

## ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:**

Kósa Lajos

**Tárgy:**

Óvodavezetők magasabb vezetői megbízásához kapcsolódó munkáltatói intézkedések megtétele

**Iktatószám:**

OKT-28-2/2014-/2014

**Ügyintéző:**

dr.Pancsira Emese

**Feladatot jelent:**

Kósa Lajos  
Dr. Szekeres Antal  
Dr. Bene Edit

**Véleményező bizottságok:**

Ügyrendi Bizottság  
Oktatási Bizottság

**Törvényességi véleményezés ideje:**

2014.01.20.

**Törvényességi ellenőrzést végezte:**

Dr. Varga Marianna

**Mellékletek:**

--	--

## ***Tisztelt Közgyűlés!***

A nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény (a továbbiakban: Nkt.) 67. § (7) bekezdése a következő módon szabályozza a köznevelési intézmények magasabb vezetőinek megbízását: „Az intézményvezető kiválasztása – ha e törvény másképp nem rendelkezik – nyilvános pályázat útján történik. A pályázat mellőzhető, ha az intézményvezető ismételt megbízásával a fenntartó és a nevelőtestület egyetért. Egyetértés hiányában, továbbá, az intézményvezető harmadik és további megbízási ciklusát megelőzően a pályázat kiírása kötelező.”

2013-ban a Faragó Utcai Óvoda, az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda és a Thaly Kálmán Utcai Óvoda esetében járt le úgy a vezető megbízása, hogy lehetőség volt a pályázat kiírásának mellőzésére.

A jogszabályi előírásoknak megfelelően mindhárom intézmény nevelőtestülete véleményt alkotott a magasabb vezetői megbízásokról és a döntéssel összefüggésben az Nkt. 83. § (4) bekezdésében meghatározott szervek, tehát az alkalmazotti közösség és a szülői szervezet véleményének kikérésére is sor került. Tekintettel arra, hogy mindhárom intézmény nevelőtestülete egyetértett az intézményvezető ismételt megbízásával, a Közgyűlés 57/2013. (III. 28.) határozatával újabb 5 évre bízta meg

- Lovász Ilonát a Faragó Utcai Óvoda,
- Simon Imrénét az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda és
- Takácsné Bujdosó Erikát a Thaly Kálmán Utcai Óvoda

határozatlan időre kinevezett óvodapedagógusát az adott intézmény magasabb vezetői beosztásának ellátásával.

### **I.**

2013. július 30-án névtelen bejelentés érkezett Hivatalunkhoz, miszerint Lovász Ilona nem rendelkezik a törvényben meghatározott feltételekkel, ugyanis az Nkt. 67. § (1) bekezdés b) pontja értelmében az intézményvezetői megbízás feltétele a pedagógus szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettség.

2013. augusztus 2-án Ágoston Tibor képviselő úr továbbításával érkezett Hivatalunkhoz egy újabb névtelen bejelentés, melyben szintén Lovász Ilona magasabb vezetői megbízását kifogásolták szakképzettsége hiányára tekintettel.

2013. augusztus 6-án Jegyző úr állásfoglalást kért az Oktatási Hivaltól, hogy megítélése szerint mely szakképzettségek felelnek meg, illetve egyenértékűek az intézményvezetői szakképzettséggel.

Ezzel egyidejűleg a két, korábban említett panaszbejelentés másolati példányaait és szakmai állásfoglalásunkat – Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 132. § (1) bekezdés k) pontja és (5) bekezdése alapján – megküldtük a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) Törvényességi Felügyeleti Főosztálya részére.

2013. szeptember 9-én kaptuk meg a Kormányhivatal tájékoztatását, miszerint az országosan egységes joggyakorlat érdekében szükségesnek tartotta a szakmai irányítást gyakorló Közigazgatási

és Igazságügyi Minisztérium (a továbbiakban: KIM) megkeresését. A levél értelmében a KIM – a köznevelésért felelős Emberi Erőforrás Minisztériummal egyeztetett – választ követően a Kormányhivatal haladéktalanul tájékoztatja Hivatalunkat szakmai álláspontjáról.

Időközben, 2013. szeptember 11. napján megérkezett az Oktatási Hivatal levele is arra vonatkozóan, hogy álláspontjuk szerint mely pedagógus szakvizsgára felkészítő továbbképzések adnak intézményvezetői szakképzettséget.

A Kormányhivatal – a minisztériumok állásfoglalásának bevárását követően – végül hosszas egyeztetés után, 2013. december 11. napján küldte meg részünkre szakmai álláspontját, miszerint az Nkt. 67. § (7) bekezdése nem mentesít az Nkt. 67. § (1) bekezdésében előírt feltételek együttes alkalmazás alól, vagyis a pályázati eljárás mellőzhető ugyan, de csak olyan személy bízható meg ismételten, aki rendelkezik az intézményvezetői szakképzettséggel. Ezt a jogalkotói szándékot támasztja alá – az időközben hatályba lépett – a pedagógusok előmeneteli rendszeréről és a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény köznevelési intézményekben történő végrehajtásáról szóló 326/2013. (VIII. 30. ) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 24. § (1) bekezdése is, amely szerint legfeljebb egy évre szóló magasabb vezetői megbízást is csak az kaphat, aki rendelkezik az Nkt. 67. § (1) bekezdésében meghatározott együttes feltételekkel. A Kormányhivatal levelében tájékoztatott továbbá, hogy szakmai álláspontja szerint mely szakképzettségek egyenértékűek az intézményvezetői szakképzettséggel, illetve mely pedagógus szakvizsgára felkészítő továbbképzések keretében teljesíthetők az intézményvezetői szakképzettség követelményei, további szakképzettség szerzése nélkül.

A Kormányhivatal megállapította, hogy 2013. március 28-án, az ismételt intézményvezetői megbízás adásáról szóló döntés meghozatalakor Lovász Ilona nem rendelkezett az Nkt. 67. § (1) bekezdés b) pontjában meghatározott, pedagógus szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettséggel, illetve azzal egyenértékű szakképzettséggel. Kérte Jegyző urat, hogy a szakmai véleményben foglaltak ismeretében a jogszerű állapot helyreállítása érdekében tett intézkedésről tájékoztatni szíveskedjen a Kormányhivatalt.

## II.

A Kormányhivatal szakmai álláspontja alapján felülvizsgálatra került mindhárom – pályázat mellőzésével kinevezett – intézményvezető szakképzettsége.

Megállapítottuk, hogy **Takácsné Bujdosó Erika**, a Thaly Kálmán Utcai Óvoda szakképzettsége megfelel a jogszabályban előírtaknak.

Ugyanakkor Lovász Ilonát és Simon Imrénét kértük, hogy nyilatkozzanak arra vonatkozóan, hogy rendelkeznek-e pedagógus szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettséggel.

### 1./

**Lovász Ilona** 2014. január 15-én kelt levelében tájékoztatta Hivatalunkat, hogy 2014. január 11. napján sikeres záróvizsgát tett a Debreceni Egyetemen és ezáltal pedagógus szakvizsga keretében közoktatás vezetői szakképzettséget szerzett. Leveléhez csatolta a Debreceni Egyetem igazolását, mely szakképzettségét igazolja.

A munka törvénykönyvéről szóló 2012. évi I. törvény 29. § (1) bekezdése értelmében az érvénytelen megállapodás alapján létrejött jogviszonyból származó jogokat és kötelezettségeket úgy kell tekinteni, mintha azok érvényes megállapodás alapján állnának fenn. Ugyanezen jogszabályhely rendelkezik arról is, hogy az érvénytelen megállapodás alapján létrejött jogviszonyt a munkáltató köteles haladéktalanul megszüntetni, feltéve, hogy az érvénytelenség okát a felek nem hárítják el.

Lovász Ilona magasabb vezetői megbízása érvénytelenségének okát elhárította, mivel a Debreceni Egyetemen pedagógus szakvizsga keretében közoktatás-vezetői szakképzettséget szerzett. Ezáltal eleget tett az Nkt. 67. § (1) bekezdésében meghatározott valamennyi képesítési feltételnek.

## 2./

**Simon Imréné** intézményvezetői megbízása továbbra is érvénytelen, és a közeljövőben nem várható, hogy az érvénytelenség oka elhárulna.

Simon Imréné 2014. január 16. napján kérelmet nyújtott be, melyben kéri magasabb vezetői megbízásának közös megegyezéssel történő megszüntetését.

A magasabb vezetői megbízás közös megegyezéssel történő megszüntetésével egyidejűleg gondoskodni kell az intézmény vezetéséről. A Korm. rendelet 24. § (1) bekezdése alapján, ha az intézményvezetői feladatok ellátására szóló megbízás a megbízás határidejének lejártá előtt megszűnt, a köznevelési intézmény vezetésével kapcsolatos feladatok ellátására – nyilvános pályázat kiírása nélkül – vezetői beosztás ellátására szóló megbízás adható a megfelelő feltételekkel rendelkező személynek.

Az intézmény tájékoztatása alapján az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda határozatlan időre kinevezett óvodapedagógusai közül senki nem rendelkezik pedagógus szakvizsga keretében szerzett intézményvezetői szakképzettséggel.

A nevelési- oktatási intézmények működéséről és a köznevelési intézmények névhasználatáról szóló 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 188. § (2) bekezdése értelmében, ha a nevelési- oktatási intézménynek bármely oknál fogva nincs vezetője, a vezetési feladatok ellátását az SZMSZ-ben meghatározottak szerint kell biztosítani. Az intézmény SZMSZ-e szerint az intézményvezetőt az óvodavezető-helyettes helyettesíti.

2014. július 31. napján 12 óvoda vezetőjének jár le a magasabb vezetői megbízása. A Korm. rendelet 22. § (1) és (2) bekezdései alapján a magasabb vezetői megbízást 5 évre kell adni úgy, hogy a megbízás lejáratát július 1-jétől augusztus 15-ig terjedő időszakra essen.

Az előzőekben leírtakra tekintettel javaslom, hogy az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda magasabb vezetői beosztásának ellátására vonatkozó pályázati felhívás kiírása a többi 12 intézménnyel együtt történjen, várhatóan a márciusi Közgyűlésen.

Az érintettek hozzájárultak, hogy a Közgyűlés nyilvános ülés keretében tárgyalja az előterjesztést.

**Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.**

### **Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (7) bekezdése, a 2012. évi I. törvény 29. § (1) bekezdése, az 1992. évi XXXIII. törvény 23. § (4)-(6), a 2011. évi CXCV. törvény 67. § (1) bekezdése, a 20/2012. (VIII. 31.) EMMI rendelet 188. § (2) bekezdése alapján

**1./** megállapítja, hogy Lovász Ilona, a Faragó Utcai Óvoda határozatlan időre kinevezett óvodapedagógusa a Debreceni Egyetemen 2014. január 11. napjával pedagógus szakvizsga keretében közoktatás vezetői szakképzettséget szerzett, így az 57/2013. (III. 28.) határozat 1./ pontjával adott magasabb vezetői megbízása – az érvénytelenség okának elhárítása folytán – érvényes.

**2./** Közös megegyezéssel, az intézményvezető kérelmére 2014. január 31. napjával megszünteti Simon Imrénének, az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda intézményvezetőjének magasabb vezetői megbízását.

**3./** Tudomásul veszi, hogy 2014. február 1. napjától az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda magasabb vezetőjének megbízásáig az intézmény szervezeti és működési szabályzata alapján az óvodavezető-helyettes látja el az intézményvezetői feladatokat.

**4./** Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét a 2./ pontban foglalt magasabb vezetői megbízás megszüntetéséről szóló dokumentum előkészítésére és felhatalmazza a polgármestert a munkáltatói intézkedés aláírására.

**Határidő:** azonnal

**Felelős:** előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője  
aláírásért: a polgármester

**5./** Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét hogy gondoskodjon az Alsójózsai Kerekerdő Óvoda magasabb vezetői beosztásának ellátására vonatkozó pályázati felhívás előkészítéséről.

**Határidő:** 2014. március 31.

**Felelős:** a Humán Főosztály vezetője

**A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.**

Debrecen, 2014. január 20.

**Kósa Lajos**  
polgármester