

## ELŐTERJESZTÉS

<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László polgármester
<b>Tárgy:</b>	
	A szociális ellátást biztosító intézményeknél alkalmazandó étkeztetéssel összefüggő 2015. évi nyersanyagnormák meghatározása, valamint az étkeztetésről és az igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet módosítása
<b>Iktatószám:</b>	
	PÜGY-617-/2014
<b>Ügyintéző:</b>	
	Tóth Zoltán
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Pénzügyi Bizottság Egészségügyi és Szociális Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2014.12.11.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Bákonyiné dr. Szabó Melitta

### Mellékletek:

<a href="#">Rend.mód 2. melléklet</a>
<a href="#">Rendelet-tervezet</a>
<a href="#">Rend.mód 4. melléklet</a>
<a href="#">Rend.mód 5. melléklet</a>
<a href="#">Rend.mód 1. melléklet</a>
<a href="#">Határozati javaslat melléklet</a>
<a href="#">Hatályos rendelet</a>
<a href="#">Előterjesztés melléklete</a>
<a href="#">Rend.mód 3. melléklet</a>

## **Tisztelt Közgyűlés!**

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 29.§-a rendelkezik arról, hogy a fenntartó önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó ellátások igénybevételéért fizetendő térítési díjakról rendeletet alkot. A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátások között található a gyermekek napközbeni ellátásának feladata, amely magában foglalja az étkeztetés biztosítását.

Az étkeztetés igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díj alapja a gyermekek esetében a nyersanyagköltség, ez alapján állapítja meg az intézményvezető a személyi térítési díjat, ami maximum a nyersanyagköltség általános forgalmi adóval növelt összege lehet.

A 2015. évi térítési díjak elfogadása érdekében előterjesztésre kerül a köznevelési intézményekre, valamint a személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátást és szociális alapszolgáltatást biztosító intézményekre vonatkozó, az étkeztetésről és az igénybevételéért fizetendő intézményi térítési díjakról szóló 55/2012. (XI. 29.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) módosítása.

### **Indokolás a határozati javaslathoz:**

A Gyvt. meghatározza a gyermekek étkeztetéséért beszedhető díj mértékét, és ugyanezen jogszabály hatalmazza fel az önkormányzatot az intézményi térítési díjak rendeletben történő rögzítésére. Azonban a szociális ellátást biztosító intézmények esetében a nyersanyagköltségekről rendeletet alkotni nem lehet, ugyanakkor a költségvetés előkészítése során a kiadásoknál a tervezés csak akkor végrehajtható, illetve az étkezési költségek számonkérése csak úgy történhet meg, ha erre is meghatározunk nyersanyagnormát. Ezért ezekben az esetekben nem rendelettel, hanem önkormányzati határozattal történik meg a nyersanyagnorma megállapítása.

### **Előzetes hatásvizsgálat a rendelet-módosításhoz:**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit, amelyről a Közgyűlést tájékoztatni kell. A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell:

#### **a) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:**

*aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:* az intézményi térítési díjak emelése többlet terhet ró az ellátottakra, ugyanakkor biztosítja a korszerű táplálkozási követelményeknek megfelelő étkeztetést. Az intézmények költségvetésének tervezése során mind a kiadási, mind a bevételi oldalon jelentkezik a hatása.

*ab) környezeti és egészségi következményei:* az intézményi térítési díjak emelésével az Önkormányzat a változatos és egészséges táplálkozást kívánja elősegíteni.

*ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:* a rendeletmódosítás nem jár többlet adminisztrációval, mivel az étkeztetés megszervezésére, a térítési díjak beszedésére rendelkezésre állnak a személyi és tárgyi erőforrások.

**b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** a Gyvt. 29.§ (2) bekezdés e) pontjában kapott felhatalmazás alapján az Önkormányzat rendeletben szabályozza a fizetendő térítési díjak mértékét. Az Önkormányzat a nevelési-oktatási intézményekben az étkeztetési szolgáltatást a Sodexo Magyarország Kft.-vel

(továbbiakban: Szolgáltató) kötött szerződés alapján biztosítja. A térítési díjemelés biztosítja, hogy a Szolgáltató szerződésszerűen tudjon teljesíteni, továbbá, hogy a vendéglátó-ipari termékek előállításának és forgalomba hozatalának élelmiszerbiztonsági feltételeiről szóló 62/2011. (VI. 30.) VM rendelet előírásait, illetve 2015. január 1-jével hatályba lépő, a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendeletben foglaltakat is teljesíteni tudja. A személyes gondoskodás keretébe tartozó gyermekjóléti alapellátást és szociális alapszolgáltatást biztosító intézményeknél az intézményi térítési díjak emelésének mértéke megegyezik a nevelési-oktatási intézmények esetében indokoltnak tartott emelés mértékével. Ezeknél az intézményeknél szintén a változatos és egészséges táplálkozás biztosítása a cél.

**c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket:** Tekintettel arra, hogy a Szolgáltató a 2002. évtől látja el a közétkeztetési feladatokat (jelenleg a 2012. évben, közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződése van hatályban), biztosítottak a személyi, szervezeti és tárgyi feltételek. A pénzügyi feltételeket a Szolgáltatónak megfizetett térítési díjak biztosítják.

### **Indokolás a rendelet-módosításhoz:**

A Rendelet 1.§ (1) bekezdése pontosításra kerül, abból a szempontból, hogy a rendelet 3. mellékletében meghatározott térítési díjakat mely intézménytípusoknál és azon belül mely ellátási formáknál kell alkalmazni.

Az Önkormányzat 2015. évi költségvetési rendelet-tervezetének előkészítéséhez szükséges a nyersanyagnormák emeléséről dönteni, ezért az alábbi indokok alapján javasoljuk az emelést, amelyet a rendelet-tervezet 1-5. mellékletei tartalmaznak.

Idén a nyersanyagnorma-emelés mértékét alapvetően a 2015. január 1-jével hatályba lépő, a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról szóló 37/2014. (IV. 30.) EMMI rendeletben (továbbiakban: EMMI Rendelet) foglaltak határozzák meg. Az EMMI Rendelet konkrétan szabályozza a naponta biztosítandó élelmiszereket, az egyes alapanyagok mennyiségét, valamint azok előfordulásának gyakoriságát.

A Szolgáltató az EMMI Rendeletben foglaltak figyelembevételével küldte meg árkorrekciós javaslatát, amelyben a 2014. évi nyersanyagnorma árakhoz képest súlyozottan 14,5%-os emelést javasolt 2015. évre. (Összehasonlításként: a 2013. évi nyersanyagnorma árakhoz képest 2,5%-os emelést fogadott el a Közgyűlés 2014. évre.)

A KSH 2014. október hónapra kiadott gyorsjelentése szerint (közzétéve: 2014. november 11-én) az elmúlt 12 hónap alatt az élelmiszerek ára összességében nem változott. Bizonyos alapélelmiszerek ára (pl.: sajt, tej) nőtt, azonban egyes élelmiszerek ára (pl.: cukor, liszt, étolaj) csökkent. Az egyes alapélelmiszerek árának változása (növekedés és csökkentés) összességében kiegyenlítette egymást.

A fogyasztói árakon belül azonban az egyes szolgáltatások ára nőtt az elmúlt 12 hónapban. Fontos azt is hangsúlyozni, hogy az energiaárak csökkentése csak a magánszemélyek háztartási fogyasztására vonatkozik, így például a főzőkonyhák energiaköltségei nem csökkentek az elmúlt időszakban.

Az idei éves drágulási ütemet jelenleg 0,1 %-ra prognosztizálja a Magyar Nemzeti Bank, a 2015-ös évre vonatkozóan 2,5 %-os drágulást várnak.

Az inflációs várakozások, és az EMMI Rendeletben foglaltak figyelembevételével került az előterjesztésben meghatározásra a nyersanyag áremelési javaslat. A Rendelet 1-3. és 5. mellékletei esetében egyaránt 2,5 %-os élelmezési nyersanyag költség növekedés elfogadását javasoljuk a 2015. évre, ezen emelést figyelembe véve lett a hivatkozott rendelet-módosítás előterjesztve.

A Gyvt. 151.§ (2) bekezdése 2013. január 1-jei hatállyal úgy változott, hogy a települési önkormányzat feladatává tette a közigazgatási területén működő, állami és önkormányzati fenntartású nevelési-oktatási intézményben az étkeztetés biztosítását.

A Gyvt. módosításából adódóan Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának közigazgatási területén két - volt megyei fenntartású - nevelési-oktatási intézmény, a Kós Károly Művészeti Szakközépiskola és Kollégium, valamint a Hajdú-Bihar Megyei Általános Iskola és Kollégium volt érintett, amelyek az állami intézményfenntartó központ fenntartásába kerültek, de az Önkormányzat feladata lett az étkeztetés biztosítása 2013. január 1-től.

Mint emlékeztető, a két érintett intézményben olyan alacsony mértékűek voltak az étkeztetésért fizetendő térítési díjak, hogy átlagosan 80 %-kal kellett volna megemlíni azokat annak érdekében, hogy azonos szintre kerüljenek az önkormányzati működtetésű intézményeknél alkalmazott térítési díjakkal.

A két érintett intézmény és az önkormányzati működtetésű intézmények esetében alkalmazandó étkeztetési térítési díjak közötti eltérés fenntartását semmi nem indokolja, ezért idővel meg kell, hogy egyezzenek, ennek érdekében a Rendelet 4. melléklete esetében 13 %-os nyersanyag költség növekedés elfogadását javasoljuk a 2015. évre, ezen emelést figyelembe véve lett a hivatkozott rendelet-módosítás előterjesztve.

\* \* \*

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglaltakat megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot, valamint rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjen.**

## **Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1/2000. (I. 7.) SzCsM rendelet 20-24.§-ai és a 45.§-a alapján

1. elfogadja a szociális ellátást biztosító intézményeknél alkalmazandó étkeztetéssel összefüggő, 2015. évre vonatkozó nyersanyagnormákat a melléklet szerint.
2. Felkéri a polgármestert, hogy tájékoztassa az érintett intézmények vezetőit a nyersanyagnormák változásáról.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** a polgármester

**A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.**

Debrecen, 2014. december 10.

**Dr. Papp László**  
polgármester