

BIZOTTSÁGI ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	
	Gábor István
Tárgy:	
	Debrecen településrendezési eszközeinek a 48. számú főút felújítása érdekében szükséges módosításával kapcsolatos környezeti vizsgálat szükségességének eldöntése, illetve partnerségi egyeztetés lezárásáról szóló döntés meghozatala
Iktatószám:	
	TERV-125941/2021
Ügyintéző:	
	Sass Ádám Lehel
Feladatot jelent:	
	Gábor István
Véleményező bizottságok:	
	Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	
Törvényességi ellenőrzést végezte:	
Mellékletek:	
	előterjesztés 1. sz. melléklete

Tisztelt Bizottság!

Az egyes közlekedésfejlesztési projektekkal összefüggő közigazgatási hatósági ügyek nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé nyilvánításáról és az eljáró hatóságok kijelöléséről szóló 345/2012. (XII. 6.) Korm. rendelet nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű ügyé és nemzetgazdasági szempontból kiemelt jelentőségű közlekedési infrastruktúra-beruházással összefüggő ügyé nyilvánította az 1. mellékletben meghatározott beruházásokkal összefüggő, azok megvalósításához és használatbavételéhez (forgalomba helyezéséhez, üzemeltetéséhez, működéséhez) közvetlenül szükséges, közigazgatási hatósági ügyeket.

Ezen beruházások között szerepel „a 48. számú főút, Debrecen és Nyírábrány, országhatár szakasz fejlesztése” tárgyú beruházás is, mely által a Debrecen, 48. számú főút felújítás - Panoráma úti csomópont áttevezésével érintett ingatlanok vonatkozásában az 1980/2020. (XII. 28.) PM határozattal megállapított településszerkezeti terv (továbbiakban: TSZT) és Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 47/2020. (XII.28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: HÉSZ) módosítása van folyamatban.

A településrendezési eszközök módosítása a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: Korm. rendelet1) 32. § (1) bekezdés c) pontja szerint **tárgyalásos eljárásban kerül lefolytatásra** tekintettel arra, hogy a Korm. rendelet1 32. § (6) bekezdés a) pontjában foglaltak teljesülnek.

I.

1. A módosítás célja

A tervezett körforgalmi csomópont helyigényének biztosítása az érintett tervezési területen, a tervezett közlekedési elem Debrecen településrendezési eszközeibe történő beépítése.

A Nemzeti Infrastruktúra Fejlesztő Zrt. (1145 Budapest, Váci út 45.) – mint az országos közutak építetője – a 48. sz. Debrecen – Nyírábrány II. rendű főút fejlesztéséhez szükséges tervezői feladatok elvégzése 7+090,00 – 7+400,00 km sz. között a 48. számú főút felújítás - Panoráma úti csomópont (7+258,50 km szelvényét) áttevezése tárgyú kiviteli terv elkészítésével bízta meg a Cívis Komplex Mérnök Kft-t.

A 48. sz. főút – Panoráma út csatlakozásánál a hatályos településrendezési eszközök szintbeli négyágú útcsatlakozás helybiztosítását tartalmazták. A csomópont biztonságos kialakítása érdekében azonban a módosított úttervek szerint körforgalmi csomópont kialakítása javasolt. Mivel a megvalósítandó fejlesztés területigénye eltér a jelenleg hatályos településrendezési eszközökben biztosítottól, ezért szükséges az út menti területek szabályozásának módosításával a helyigény biztosítása. Ez a tervezett változás a településszerkezeti terv és a szabályozási terv módosítását is indokolja.

A változással érintett hrsz-ú ingatlanok: a szabályozási vonal módosítással a 02128/9, 02128/11, 02098/2, 02100/1 helyrajzi számú területek érintettek.

2. A TSZT módosítása

A TSZT módosításának célja a fent említett körforgalmú csomópont kiépítését megalapozó területfelhasználás és szabályozás megteremtése, vagyis az építési beavatkozással érintett terület közlekedési célú területté alakítása.

Mivel a hatályos tervek már tartalmazzák a csomópontot és a főúthálózati elemet is, csak területigény változásából adódó módosításról van szó, így az ingatlanhatárok és területfelhasználási jellegek csupán pontosításra kerülnek a fejlesztés kapcsán.

A tervezett területfelhasználás változás Különleges egyéb, beépítésre nem szánt rekreációs célú, jelentős zöldfelületű területet (Kb-Rek) és Erdőterületet (E) érint.

A részletes terület kimutatás alapján a tervezett területfelhasználás-változásokat az alábbi táblázat mutatja:

Hatályos terv		javaslat szerint	Változás
megnevezés	Terület (ha)	Terület (ha)	Terület (ha)
Különleges beépítésre nem szánt rekreációs terület (Kb-Rek)	0,2884	0,2648	-0,0236
Erdőterület (E)	8,4055	8,3255	-0,0800
Közúti főhálózat (KÖu)	1,3341	1,5106	+0,1765
Mellékúthálózat (Kt-Kk)	1,3367	1,2638	-0,0729
Összesen:	11,3647	11,3647	0,0000

A területfelhasználás változásából eredően a beépítésre szánt terület nagysága nem nő. Új beépítésre szánt terület nem kerül kijelölésre.

3. A HÉSZ módosítása

A módosítás érinti a HÉSZ-t is, amely a tervezett körforgalmú csomópontot közúti főhálózat (KÖu) közterületi övezetként jelöli meg.

Az útépítési tervek alapján a 02128/9, 02128/11, 02098/2, 02100/1 hrsz-ú ingatlanokat érintően korrigálásra kerül a szabályozási vonal a közforgalmú csomópont területi igénybevételének megfelelően.

A településrendezési eszközök szabályozást érintő megállapításai, ajánlásai alapján nem indokolt az építési előírások, sajátos előírások kiegészítése, módosítása.

II.

Tájékoztatás a környezeti vizsgálattal kapcsolatos eljárásról

Az egyes tervek, illetve programok környezeti vizsgálatáról szóló 2/2005. (I. 11.) Korm. rendeletben (a továbbiakban: Korm. rendelet2.) foglaltak alapján a településrendezési eszközök egyes módosításainak előkészítése során a módosítások várható környezeti hatását illetően egyeztetési eljárást kell lefolytatni a környezeti vizsgálat elkészítésének szükségességéről.

A Korm. rendelet2. 1. § (2) bekezdése szerint bizonyos esetekben kötelező, az 1. § (3) bekezdésében foglalt esetekben a várható környezeti hatások jelentőségének eseti meghatározásától függően szükséges a környezeti vizsgálat lefolytatása, elkészítése. A Korm. rendelet2. 4. és 5. §-ai alapján az érintett államigazgatási szervek javaslatai alapján a várható környezeti hatás jelentőségének és a környezeti vizsgálat elkészítésének eldöntése a kidolgozó önkormányzat hatásköre.

A településrendezési tervek módosításához szükséges egyeztetési eljárás gördülékenyebb, egyszerűbb és időben lényegesen rövidebb lefolytatása érdekében a Közgyűlés a 266/2006. (XII. 14.) Ö. h.-ban e hatáskörét a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottságra, mint szakbizottságra átruházta.

A Korm. rendelet2. 1. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően ezen módosítás várható környezeti hatásának eseti meghatározása alapján dönthető el a környezeti vizsgálat szükségessége.

Ennek megfelelően az érintett államigazgatási szerveket, illetve szakhatóságokat felkértük arra, hogy a módosítás várható környezeti hatásának jelentősége alapján a környezeti vizsgálat, értékelés elkészítésének szükségességéről adják meg állásfoglalásukat, ehhez a szükséges dokumentációt megküldték részükre.

A lakópark kialakult jellegére és a módosítás elemeire tekintettel a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet 3. számú mellékletének II.1. pontja szerinti szervek kerültek megkeresésre. A megkeresett szervek közül a

- Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal – Kormány megbízotti Kabinet, Állami Főépítész,
- Hajdú Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály,
- Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatósága,
- Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal - Népegészségügyi Főosztály, Népegészségügyi Osztály,
- Hajdú-Bihar Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
- Budapest Főváros Kormányhivatala - Építésügyi és Örökségvédelmi Főosztály, Építésügyi és Örökségvédelmi Koordinációs Osztály adták meg – határidőn belül – véleményüket.

MEGKERESETT ÁLLAMIGAZGATÁS I SZERV/HATÓSÁG/	IKTATÓSZÁM ÉRDEMI ÉSZREVÉTEL	IKTATÓSZÁM ÉRDEMI ÉSZREVÉTEL	SZÜKSÉGES JAVÍTÁS/ FŐÉPÍTÉSZI KIÉRTÉKEELÉS
	VÉLEMÉNYADÁSI HATÁRIDŐN BELÜL	VÉLEMÉNYADÁSI HATÁRIDŐN KÍVÜL	

HIVATALI SZERVEZET			
Hajdú Bihar Megyei Kormányhivatal Állami Főépítész	<p>HB/14-ÁF/00217-2/2021.</p> <p>„...a tervezett fejlesztés továbbra is a településszerkezetbe illeszthető, ezért annak várható környezeti hatását – az épített környezet védelme szempontjából – nem ítélem olyan jelentősnek, ami a környezeti vizsgálat lefolytatását szükségessé tenné”</p>	-	korrigálás nem indokolt, intézkedést nem igényel
Hajdú Bihar Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi, Természetvédelmi és Hulladékgazdálkodási Főosztály	<p>HB/17-KTF/05515-2/2021.</p> <p>„<u>Levegőtisztaság</u> védelmi szempontból kifogást nem emelünk, környezeti vizsgálat lefolytatását nem tartjuk szükségesnek. Levegőtisztaság védelmi szempontból jelentős környezeti hatás nem feltételezhető.</p> <p><u>Földtani közeg védelme:</u></p> <p>A földtani közeg minőségének védelme szempontjából R. szerinti környezeti vizsgálat készítését a környezetvédelmi hatóság nem tartja szükségesnek.</p> <p><u>Zaj- és rezgés elleni védelem:</u></p> <p>Zaj- és rezgésvédelemi szempontjából (...) a környezetvédelmi hatóság kifogást nem emel.</p> <p><u>Természet- és tájvédelem:</u></p> <p>A környezetvédelmi hatóság (...) a módosítást természetvédelmi szempontból</p>	-	korrigálás nem indokolt, intézkedést nem igényel

	<p><i>elfogadhatónak tartja, kifogást nem emel.</i></p> <p><i>A módosítást érintő ingatlanok nem állnak természetvédelmi oltalom alatt és nem képezik részét országos jelentőségű védett vagy Natura 2000 hálózatkak.</i></p>		
Hortobágyi Nemzeti Park Igazgatósága	<p>427-26/2021.</p> <p><i>„A 2/2005. (I.11.) Korm. rendelet 4. §-a alapján természetvédelmi szempontból a környezeti vizsgálat lefolytatását nem tartjuk szükségesnek.”</i></p>	-	<p>korrigálás nem indokolt, intézkedést nem igényel</p>
Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal Népegészségügyi Főosztály, Népegészségügyi Osztály	<p>HB/NEF/0846-2/2021.</p> <p><i>„... környezet- és település-egészségügy vonatkozásában nem várható jelentős környezeti hatás, ezért a környezeti vizsgálat készítését a Kormányhivatal nem tartja szükségesnek.”</i></p>	-	<p>korrigálás nem indokolt, intézkedést nem igényel</p>
Hajdú-Bihar Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság	<p>35900/3315-1/2021. Ált.</p> <p><i>A tárgyi területrezt érintően módosítás katasztrófavédelmi, illetve vízügyi- és vízvédelmi szempontból környezeti vizsgálat, értékelés elkészítése nem indokolt.</i></p>	-	<p>korrigálás nem indokolt, intézkedést nem igényel</p>
Budapest Főváros Kormányhivatala - Építésügyi és Örökségvédelmi Főosztály, Építésügyi és Örökségvédelmi Koordinációs Osztály	<p>BP/2602/00404-6/2021.</p> <p><i>A rendelkezésemre álló szakanyagok alapján műemléki és régészeti örökségvédelmi szempontból nem tartom szükségesnek a környezeti vizsgálat lefolytatását.</i></p>	-	<p>korrigálás nem indokolt, intézkedést nem igényel</p>

A fentiekből kitűnik, hogy az eljárásba bevont és véleményt adó államigazgatási szervek **nem tartják indokoltnak a környezeti vizsgálat lefolytatását** az érintett területre, a településrendezési

eszközök módosításához csatolt dokumentációban foglaltakra figyelemmel. Erre tekintettel javaslok annak megállapítását, hogy **a várható környezeti hatások jelentősége a településrendezési eszközök módosítása során nem indokolja a környezeti vizsgálat elvégzését** a módosítás általános céljainak és várható hatásainak, valamint az államigazgatási szervek véleményének ismeretében.

III.

Partnerségi eljárással kapcsolatos tájékoztatás

A Korm. rendelet 1. 42/A. § (1) bekezdésében foglaltak alapján „Az állami főépítési eljárás esetén a polgármester a településrendezési eszköz tervezetét a záró szakmai vélemény megkérése előtt véleményezteteti a partnerekkel a 29/A. § szerint. A polgármester a beérkezett véleményt ismerteti a képviselő-testülettel - a döntés átruházása esetén a döntésre jogosulttal -, amely elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a képviselő-testület, illetve átruházás esetén a döntésre jogosult dönt. A vélemény el nem fogadása esetén a döntést indokolnia kell. A partnerségi egyeztetés a döntés dokumentálásával, közzétételével lezárul.”

A döntés meghozatalát indokolja továbbá a Korm. rendelet 1. 42/A. § (2) bekezdése, amely szerint „Az (1) bekezdésben foglaltakat követően a polgármester elektronikus úton záró szakmai véleményt kér az állami főépítési hatáskörében eljáró fővárosi és megyei kormányhivatalhoz benyújtott kérelemmel.”

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a településfejlesztési, a településrendezési, és a településképi partnerségi egyeztetési szabályzatról szóló 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) alapján lefolytatásra került a Korm. rendelet 1. 29/A. §-a szerinti partnerségi egyeztetés is.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendeletének a Közgyűlésről a Bizottságokra átruházott hatáskörökről és feladatokról szóló 2. számú melléklete 2. pontjának 2.7. alpontjában foglaltak szerint átruházott hatáskörben a Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság dönt a partnerségi egyeztetés során beérkezett vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról.

A veszélyhelyzet ideje alatt egyes településfejlesztési, településrendezési és településképi-védelmi szabályok eltérő alkalmazásáról szóló **546/2020. (XII. 2.)** Korm. rendelet 2. § b) és c) bekezdésében foglaltak alapján a lakossági fórum kizárólag elektronikus úton – és a partnerségi tájékoztatással kapcsolatos felhívással megegyező időtartamban – került lefolytatásra.

A partnerségi egyeztetési eljárással kapcsolatos közzététel (közterületen, helyi lapban és honlapon) megtörtént, mely során a településrendezési eszközök tervezetét tartalmazó dokumentációval kapcsolatban **2021. május 20-tól és 2021. június 6-ig tartó időszakban lehetett véleményt nyilvánítani észrevételt tenni. Ezen időszak alatt a partneri tájékoztatással kapcsolatos felhívásra partner nem jelentkezett be, illetve észrevétel, ellenvélemény nem érkezett.**

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat tv.) 46.§ (4) bekezdése szerint „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 60. §-a szerint a bizottság ülésének összehívására, működésére, nyilvánosságára, határozatképességére és határozathozatalára, döntésének végrehajtására, a bizottság tagjainak kizárására, a bizottság üléséről készített jegyzőkönyv tartalmára a képviselő-testületre vonatkozó szabályokat kell megfelelően alkalmazni.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete, bizottsága 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Kérem a Tisztelt Bizottságot, hogy a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

I. Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI.5.) Korm. rendelet 1.§-a alapján

a főépítész előterjesztésére a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendelet 1.§ (3) bekezdése, 4.§-a, és 2. számú melléklete, az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (1) bekezdés a) pontja és a 266/2006. (XII. 14.) Ö. h. 3. pontja alapján, figyelemmel az 1980/2020. (XII. 28.) PM határozatra és a 47/2020. (XII. 28.) önkormányzati rendeletre

1. megállapítja, hogy Debrecen Megyei Jogú Város 1980/2020. (XII.28.) PM határozattal elfogadott Településszerkezeti Tervének és Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 47/2020.(XII. 28.) önkormányzati rendeletnek a Debrecen, 48. számú főút felújítás – Panoráma úti csomópont áttervezésével érintett területre vonatkozó módosítása a környezeti vizsgálat szükségességének eseti eldöntésére kötelezett körbe tartozik.
2. Az 1. pont szerinti településrendezési eszközök módosítása megvalósításának várható környezeti hatásának jelentőségére és a beérkezett vélemények figyelemmel nem tartja indokoltnak a környezeti vizsgálat elvégzését az érintett területre.
3. Felkéri a Főépítészt, hogy a döntést a 2/2005. (I. 11.) Korm. rendeletben foglaltaknak megfelelően tegye közzé, valamint az érintett szerveket a döntésről tájékoztassa.

Felelős: a főépítész

Határidő: azonnal

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2021. június 17.

Gábor István
főépítész

II. Határozati javaslat

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottsága a 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet és a 307/2021. (VI.5.) Korm. rendelet 1.§-a alapján

a főépítész előterjesztésére az 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 59. § (1) bekezdés a) pontja alapján, az 5/2017. (II. 16.) önkormányzati rendelet 4.§ (3) bekezdésében foglalt hatáskörében eljárva

1. elfogadja Debrecen Megyei Jogú Város 1980/2020. (XII.28.) PM határozattal elfogadott Településszerkezeti Tervének és Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról szóló 47/2020.(XII. 28.) önkormányzati rendeletnek a Debrecen, 48. számú főút felújítás - Panoráma úti csomópont áttervezésével érintett területre vonatkozó módosításával kapcsolatos partnerségi egyeztetés keretében adott tájékoztatást és partneri véleményre adott választ.
2. Felkéri a Főépítészt, hogy a döntést az 5/2017. (II.16.) önkormányzati rendeletben foglaltaknak megfelelően dokumentálja és tegye közzé.

Felelős: a főépítész

Határidő: azonnal

A határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget igényel.

Debrecen, 2021. június 17.

Gábor István

főépítész