

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Varga László
Tárgy:	
	A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatásról szóló 66/2012. (XII. 13.) rendelet módosítása
Iktatószám:	
	ÜZEM-00477/2013
Ügyintéző:	
	Koch Balázs
Feladatot jelent:	
	Varga László Pajna Zoltán Árpád Kósa Lajos
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Községi Közgyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	
	Tiszántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség HBM-i Kereskedelmi és Iparkamara HBM-i Területi Agrárkamara
Törvényességi véleményezés ideje:	2013.02.18.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Terdik Edda Beáta

Mellékletek:

[Hatályos 66/2012. \(XII. 13.\) Ö. r.](#)
[Rendelettervezet](#)

Tisztelt Közgyűlés!

A nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó közszolgáltatást a 2013. január 1. napjától hatályos, a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII törvény (a továbbiakban Vgtv.) szabályozza.

A Vgtv. 4. § (2) bekezdés d) pontja alapján a **települési önkormányzat - a vízgazdálkodási tevékenységek, mint közfeladatok (közszolgáltatások) körében - köteles gondoskodni a településen található szennyvízbekötés nélküli ingatlanok esetében a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésének szervezéséről és ellenőrzéséről.**

A Vgtv. 44/B. §-a szerint az **ingatlan tulajdonosa, vagyonkezelője vagy egyéb jogcímen használója köteles az ingatlanán keletkező, közüzemi csatornahálózatba vagy a helyben való, engedélyezett módon történő tisztítás után befogadóba nem vezetett háztartási szennyvizet a vizek hasznosítását, védelmét és kártételeinek elhárítását szolgáló tevékenységekre és létesítményekre vonatkozó általános szabályokról szóló kormányrendeletben meghatározott módon gyűjteni, továbbá az annak begyűjtésére feljogosított közszolgáltatónak átadni.**

A 44/C. § (1) bekezdése alapján a **települési önkormányzat vagy azok társulása kötelezően ellátandó közszolgáltatásként a közüzemi csatornahálózatba vagy a vízgazdálkodási hatósági jogkör gyakorlásáról szóló kormányrendeletben meghatározott módon engedélyezett egyedi szennyvízkezelés után befogadóba nem vezetett háztartási szennyvíz begyűjtésére közszolgáltatást (a továbbiakban: közszolgáltatás) szervez és tart fenn.**

A Vgtv. 44/C. § (2) bekezdése szerint a **települési önkormányzat képviselő-testülete önkormányzati rendeletben állapítja meg többek között a közszolgáltatás tartalmát, a közszolgáltatással ellátott terület határait, a közszolgáltató megnevezését, valamint annak a működési területnek a határait, amelyen belül a közszolgáltató a közszolgáltatást rendszeresen ellátni köteles és az ártalmatlanítás céljából történő átadási helyet, a közszolgáltatás igénybevételére vonatkozó kötelezettséget, a közszolgáltatás igénybevételének módját és feltételeit.**

A Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló hatályos 8/2003. (V. 23.) Kr. rendelete (a továbbiakban: DÉSZ) az Általános környezetvédelmi előírások körében a 40. § (6) és (8) bekezdése az alábbiakat rendeli el:

„(6) **Külterületen a telek tulajdonosa köteles gondoskodni a keletkező szennyvíz, trágya, kommunális hulladék és egyéb hulladék ártalommentes átmeneti tárolásáról és a kijelölt telepekre szállításáról.**”

„(8) **A talaj- és talajvíz védelme érdekében kommunális szennyvíz belterületen csak közcsatornába, annak kiépítéséig zárt tárolóba vezethető. Külterületen, ha a szennyvíz közcsatornába nem vezethető, csak zárt szennyvíztároló vagy egyedi szennyvíztisztító berendezés létesíthető.**”

Az idézett jogszabályi rendelkezéseket együtt áttekintve tehát a **nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz begyűjtésére vonatkozó 66/2012. (XII. 13.) önkormányzati rendeletünk** (a továbbiakban: R.) területi hatálya leszűkíthető Debrecen belterületére, míg a **külterületi ingatlanokra a DÉSZ tartalmaz rendelkezéseket.**

A **közszolgáltatási díjat** a Vgtv. alapján legalább egyéves díjfizetési időszakra kell megállapítani, mely a R-ben rögzített módon megtörtént (alapdíj: nettó 217,4 Ft/m³/hónap, ürítési díj: nettó 1616,- Ft/m³), a közszolgáltató Debreceni Vízmű Zrt. elfogadott díjkalkulációja alapján, ezért ennek **mértéke nem változtatható 2013. december 31. napjáig.**

A közüzemi csatornahálózatba nem köthető lakossági ingatlanok tulajdonosai számára biztosított **kedvezmény mértéke** ugyanakkor **változtatható** az egyéves díjfizetési időszakon belül, és a közszolgáltatással összefüggő egyéb rendelkezések módosítására is van lehetőség.

Amennyiben a R. területi hatálya nem terjed ki a külterületi ingatlanokra, akkor a

belterületen elhelyezkedő közüzemi csatornára nem köthető lakossági ingatlanok tulajdonosai számára cca.: bruttó 46 millió Ft önkormányzati díjkiegészítés mellett, 1321,3 Ft/m³ támogatás nyújtásával, és a 100 Ft/m³ központosított állami támogatással számolva, biztosítható a hatályos közüzemi csatornadíjjal megegyező **nettó 194,7 Ft/m³** kedvezményes lakossági **közzolgáltatási díj**.

A települési kommunális eredetű folyékony hulladék kezelésére kötött hulladékkezelési *Közzolgáltatási szerződés*ünket a közzolgáltató Debreceni Vízmű Zrt. 2013. január 7. napján felmondta, hivatkozással a szakfeladattal kapcsolatos jogszabályi környezet megváltozására. A szerződésben meghatározott felmondási idő 6 hónap, ezért annak lejártáig le kell bonyolítani az új közzolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési eljárást.

A Vgtv. 44/G. § (2) bekezdésében foglaltak szerint a közzolgáltatási szerződést legfeljebb 10 évre lehet megkötni, ezért 2022. december 31. napjáig terjedő időszakra javasoljuk az új szerződés megkötését a leendő közzolgáltatóval.

A közbeszerzési eljárás megindítását megelőzően áttekintettük a hatályos rendeletünket, mely néhány rendelkezésének módosítására teszünk javaslatot.

Az ingatlantulajdonos és a közzolgáltató jogai és kötelezettségei, a közzolgáltatás kötelező igénybevételének módja és feltételei körében a **közzolgáltatás évi négyszeri igénybevételének** kötelezettségét javasoljuk **hatályon kívül helyezni** tekintettel arra, hogy az egyes ingatlanokról alkalmanként elszállítandó szennyvíz mennyisége nem határozható meg egységesen a közműpótló műtárgyak különböző ürtartalma miatt. Ezen okból az **üdülőingatlanok és az időlegesen használt ingatlanok** tekintetében, a **közzolgáltatás egyszeri igénybevételére** vonatkozó kötelezettség **hatályon kívül helyezését** is javaslom. Az említett rendelkezések helyett a közzolgáltatás **szükség szerinti rendszerességgű igénybevételének kötelezettségét írja elő a rendelettervezet.**

A Vgtv. 44/C. § (1) bekezdése szerint a vízügyi hatóság a jegyző véleményének kikérésével jelöli ki az átadási helyet, ezért a kijelölésre utaló rendelkezéseket hatályon kívül kell helyezni.

A díjfizetés jelenlegi rendje szerint a Közzolgáltató által kéthavonta kibocsátandó számla útján utólag rendeli megfizetni a közzolgáltatás díját. A szabályozás szerinti utólagos díjfizetési rend – figyelemmel az alkalmazandó magasabb egységnyi díjra – várhatóan jelentősebben megemeli a Közzolgáltató kintlévőségét, ezért célszerű úgy módosítani a R-t, hogy az **üritési díjat üritésenként a helyszínen** számla ellenében kelljen megfizetni, tekintettel arra, hogy a közzolgáltatás igénybevételéért a háztartási szennyvíz mennyiségével arányos díjat kell fizetni. Az alapidíjat a Közzolgáltató továbbra is kéthavonta kibocsátott számla ellenében szedi be a közzolgáltatást igénybe vevőktől.

A fentiek alapján teszünk javaslatot a R. módosítására.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

A Jat 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait,
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fenti jogszabály alapján elvégzett hatásvizsgálat keretében a szabályozás várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

a) a tervezett R. módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A R. területi hatályának módosítását követően a külterületi ingatlanok tulajdonosai a közszolgáltatás keretein kívül, piaci alapon gondoskodhatnak a keletkező háztartási szennyvizük ártalmatlanításra történő elszállíttatásáról. A kisebb összegű önkormányzati támogatás terhére a közüzemi csatornahálózatba nem köthető belterületi ingatlanok tulajdonosai nagyobb arányú támogatásban részesülhetnek és alacsonyabb, a csatorna-szolgáltatási díjjal megegyező egységnyi díj ellenében vehetik igénybe a közszolgáltatást.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A módosítást követően, a külterületi ingatlanokon keletkező háztartási szennyvíz mennyiségét, ártalmatlanítását illetően az Önkormányzat részére nem áll majd rendelkezésre közvetlen információ, mely alapján megbecsülhető lenne az, hogy a közigazgatási területen mennyi beszállíttatlan háztartási szennyvíz keletkezik, amely befolyásolja a környezetvédelmi és közegészségügyi helyzetet.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A R. megalkotása esetén a közszolgáltatót érintő adminisztratív terhek lecsökkennek hiszen a közszolgáltatással érintett ingatlanok száma kevesebb, mint a felére csökken.

b) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A R. megalkotásának elmaradása esetén, a közszolgáltatás továbbra is kiterjed majd DMJV közigazgatási területének egészére, ugyanakkor a közüzemi csatornahálózatba nem köthető ingatlanok tulajdonosai kisebb mértékű önkormányzati kedvezményben részesülhetnek.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az új R. alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek hasonlóak a most hatályban lévő R. alkalmazásához szükséges feltételekkel, és a Szolgáltató rendelkezésére állnak.

A környezet védelméről szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (3) bekezdésében foglaltak alapján az előterjesztést véleményezésre megküldtük a Tiszántúli Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Vízügyi Felügyelőség részére, valamint a szomszédos és érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a rendelet módosítást elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2013. február 11.

Varga László
főosztályvezető