

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László polgármester

Tárgy:

Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye feladatainak bővítésével kapcsolatos fenntartói intézkedések és a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:

INT-1227/2016.

Ügyintéző:

Madarász Attiláné

Feladatot jelent:

Dr. Papp László polgármester,
Dr. Bene Edit, a Humán Főosztály vezetője,
Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője,
Dr. Marosi-Rácz Julianna, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője,
Papné Gyöngyösi Katalin, DMJV Egyesített Bölcsődei Intézménye vezetője
részére

Véleményező bizottságok:

Egészségügyi és Szociális Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Ügyrendi Bizottság

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja:

2016. december 2.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

dr. Varga Andrea

Mellékletek:

[rendeletmódosítás tervezete](#)

[Határozati javaslat 2. melléklete](#)

	<u>Előterjesztés 1 melléklete</u>
	<u>Előterjesztés 2 melléklete</u>
	<u>Határozati javaslat 1 melléklete</u>

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként határozza meg a gyermekjóléti szolgáltatásokról és ellátásokról való gondoskodás kötelezettségét. A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gytv.) 94. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat feladata a gyermekek védelme helyi ellátó rendszerének kiépítése és működtetése, a területén lakó gyermekek ellátásának megszervezése.

A három éven aluli kisgyermekek napközbeni ellátását az önkormányzati fenntartásban lévő bölcsődék biztosítják, azonban Önkormányzatunk lehetőséget kíván teremteni arra, hogy többes ikrek születésekor a szülők segítséget kaphassanak a gyermekeik gondozásához.

A Gytv. 2017. január 1. napjától hatályos rendelkezései szerint a szülő, törvényes képviselő otthonában akkor biztosítható a napközbeni gyermekfelügyelet, ha a gyermek állandó vagy időszakos ellátása nappali intézményben nem biztosítható, és a szülő, törvényes képviselő a gyermek napközbeni ellátását nem vagy csak részben tudja megoldani. Ilyen ok lehet egyebek mellett, ha többes ikrek születnek, és az ikergyermek gondozásában és nevelésében a szülő segítségre szorul. Többes ikrek születésekor a napközbeni gyermekfelügyelet a szülő, törvényes képviselő otthonában a gyermek születésétől kezdve nyújtható. A napközbeni gyermekfelügyelet keretében a gyermek életkorához, egészségi állapotához igazodó gondozást, felügyeletet kell biztosítani.

A többes ikrek napközbeni gyermekfelügyelet keretében történő gondozásának megszervezését Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye (a továbbiakban: Intézmény) keretei között célszerű megvalósítani, ahol egyébként is a 0-3 éves gyermekek gondozását, nevelését végzik az ehhez előírt képesítéssel rendelkező szakemberek.

Javaslom, hogy a szolgáltatást a gyermekek 3 éves koráig, a szülő által igényelt, de legfeljebb napi 8 óra időtartamban, térítésmentesen lehessen igénybe venni.

A szolgáltatás engedélyköteles tevékenységnek minősül, ezért a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzéshez az Intézményben biztosítani kell a személyi feltételeket, valamint a 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet, és az Intézmény alapító okiratának módosítása szükséges 2017. január 1-jei hatállyal.

I. Személyi feltételek biztosítása

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti, gyermekvédelmi intézmények, valamint személyek szakmai feladatairól és működésük feltételeiről szóló 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet tartalmazza a napközbeni gyermekfelügyelet szolgáltatás szakmai létszámára vonatkozó előírásokat. Ennek megfelelően a Gytv. 44/C. §-a szerinti ellátáshoz, jelen esetben a többes ikrek gondozásához a gondozói létszám fenntartói döntés alapján kerül megállapításra.

Az Intézmény új feladatának ellátása további **két kisgyermeknevelő** foglalkoztatásához szükséges pénzügyi fedezetnek – a jövő évben várhatóan 4.600.000 Ft – az Önkormányzat 2017. évi költségvetésében történő biztosításával valósítható meg.

II. Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye alapító okiratának módosítása

A költségvetési szervek alapító okiratának tartalmi elemeit az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. § (1) és (2) bekezdése rögzíti. Az alapító okiratnak a költségvetési szerv tényleges működési adatait kell tartalmaznia, így az intézmény működését érintő változások, illetve jogszabályváltozás esetén gondoskodni kell az alapító okiratot érintő módosítások átvezetéséről.

Az intézmény alapító okiratában fel kell tüntetni a gyermekek napközbeni ellátása keretében nyújtandó **új szolgáltatásként** a napközbeni gyermekfelügyeletet. Az alapító okirat tartalmazza az intézmény alaptevékenységeit, valamint azok kormányzati funkciók szerinti megjelölését, így a költségvetési szerv tevékenysége címszó alatt az Intézmény tevékenységi körének a napközbeni gyermekfelügyelet szolgáltatással való kiegészítése, valamint kormányzati funkció szerinti megjelölése szükséges.

Az Önkormányzat 299/2016. (XI. 24.) határozata alapján 2017. január 1. napjától az alapellátáson túl biztosított játszócsoport megszűnik, ezért az intézmény tevékenységei között sem kell a továbbiakban szerepeltetni.

A hatályos alapító okirat az előterjesztés melléklete, az ezt módosító okirat a határozati javaslat 1. mellékletét, az egységes szerkezetű alapító okirat a határozati javaslat 2. mellékletét képezi.

III. A 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása

A Gyvt. meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az ellátások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. A Gyvt. 29. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Az Önkormányzat a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) elfogadásával tett eleget rendeletalkotási kötelezettségének.

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását a fenntartói döntések teszik indokolttá.

A Rendelet 3., 5., 10. és 11. §-a, valamint 3. melléklete módosításának részletes indokolása a következő:

A helyi rendeletben a gyermekjóléti alapellátások keretében nyújtott szolgáltatások kiegészülnek a napközbeni gyermekfelügyelettel, melyre vonatkozóan a részletes szabályokat is meg kell határozni.

A rendelet módosítása az alábbiakat tartalmazza:

- A napközbeni gyermekfelügyelet keretében a többes ikrek gondozásáról az Önkormányzat a Gyvt. 44/C. § (1) bekezdés b) pontja és (2) bekezdése, valamint a 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet 51/P. §-a alapján, az általa fenntartott intézmény útján gondoskodik.
- A napközbeni gyermekfelügyelet szolgáltatást a szülő otthonában végző személy csak a gyermekek gondozását, felügyeletét végzi munkanapokon, legfeljebb napi 8 óra időtartamban, a gyermekek 3 éves koráig.
- Az ellátás iránti kérelmet az Intézmény vezetőjénél kell előterjeszteni, aki dönt az ellátás igénybevételéről és az ellátás megkezdésekor megállapodást köt a kérelmezővel. A többes ikrek napközbeni felügyeletéért nem kell térítési díjat fizetni, a szolgáltatást térítésmentesen biztosítja az Önkormányzat.

- A helyi rendelet módosítása szükséges továbbá az Önkormányzat 299/2016. (XI. 24.) határozatában foglaltak alapján is, mivel az Intézmény Áchim András Utcai Tagintézményében és Margit Téri Tagintézményében az alapellátáson túl nyújtott játszócsoporthoz szolgáltatást 2017. január 1. napjától (a bölcsődei felújítások idejére) megszünteti, így a bölcsődei alapellátáson túl nyújtott szolgáltatásai közül ezt a szolgáltatást törölni szükséges.

- A személyes gondoskodást nyújtó ellátások térítési díját rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni a Gyvt. 147. § (1) bekezdésében foglaltakra. A személyes gondoskodás körébe tartozó gyermekjóléti alapellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás egy főre jutó összegének különbözete. A fenntartó azonban az intézményi térítési díjat az így kiszámított térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások és gyermekvédelmi szakellátások térítési díjáról és az igénylésükhöz felhasználható bizonyítékokról szóló 328/2011. (XII. 29.) Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése szerint az intézményi térítési díjat akkor is dokumentálni kell, ha az ellátáshoz nyújtott saját hozzájárulás révén a fenntartó alacsonyabb intézményi térítési díjat határoz meg (jelen esetben térítésmentes). A többes ikrek napközbeni gyermekfelügyeletének költségeit a 2017. évi költségvetésben szükséges tervezni, mivel ahhoz a központi költségvetés szerinti állami támogatás nem vehető igénybe. A rendelettervezet melléklete tartalmazza a napközbeni gyermekfelügyelet Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján számított intézményi térítési díját.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a szerint fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie, azonban jelen esetben a napközbeni gyermekfelügyeletet igénybe vevőket fizetési kötelezettség nem terheli, így a Rendelet 2017. január 1. napjával hatályba léphet.

A rendelettervezet előzetes hatásvizsgálata:

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A rendeletmódosításhoz kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára várható. Az igénylők olyan szolgáltatást tudnak igénybe venni, amely számukra segítséget jelent a többes ikrek

ellátásával járó megnövekedett terhek enyhítésében.

b) A rendeletmódosításnak környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

c) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása az Önkormányzatnál és az intézményeknél jelentkezik azáltal, hogy az Önkormányzat 2017. évi költségvetése előkészítésénél figyelembe kell venni az ellátás biztosításához szükséges új alkalmazottak illetményét, továbbá az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról pedig az intézményvezető dönt.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az Önkormányzatnak a Gyvt.-ben lévő felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége az új ellátás biztosítása miatt.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, illetve a 2017. évi költségvetésben biztosíthatók.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, a határozati javaslatot, valamint a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontja, valamint 42. § 7. pontja, az 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) bekezdése, a 44/C. § (1) bekezdés b) pontja és (2) bekezdése, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése, a 9. § a) pontja és a 23. § (2) bekezdés b) pontja, a 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a, a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a, a 68/2013. (XII. 29.) NGM rendelet, a 15/1998. (IV. 30.) NM rendelet 51/P. §-a, valamint a 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet alapján

1./ 2017. január 1. napjával létrehozza Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye új szolgáltatásaként a napközbeni gyermekfelügyelet szolgáltatást többes ikrek gondozásának elősegítése céljából.

2./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel 2017. január 1. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye szakmai tevékenységhez kapcsolódó létszámát megemeli 2 fővel, melynek költségeit Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2017. évi költségvetésében biztosítja.

3./ A 2./ pontban foglalt döntésre tekintettel 2017. január 1. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye szakmai tevékenységhez kapcsolódó létszámát 216 főben, az intézményüzemeltetési tevékenységhez kapcsolódó létszámát 133,5 főben, létszámkeretét összesen 349,5 főben állapítja meg.

4./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a közgyűlési döntésnek megfelelően tervezze meg Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2017. évi költségvetését és a szükséges intézkedéseket – különösen a 2./-3./ pontban meghatározott álláshely növekedésre figyelemmel – tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

5./ Elfogadja a Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye (4024 Debrecen, Varga utca 23.) 25/2016. (II. 25.) határozattal elfogadott OKT-51085-3/2016. okiratszámmon nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot az 1. melléklet, valamint az egységes szerkezetű alapító okiratát a 2. melléklet szerint.

6./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét, hogy a Közgyűlés döntésének megfelelően az alapító okiratok módosításával kapcsolatos intézkedéseket tegye meg és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratot módosító okiratok aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az előkészítésért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

7./ Felkéri az érintett költségvetési szerv intézményvezetőjét, hogy az 1./ - 3./ pontokban foglalt döntésekre tekintettel gondoskodjon a napközbeni gyermekfelügyelet biztosítására vonatkozó szakmai program fenntartói jóváhagyásra történő előkészítéséről.

Határidő: 2017. január 15.

Felelős: az érintett költségvetési szerv intézményvezetője

8./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét az 1./ pontban foglalt döntés alapján Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye adatainak a szolgáltatói nyilvántartásban történő módosítása iránti kérelmek előkészítésére és a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Gyámügyi és Igazságügyi Főosztályához történő benyújtására.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

9./ Felkéri az Intézményfelügyeleti Osztály vezetőjét, hogy a határozatban foglalt döntésekről az érintett költségvetési szerv vezetőjét értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása *minősített többséget* igényel.

Debrecen, 2016. december 1.

Dr. Papp László
polgármester