

<b>Előterjesztő:</b>	Szűcs László
<b>Tárgy:</b>	Helyben központosított közbeszerzések szabályairól szóló rendelet elfogadása
<b>Iktatószám:</b>	/2011.
<b>Ügyintéző:</b>	Dr. Paróczai Bernadett
<b>Melléklet:</b>	<u>rendelet-tervezet</u>
<b>Feladatot jelent:</b>	Kósa Lajos Dr. Szekeres Antal Kovács Lászlóné Szűcs László
<b>Véleményező bizottság:</b>	Közgyűlés Tulajdonosi Bizottság Pénzügyi Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2011. március 10.
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Dr. Dobi Csaba

## **Tisztelt Közgyűlés!**

A gazdasági értelemben vett hatékony beszerzés olyan nagyságrendű beszerzési igényt feltételez, amely alacsonyabb árak mellett is vonzóvá teszi a megrendelés teljesítését a piacon. Többek között ez volt az indoka a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény módosításáról szóló 2006. évi CXXXV. törvény elfogadásának, mely az intézményfenntartó önkormányzatok számára új racionalizálási lehetőséget biztosított, amely előrelátó tervezésre, takarékosagra és meggondolt döntéshozatalra készítheti az érintett szerveket.

A szabályzás lényege a Kbt. 17/B §-a szerint az, hogy az önkormányzat az általa rendeletben kijelölt szervezet útján összevontan tudja lebonyolítani közbeszerzéseit a kötelező feladatokat ellátó intézmények, gazdasági társaságok és egyéb szervezetek számára. Ez a gyakorlatban azt jelenti, hogy az önkormányzat rendeletet alkot, amelyben kizárólagos ajánlatkérőnek jelöli ki valamely társaságát vagy szervezetét.

A Kbt. 17/B. §-a alapján a közbeszerzés helyben központosításáról az önkormányzat rendeletet alkot, amelyben:

- a) kijelöli a helyben központosított közbeszerzés keretében ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított szervezetet;
- b) meghatározza a helyben központosított közbeszerzés szabályai szerint eljárni köteles önkormányzati költségvetési szervek körét, továbbá a többségi önkormányzati tulajdonú társaságok részére az eljáráshoz való önkéntes csatlakozás lehetőségét;
- c) meghatározza a helyben központosított közbeszerzés hatálya alá tartozó áruk és szolgáltatások körét;
- d) meghatározza az ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított szervezet, és a helyben központosított közbeszerzés hatálya alá tartozó szervezetek együttműködésének szabályait, különösen a felek adatszolgáltatási kötelezettségét, az adatszolgáltatás és az adatkezelés módját;
- e) meghatározza az ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított szervezet részére fizetendő, kizárólag a helyben központosított közbeszerzéshez kapcsolódó feladatok ellátásával kapcsolatban ténylegesen felmerült költségeket fedező díj számításának és megfizetésének módját, valamint az ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított szervezetnek az önkormányzat felé fennálló tájékoztatási és beszámolási kötelezettségét;
- f) meghatározza, hogy a keretmegállapodásos eljárás második részét – e törvény szabályai szerint – az ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított szervezet vagy a helyben központosított közbeszerzés hatálya alá tartozó vagy ahhoz önként csatlakozott szervezet folytatja le.
- g) meghatározhatja a helyben központosított közbeszerzés részletes – az e törvénytől az ilyen eljárások sajátossága miatt szükséges eltérő – szabályait, az európai közösségi joggal összhangban.

Az Önkormányzat, mint a helyben központosított közbeszerzés ajánlatkérésre kizárólagosan feljogosított ajánlatkérője, a rendelet által meghatározott árubeszerzések és szolgáltatások

tekintetében, az intézmények szükségleteinek megfelelően megversenyeztetné az adott beszerzéseket.

Ezen rendszer működtetése és fenntartása, a beszerzések volumenére tekintettel jelentős megtakarítást eredményezhet.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A módosítással összefüggésben társadalmi és gazdasági hatással nem számolhatunk, költségvetési kihatása azonban van.

A piac törvényeiből is levezethető, hogy az azonos vagy hasonló termékek egy eljárásban való beszerzése a nagyobb mennyiség miatt várhatóan alacsonyabb árakat, díjakat fog eredményezni, mindez pedig a rendelet hatálya alá tartozó vagy oda önként belépő szervek, és így az Önkormányzat gazdaságosabb működését segítheti. Ezen rendszer működtetése és fenntartása tehát, a beszerzések volumenére tekintettel jelentős megtakarítást eredményezhet.

Az önkormányzati intézmények és az önként csatlakozók jelentős többsége nem rendelkezik megfelelő apparátussal, tárgyi feltétellel, és Kbt.-ben foglaltaknak megfelelő szakmai ismerettel, tapasztalattal a közbeszerzési eljárás lefolytatásához. A közbeszerzési törvény olyan komplex joganyag, amelynek alkalmazása számos szakterületről igényel ismereteket. A helyben központosított rendszer bevezetésével, a speciális szakértelemmel rendelkező személyek nagyobb arányú bevonása kedvezően fog hatni a lefolytatandó eljárások általános szakmai színvonalára. Ez a fajta szakmai központosítás tehát elősegíti a közpénzek ésszerű felhasználását és a közbeszerzési eljárás átláthatóságát, vagyis azoknak a céloknak a megvalósulását, amelyek már a Kbt. bevezető szakaszaiban megfogalmazást nyertek.

Az új szabályozás kedvezően hat a beszerzések átláthatóságára, a folyamatok a nyilvánosság előtt zajlanak és még inkább ellenőrizhetőek, továbbá biztosítható

a szakmai megalapozottság, amely ugyancsak elengedhetetlen feltétele az Európai Unió elvárásainak megfelelő közbeszerzési rendszernek.

- b.) A módosításnak környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatóak meg.
  - c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása egyrészt megegyezik a költségvetési hatásnál már kifejtettekkel, továbbá az újonnan bevezetett rendszer alkalmazásával a beszerzések központi lebonyolításából eredően jelentősen csökkenhetnek a helyben központosított közbeszerzéssel érintett intézmények adminisztratív terhei. A helyben központosított közbeszerzés további számottevő előnye a közbeszerzési eljárás eredményeképpen megkötendő szerződések egységesülése, teljesítésük hatékonyabb figyelemmel kísérése. Nem elhanyagolható szempont az sem, hogy a helyben központosított közbeszerzési rendszer bevezetésével az egybeszámítási kötelezettség miatt várhatóan jelentősen csökken a nem közbeszerzési úton beszerzett áruk és szolgáltatások mennyisége, értéke, mindez pedig a korábbinál nagyobb átláthatóságot eredményez.
2. A jogszabály megalkotásának szükségességét indokolja a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által eddig lefolytatott intézményi közbeszerzési eljárások tapasztalata, melynek kapcsán egyértelművé vált, hogy a rendszer - különösen a közüzemi beszerzések esetében – működőképesebb lenne, ha ezen közbeszerzéseket összevontan, helyben központosítva folytatná le az Önkormányzat. Ezen rendszer működtetése és fenntartása, a beszerzések volumenére tekintettel jelentős megtakarítást eredményezhet, így az Önkormányzat gazdaságosabb működését a közpénzek ésszerű felhasználását segíti elő.
3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti tárgyi és pénzügyi feltételek az önkormányzat költségvetésében rendelkezésre állnak. A módosítás többletköltséggel nem terheli az önkormányzat költségvetését.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést a rendelet-tervezet megtárgyalására és elfogadására.

Debrecen, 2011. március 7.

**Szűcs László**  
osztályvezető

