

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	Az óvodák éves nyitvatartási idejének meghatározása
Iktatószám:	
	INT-814-2/2022
Ügyintéző:	
	Dr. Szabóki Judit, Kovácsné Dr. Bihari Noémi, Dr. Tóth Florencia
Feladatot jelent:	
	Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője, Az önkormányzat fenntartásában működő óvodák vezetői részére
Véleményező bizottságok:	
	Kulturális és Oktatási Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2022. január 4.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

--	--

Tisztelt Bizottság!

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés b) pontja szerint „A fenntartó dönt (...) az óvoda heti és éves nyitva tartási idejének meghatározásáról.”

A nevelési-oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 3. § (7) bekezdése értelmében „Az óvoda nyári zárva tartásáról legkésőbb február tizenötödikéig (...) a szülőket tájékoztatni kell.”

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 3.10. pontja alapján, átruházott hatáskörben a Kulturális és Oktatási Bizottság, „...dönt az óvoda heti és éves nyitvatartási idejének meghatározásáról.”

Debrecen városában már évtizedes gyakorlat, hogy az óvodák kapacitásának nyári kihasználatlansága miatt a fenntartó meghatározza azt, hogy mely intézmények üzemelnek az iskolai nyári szünet időtartama alatt, összesen hat héten keresztül. A nyári zárva tartás ideje alatt Debrecenben hagyományosan öt óvoda, a józsai településrészen pedig további egy intézmény biztosít ügyeletet azon gyermekek számára, akiknek szülei nem tudják megoldani gyermekük felügyeletét.

Az óvodák nyári zárva tartásának fenntartói meghatározása azért is szükséges, mert az intézményrendszerben dolgozó közel hatszáz óvodapedagógus szabadságát - a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30.) Korm. rendelet 30. § (4) bekezdése alapján - július 1-jétől augusztus 31-éig tartó időszakban kell kiadni. Másrészt a nyári tisztasági festést, nagytakarítást és a szükséges karbantartások és felújítások zavartalan lebonyolítását is a gyermekek távollétében lehet biztonságosan megoldani. A 2014/2015. nevelési évtől - intézményi és szülői kezdeményezésre - az óvodák nyári zárva tartását az augusztus 20-a előtti hat hétre határozta meg a bizottság, mivel a szülők általában augusztus 20-a előtt veszik ki szabadságukat, így az óvodai ellátást július első felében is igénybe vennék.

Az óvodák a szülőket - a jogszabályi előírásoknak megfelelően, összhangban a bizottság döntésével - 2022. február 15-éig tájékoztatják a nyári zárva tartás idejéről és arról is, hogy hol vehetik igénybe a gyermekek az ügyeleti napközbeni ellátást. A szülők írásban nyilatkoznak arról, hogy melyik ügyeletes óvodában kérnek ellátást gyermekük számára a nyári zárva tartás idejére.

Az elmúlt évek, valamint a fenntartói helyszíni ellenőrzések tapasztalata az óvodák éves nyitvatartási rendjével kapcsolatban az alábbi:

- az ügyeletes óvodák megfelelő színvonalon tudták biztosítani a nyári zárás ideje alatt az óvodai nevelést,
- a szülők az ügyeletes óvoda házirendjéről, szokásairól szülői értekezlet keretében kaptak tájékoztatást,
- a „vendég” gyerekek fogadása, ellátása, beszoktatása problémamentes volt,
- a diétás étkeztetés sem okozott gondot a fogadó óvodának,
- a gyermekek számára legfőképp udvari tevékenységeket biztosítottak az óvodák, a szabadidőt kézműveskedéssel, meséléssel is színesítették,
- a téli zárás ideje alatt csak kevés gyermek vette igénybe az ügyeleti ellátást,
- az ellátás lemondását sok esetben nem jelezték előre a szülők, így a megrendelt étkezés feleslegessé vált.

A 2021/2022. nevelési év nyári ügyeletének fent felsorolt tapasztalatai mellett a fenntartói helyszíni ellenőrzés és az óvodavezetők jelzései alapján is megállapítható volt, hogy az ügyeletes óvodákban nagy számban voltak olyan gyermekek, akik a teljes nyári zárva tartás idejét ügyeletben töltötték.

2021-ben a nyári ügyeletet ellátó óvodák kihasználtságát az alábbi táblázat tartalmazza:

Ügyeletes óvoda megnevezése	Ügyeletre jelentkezők száma a felméréskor (fő) 2021. július	Ebből hat hétre jelentkezők száma (fő)	Heti átlaglétszám (fő) 2021.07.12.–2021.08.19.					
			1. hét 07.12.- 07.16.	2. hét 07.19.- 07.23.	3. hét 07.26.- 07.30.	4. hét 08.02.- 08.06.	5. hét 08.09.- 08.13.	6. hét 08.16.- 08.19.
Alsójózsa Kerekerdő Óvoda	67	29	52	41	34	23	21	14
Angyalkert Óvoda	130	55	86	74	58	56	50	38
Mesekert Óvoda	90	42	65	58	44	36	31	25
Mosolykert Óvoda	150	55	97	90	89	84	72	69
Százszorszép Óvoda	219	71	113	105	90	82	63	69
Szivárvány Óvoda	90	45	68	58	62	59	48	50
Összesen:	746	297	481	426	377	340	285	265

Az önkormányzat több mint tíz éve vezette be az iskolai téli szünet idejére a téli nyitva tartási rendet az óvodákban. 2021-ben a Thaly Kálmán Utcai Óvoda látta el az ügyeleti feladatot. A zárás 7 napjára (december 22., 23., 27., 28., 29., 30., 31.) előzetesen összesen 74 fő gyermek jelentkezett, az ügyelet létszámadatai ténylegesen az alábbiak szerint alakultak:

2021.12.22.	2021.12.23.	2021.12.27.	2021.12.28.	2021.12.29.	2021.12.30.	2021.12.31.
24	23	16	19	19	13	6

A 2022-re vonatkozó nyitva tartás meghatározásakor figyelembe kell venni a 2022. évi munkaszüneti napok körüli munkarendről szóló 23/2021. (VI. 1.) ITM rendeletet is, mely szerint a 2022. évi munkaszüneti napok körüli - a naptár szerinti munkarendtől való eltéréssel járó - munkarend a következő:

március 14., hétfő	pihenőnap
március 26., szombat	munkanap
október 15., szombat	munkanap
október 31., hétfő	pihenőnap

2022. évben **a nyári ügyelet ellátására** – az érintett óvodavezetőkkel történt egyeztetés után – az alábbi óvodákat javaslom kijelölésre a területi elhelyezkedésre és a városban folyó intézményi felújításokra tekintettel:

1. Alsójózsai Kerekerdő Óvoda (4225 Debrecen, Alsójózsai u. 13.)
2. Debreceni Arany János Óvoda (4026 Debrecen, Arany János tér 3.)
3. Homokkerti Pityang Óvoda (4030 Debrecen, Szabó Kálmán u. 39.)
4. Közép Utcai Óvoda (4031 Debrecen, Közép u. 2.)
5. Kuruc Utcai Óvoda (4025 Debrecen, Kuruc u. 16-42.)
6. Újkerti Manófalva Óvoda (4032 Debrecen, Károlyi Mihály u. 2.)

A javaslattal a város minden részén biztosítani lehet az óvodai ellátást, figyelembe véve a közlekedési lehetőségeket is.

A karácsonyi ünnepek és az újév körüli munkarendhez igazodóan javasoljuk, hogy a 2022/2023. tanév rendjéről szóló, az Emberi Erőforrások Minisztériuma által kiadásra kerülő rendeletben meghatározott téli szünet időszakával megegyezően határozza meg a fenntartó a téli zárás idejét.

A téli szünet várhatóan 2022. december 21. és 2023. január 1. között lesz, összesen maximum 7 munkanapot (december 21., 22., 23., 27., 28., 29., 30.) jelenthet majd. Ügyeletet ellátó óvodának a közösségi közlekedési eszközzel való könnyű megközelíthetősége miatt a Simonyi Úti Óvodát (4028 Debrecen, Simonyi út 31.) javasoljuk. A téli zárás napjaira ügyeletet igénylők létszámának felmérése eredményéről az ügyeletet ellátó intézmény vezetője legkésőbb 2022. november 11-ig tájékoztatja a fenntartót.

Az óvodák javasolt nyitva tartási rendje 2022. évben az alábbi:

2022. január 3-tól (hétfő) 2022. július 8-ig (péntek),

2022. augusztus 22-től (hétfő) - a 2022/2023. tanévre meghatározott téli szünet előtti utolsó tanítási napig, várhatóan - 2022. december 20-ig (kedd)

Az óvodák nyári zárásának időpontja:

2022. július 11-től (hétfő) 2022. augusztus 19-ig (péntek) (6 hét).

Az óvodák téli zárásának időpontja:

A 2022/2023. tanév rendjéről szóló EMMI rendeletben meghatározott téli szünettel egyezően.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 60. §-a szerint a bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Kulturális és Oktatási Bizottsága a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjének előterjesztésére a 2011. évi CXCV. törvény 83. § (2) bekezdés b) pontja, a 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 3. § (7) bekezdése, valamint az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 3. pont 3.10. alpontja alapján

1./ meghatározza a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata fenntartásában működő óvodák 2022. évi nyitvatartási idejét az alábbiak szerint:

a) Az óvodák nyitva tartásának időtartama:

2022. január 3-tól (hétfő) 2022. július 8-ig (péntek),

2022. augusztus 22-től (hétfő) - a 2022/2023. tanévre meghatározott téli szünet kezdő napjáig.

b) Az óvodák 2022. július 11-től (hétfő) 2022. augusztus 19-ig (péntek) zárva tartanak (6 hét).

Ebben az időszakban az ügyeletet a következő intézmények biztosítják:

1. Alsójózsai Kerekerdő Óvoda (4225 Debrecen, Alsójózsai u. 13.)
2. Debreceni Arany János Óvoda (4026 Debrecen, Arany János tér 3.)
3. Homokkerti Pitypang Óvoda (4030 Debrecen, Szabó Kálmán u. 39.)
4. Közép Utcai Óvoda (4031 Debrecen, Közép u. 2.)

5. Kuruc Utcai Óvoda (4025 Debrecen, Kuruc u. 16-42.)
6. Újkerti Manófalva Óvoda (4032 Debrecen, Károlyi Mihály u. 2.)

c) Az óvodák a 2022/2023. tanév rendjéről szóló, az Emberi Erőforrások Minisztériuma által kiadásra kerülő rendeletben meghatározott téli szünet időszakával megegyezően zárva tartanak, az ügyeletet a Simonyi Úti Óvoda (4028 Debrecen, Simonyi út 31.) biztosítja.

d) Felkéri az ügyeletet ellátó intézmények vezetőit, hogy a b)-c) pontokban meghatározott zárás idejére az ügyeletet igénylő gyermekek számáról tájékoztassák az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét.

Határidő: b) pont esetében 2022. június 17.

c) pont esetében 2022. november 11.

Felelős: érintett intézményvezetők

2./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a döntésről értesítse az óvodák intézményvezetőit.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadásához egyszerű többség szükséges.

Debrecen, 2022. január 4.

Malinkó Ágnes
osztályvezető