

## ELŐTERJESZTÉS

**Előterjesztő:**

Kósa Lajos  
polgármester

**Tárgy:**

A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása

**Iktatószám:**

INT-348/2014

**Ügyintéző:**

Vargáné Dusza Krisztina

**Feladatot jelent:**

Dr. Bene Edit  
Humán Főosztály vezetője  
Szűcs László  
Gazdálkodási Főosztály vezetője  
Dr. Marosi-Rác Julianna  
Intézményfelügyeleti Osztály vezetője  
részére

**Véleményező bizottságok:**

Pénzügyi Bizottság  
Egészségügyi és Szociális Bizottság

**Törvényességi véleményezés ideje:**

2014. 08. 21.

**Törvényességi ellenőrzést végezte:**

Tóthné Dr. Varga Marianna

**Mellékletek:**

[Hatályos rendelet](#)

[Rendelettervezet](#)

## Tisztelt Közgyűlés!

### I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: Rendelet), mely 2013. május 1. napján lépett hatályba. A Rendeletet 2014. június 1. napjával módosította a Közgyűlés.

A Rendelet felülvizsgálatára és módosítására szükség szerint kerül sor, ha azt magasabb szintű jogszabály módosítása vagy a fenntartó döntései indokoltá teszik.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 18. §-a alapján a jogszabály tervezetéhez indokolást kell csatolni, melyben ismertetni kell a Rendelet egyes rendelkezéseinek módosítását szükségessé tevő okokat, célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik.

A szociálpolitikai kerekasztal tagjainak egészségügyi tevékenységet ellátó szervezetekkel történő kibővítésére a Rendelet legutóbbi módosítása alkalmával már sor került. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szociálpolitikai Kerekasztala 2014. június 20. napján tartott ülésén azonban javaslatként felvetődött, hogy azon szervezetek is vegyenek részt a kerekasztal munkájában szavazati joggal, amelyekkel az Önkormányzat ellátási szerződést kötött.

Az Szt. 58/B. § (2) bekezdése szerint **a helyi szociálpolitikai kerekasztalnak a törvény erejénél fogva tagjai** a helyi önkormányzat, illetve a társulás területén szociális intézményeket működtető fenntartók képviselői, ezért **a Rendeletben csak azon szervezetek és intézmények kerülnek megnevezésre, amelyek tagságáról az önkormányzat szabadon dönthet.**

Jelenleg az Önkormányzattal ellátási szerződést kötött szervezetek közül csak a **Héra Egyesület**, valamint a **Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület képviselője nem tagja** a kerekasztalnak a törvény erejénél fogva. Tekintettel arra, hogy ezen szervezetek is fontos partnerei az Önkormányzatnak, évek óta meghatározó elemei a város szociális ellátórendszerének, illetve cél, hogy minél többféle ellátást nyújtó fenntartó képviseltesse magát ezen a fórumon is, annak érdekében, hogy színvonalas és az igényeknek megfelelő szolgáltatásokat biztosíthassunk az ellátottak számára, **javaslom** a Rendelet 14. § (2) bekezdésében **a szociálpolitikai kerekasztal tagjai között szerepeltetni a Héra Egyesület elnökét, valamint a Lelkierő Fiatalon a Fiatalokért Egyesület elnökét.**

**A Rendelet melléklete tartalmazza az Önkormányzat által biztosított szociális alap- és szakosított ellátások intézményi térítési díjait.** Az alapszolgáltatások esetében az intézményi térítési díjak az elmúlt évhez hasonlóan továbbra is sávosan, a jövedelem mértékének függvényében (az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének %-ában) kerültek meghatározásra. Az ellátottak által fizetendő térítési díjat (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján az intézményvezető állapítja meg az Szt. 116-117. § -ainak alkalmazásával.

A térítési díjak megállapítása tehát az alapszolgáltatások esetében már eleve sávosan, a jövedelem mértékének függvényében történik, ezért a Rendelet további kedvezmény biztosítását, vagyis a

személyi térítési díj csökkentését, illetve elengedését jelenleg nem teszi lehetővé.

Az elmúlt időszakban azonban egyes ellátások (pl.: rehabilitációs ellátás) összege emelkedett, ily módon azok meghaladják az öregségi nyugdíj legkisebb összegének 100 %-át, vagyis az ezen ellátásban részesülő ellátottak magasabb jövedelmi sávba kerültek. Ebből adódóan az általuk fizetendő személyi térítési díj összege méltánytalanul megemelkedett, amit mindenképpen orvosolni szükséges. Tekintettel arra, hogy a jövedelmi sávok megváltoztatásával a probléma nem oldható meg diszkrimináció, illetve jelentősebb térítési díj bevétel csökkenés nélkül, szükséges az esetek egyéni elbírálása, indokolt esetben a személyi térítési díj csökkentése vagy elengedése. Javaslom ezért a Rendelet 10. § (4) pontjának módosítását az alábbiak szerint:

Azon térítési díj fizetésére kötelezett esetében, aki igazolt rendszeres havi kiadásai kifizetése után megmaradó jövedelméből a Rendelet alapján megállapított személyi térítési díjat nem képes megfizetni, mert annak megfizetése a kötelezett megélhetését súlyosan veszélyeztetné, az Egészségügyi és Szociális Bizottság a személyi térítési díj csökkentéséről vagy elengedéséről dönthet.

Fenti változást szükséges átvezetni a Rendelet 10. § (3) bekezdésében is, továbbá kiegészítésre szorul a 10. § azzal, hogy a személyi térítési díj csökkentése vagy elengedése iránti kérelmet az intézmény vezetőjéhez kell benyújtani, aki javaslatával továbbítja azt a döntéshozóhoz.

A Rendelet 4. §-a technikai jellegű módosítást tartalmaz (Pallagi u. helyett Pallagi út).

## II.

A Jat. 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása különösen:

- a.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet módosításához kapcsolódó társadalmi hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára várható. A személyi térítési díj csökkentésének vagy elengedésének lehetőségével növekszik a szociális biztonság, bővíthet a szociális ellátásokhoz hozzájutók köre. Költségvetési hatásként a némileg csökkenő térítési díj bevételek említhetők.

- b.) A Rendelet módosításának környezeti és egészségügyi következményei nem határozhatók meg.

- c.) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása elsősorban abban nyilvánul meg, hogy az esetlegesen beérkező kérelmek elbírálásából adódóan növekedhet az Egészségügyi és Szociális Bizottság feladata, valamint többlet feladat jelentkezik az intézménynél is.

2. A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az önkormányzatnak az Szt.-ben foglalt felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, melynek elmaradása esetén az önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el, illetve ellentétes lenne a rendelet a magasabb szintű jogszabályokkal. Ebből adódóan a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívást tehetne a rendelethez.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2014. augusztus 13.

Kósa Lajos  
polgármester