrecen, Kálvin tér 2/A.).

2./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel kijelöli 2016. január 1. napjával a Debreceni Intézményműködtető Központot, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza, mint költségvetési szerv vonatkozásában az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 9. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott feladatokat lássa el.

3./ Elfogadja 2016. január 1. napjával

a) a Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza 213/2014. (IX. 25.) határozattal elfogadott, D/3. sorszámon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot az 1. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratát a 2. melléklet,

b) a Debreceni Intézményműködtető Központ 182/2015. (IX. 24.) határozattal elfogadott OKT-62169-15/2015. okiratszámra nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot a 3. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratát a 4. melléklet szerint.

4./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően az alapító okiratok módosításával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg, és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratot módosító okiratok, továbbá Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza egységes szerkezetbe foglalt alapító okiratának aláírására.

**Határidő:** a döntést követően azonnal

**Felelős:** az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője  
az aláírásért: a polgármester

5./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel elrendeli 2016. január 1. napjával a Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza közalkalmazotti létszámából 8 intézményüzemeltetési feladat ellátását biztosító álláshely átadását a Debreceni Intézményműködtető Központ részére és ezzel egyidejűleg Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza közalkalmazotti létszámát 111 szakmai tevékenységet ellátó és 81 intézményüzemeltetési feladatot ellátó álláshelyben, azaz 192 álláshelyben állapítja meg, a Debreceni Intézményműködtető Központ közalkalmazotti létszámát pedig 536,25 álláshelyben határozza meg.

6./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 1./, 2./ és 5./ pontokban foglalt döntéseknek megfelelően tervezze meg Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2016. évi költségvetését.

**Határidő:** a 2016. évi költségvetés előterjesztése

**Felelős:** a Gazdálkodási Főosztály vezetője

7./ Felkéri Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza intézményvezetőjét, hogy

a) az intézmény átszervezésével kapcsolatos intézkedéseket a közgyűlési döntésnek megfelelően tegye meg,

b) az Mt. 37. §-ában foglalt intézkedést a Debreceni Intézményműködtető Központ irányába tegye meg,

c) az Mt. 265. §-ában foglalt – a közalkalmazotti tanács irányában fennálló - tájékoztatási kötelezettségének tegyen eleget,

d) gondoskodjon az intézmény működésére vonatkozó dokumentumok – különösen az intézmény szakmai programjának, szervezeti és működési szabályzatának – módosításáról és fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről.

**Határidő:** az a) pont vonatkozásában: 2016. január 1.

a b) és c) pont vonatkozásában: 2015. december 16.

a d) pont vonatkozásában: 2016. január 15.

**Felelős:** Debrecen Megyei Jogú Város Idősek Háza intézményvezetője

8./ Felkéri a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatóját, hogy

a) az Mt. 265. §-ában foglalt – a közalkalmazotti tanács irányában fennálló - tájékoztatási kötelezettségének tegyen eleget,

b) az Mt. 38. § (1) bekezdésében foglalt intézkedést tegye meg,

c) gondoskodjon az intézmény működésére vonatkozó dokumentumok módosításáról és fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről, valamint a további szükséges intézkedéseket tegye meg.

**Határidő:** az a) pont vonatkozásában: 2015. december 16.

a b) és c) pont vonatkozásában: 2016. január 15.

**Felelős:** a Debreceni Intézményműködtető Központ igazgatója

9./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a határozatban foglalt döntésekről az érintett költségvetési szervek vezetőit értesítse.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása **minősített többséget** igényel.

Debrecen, 2015. november 4.

**Dr. Papp László**  
polgármester

