

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László polgármester

Tárgy:

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása

Iktatószám:

-/2015

Ügyintéző:

Lukácsné dr. Kiss Viktória

Feladatot jelent:

Dr. Szekeres Antal jegyző
részére

Véleményező bizottságok:

Ügyrendi Bizottság
Községi ülés
Egészségügyi és Szociális Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2015. március 16.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Bákonyiné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:

--	--

Tisztelt Közgyűlés!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) III. fejezete, ezen belül 84. §-a határozza meg a polgármesteri hivatal - mint a helyi önkormányzat képviselő-testülete által az önkormányzat működésével, valamint a polgármester és a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására létrehozott költségvetési szerv - működésével kapcsolatos alapvető szabályokat.

A polgármesteri hivatalra, annak működésére vonatkozó alapvető szabályok mellett a Mötv. 67. § (1) bekezdésének d) pontja meghatározza, hogy a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására vonatkozó előterjesztést – a jegyző javaslatára – a polgármester nyújtja be a képviselő-testületnek.

I./ SZERVEZETI STRUKTÚRÁT ÉRINTŐ VÁLTOZÁSOK:

Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala – a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 81. §-ában rögzített szervezeti struktúra alapján – 4 főosztályra, ezen belül osztályokra és csoportokra, valamint 3 irodára (a polgármester közvetlen irányítása, a jegyző közvetlen vezetése alá tartozó, a főosztályi struktúrán kívüli szervezeti egységek), ezen belül további csoportokra tagozódik.

A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2014. évi általános választását követően, a Debrecen Megyei Jogú Város Közgyűlése 2014. december 18-ai ülésén elfogadott 51/2014. (XII. 18.) önkormányzati rendelet megalkotásával sor került a Hivatal szervezeti struktúrájának az új önkormányzati ciklus feladataihoz igazodó átalakítására, majd az ezzel összefüggő szervezetfejlesztési intézkedések megtételére.

A szervezeti struktúra átalakítás 2014. év végén elfogadott, új strukturális elemeket (irodák kialakítása) magában foglaló alapvető lépéseit követően jelen előterjesztés keretében a Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítése vonatkozásában két osztály (a Humán Főosztályon belül a Szociális Osztály, valamint a Városfejlesztési Főosztályon belül a Városépítési Osztály) működése tekintetében teszek javaslatot az adott szakterületet, illetve ágazatot érintő jogszabályi környezet változásaiból adódó, az osztályokon belüli csoportok működését érintő módosításokra.

A Polgármesteri Hivatal szervezeti struktúrájának a jogszabályi környezet változásaihoz és az újonnan ellátandó feladatok köréhez igazodó jelenlegi módosítása keretében a következő javaslatot terjesztem a Közgyűlés elé.

1./ A HUMÁN FŐOSZTÁLYT ÉRINTŐ SZERVEZETI VÁLTOZÁS:

A Polgármesteri Hivatal szervezeti struktúrájának keretei között a szociális igazgatással és a szociális ellátásokkal kapcsolatos feladatokat a Humán Főosztályon belül a **Szociális Osztály** látja el, három csoport szintű szervezeti egységgel.

A szociális ágazatot érintően a közelmúltban bekövetkezett törvényi változások az önkormányzatok által eddig működtetett szociális ellátási rendszer jelentős mértékű átalakítását tették szükségessé.

Amint a Közgyűlés 2015. február 26-ai ülésén, a települési támogatások helyi szabályairól szóló

önkormányzati rendelet megalkotásakor a testület arról már részletes tájékoztatást kapott, a Magyarország 2015. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló 2014. évi XCIX. törvény a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szt.) módosításával oly mértékben alakította át a szociális ellátási rendszer működését, amely az önkormányzat által a korábbiakban biztosított támogatások teljes mértékű újraszabályozását igényelte.

Az állami felelősségi körbe tartozó, az Szt-ben meghatározott ún. kötelező ellátások, valamint az önkormányzatok által rendeletben szabályozott, települési támogatásként nyújtott ellátások új rendszere számos vonatkozásban eltér a korábbi szociális támogatási rendszertől. Az ellátások közül több korábban nyújtott ellátási forma megszűnt, vagy átalakult, valamint egyes ellátás típusok az állami szerepvállalás növekedése következtében a járási hivatal hatáskörébe kerültek át.

Az önkormányzat által nyújtott támogatások körének jelentős mértékű változása miatt szükségessé vált a Hivatal e feladatát ellátó szervezeti egységének átalakítása.

- A szociális igazgatás és a szociális ellátások körében bekövetkezett, fent ismertetett változások alapján javaslatot teszek arra, hogy a Humán Főosztályon belül a **Szociális Osztály** a jelenlegi három csoport (***Foglalkoztatási Csoport, Szociális Csoport, Támogatási Csoport***) helyett 2015. április 1. napjától 2 csoporttal végezze a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzatában az osztály számára meghatározott feladatokat.

A szociális ellátási rendszer átalakítása és az önkormányzati rendeletünkben meghatározott ellátási formák (települési támogatások) bevezetése következtében a Szociális Osztályon az újonnan kialakítandó két csoport ***Támogatási Csoport I.*** és ***Támogatási Csoport II.*** elnevezéssel látná el feladatait.

2./ A VÁROSFEJLESZTÉSI FŐOSZTÁLYT ÉRINTŐ SZERVEZETI VÁLTOZÁS:

A Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési Főosztályán belül a **Városépítési Osztály** tevékenysége az elmúlt időszakban alapvetően két fő tevékenységi kör ellátása köré szerveződött, melyet az osztály csoportkialakítása is tükrözött.

A Városépítési Osztály ***Beruházási Csoportja*** elsősorban az önkormányzat beruházásaival kapcsolatos feladatokat látja el (tervek, költségvetés elkészíttetése, támogatások lehívása, műszaki dokumentáció, lebonyolítás, garanciális-szavatossági kötelezettségek teljesítésének ellenőrzése).

A ***Felújítási Csoport*** - Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 16/2013. együttes polgármesteri és jegyzői utasítás 3. melléklet VI./2./ B. pontban meghatározott – feladata az önkormányzati intézményeknél felmerülő felújítási feladatok koordinálása, műszaki ellenőrzésének elvégzése, együttműködve a Debreceni Intézményműködtető Központtal. E csoport által végzett tevékenységek közé tartozik a felújítások terveinek, költségvetéseinek elkészíttetése (pályázatokhoz, közbeszerzésekhez), továbbá az előre nem tervezett, azonnali intézkedést igénylő építészeti, gépészeti, elektromos felújítási munkák elvégeztetése, valamint az egy éves, ún. utófelülvizsgálatok lefolytatása.

A Felújítási Csoport korábbi költségvetési években ellátott és a 2015. évre tervezett feladatait összehasonlítva megállapítható, hogy a csoport egyik fő tevékenységi körét jelentő intézményi felújítási feladatok tekintetében - az önkormányzati költségvetést, ezen belül a felújítási feladatok tervezését érintő államháztartási jogi szabályozás változásai miatt - jelentős csökkenés következett be.

E feladatcsökkentés indoka, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény, valamint az

annak végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet rendelkezései alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2015. évi költségvetésének megtervezésekor a felújítási kiadások előirányzatait nem a központi kezelésű előirányzatok között, hanem az érintett intézmények költségvetésében kellett megterveznünk. A tavalyi évhez képest változást jelent továbbá, hogy az azonnali munkák fedezetére szolgáló felújítási előirányzatot sem a központi kezelésű előirányzatok közé, hanem a Debreceni Intézményműködtető Központ költségvetésébe kellett betervezni.

Tekintettel a feladatellátás tekintetében megvalósult változásokra, így arra, hogy az intézményfelújítási feladatok körében végzendő tevékenységek jelentős része a Debreceni Intézményműködtető Központhoz került, a Felújítási Csoport szakmai kapacitását a jövőben a beruházásokkal kapcsolatos feladatok ellátása területén javasolom hasznosítani. Ezt alátámasztja, hogy a 2014-2020 közötti fejlesztési ciklusban a beruházási feladatok növekedése és jelentősége a Hivatal részéről is megnövekedett feladatellátást igényel.

- A fenti ismertetett változásokból eredően a szervezeti struktúra módosítása eredményeként a Városfejlesztési Főosztályon működő **Városépítési Osztály** jelenlegi két csoportja (**Beruházási Csoport**, **Felújítási Csoport**) helyett 2015. április 1. napjától **Beruházási Csoport I.** és **Beruházási Csoport II.** elnevezéssel és ennek megfelelően meghatározott feladatkörrel működik a két csoport szintű szervezeti egység.

II./ LÉTSZÁMVÁLTOZÁS:

A Polgármesteri Hivatal Humán Főosztályán belül a Szociális Osztály jelenleg ténylegesen 41 fős betöltött létszámmal működik, amelyen belül a Foglalkoztatási Csoport 12 fős, a Szociális Csoport 12 fős, a Támogatási Csoport 15 fős létszámmal látja el a szervezeti egységek számára meghatározott feladatokat. A 41 fős létszámon belül – a csoportbeosztáson felüli – további 1-1 főt jelent az osztályvezető, valamint az osztályvezető közvetlen irányítása alá tartozó közszolgálati tisztviselő létszáma. A Szociális Osztályon feladatot ellátó 41 főből 1 fő 2015. április 1. napjától – státusszal együtt – áthelyezésre kerül a Gazdálkodási Főosztályra, melynek következtében ténylegesen 40 fő lesz az osztály létszáma.

A szervezeti struktúrát érintő, az előterjesztésben az I./ pontban ismertetett jogszabályi változások és az ezek eredményeként javasolt új csoportkialakítás indokolása kapcsán már utaltam arra, hogy az eddigiekben a szociális ellátási rendszer keretei között az önkormányzat által nyújtott több támogatás típus az állami szerepvállalás megnövekedése következtében a jövőben a járási hivatal hatáskörében kerül megállapításra.

Tekintettel arra, hogy a szociális ágazat jogszabályi változásaiból adódóan több, a szociális ellátásokkal kapcsolatos tevékenység a jövőben már nem jelent számunkra feladatot, a Polgármesteri Hivatal e feladatot ellátó szervezeti egységén belüli közszolgálati tisztviselői (köztisztviselői, közszolgálati ügykezelői) létszám áttekintése vált szükségessé. A Szociális Osztály által korábban végzett, valamint a jövőben ellátandó feladatok tételes áttekintése eredményeként, a települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet szabályozásából eredő újonnan szabályozott ellátásokat is figyelembe véve megállapítható, hogy a szociális feladatok hatékony ellátásához kisebb közszolgálati tisztviselői létszám szükséges.

A fentiek alapján a szociális feladatok ellátása körében bekövetkezett jogszabályváltozásokra tekintettel a Szociális Osztály 40 fős létszámából 6 fős létszámcsökkentés végrehajtása indokolt, melynek következtében az Osztály a továbbiakban 34 fővel látja el tevékenységét.

Előzetes hatásvizsgálat eredményéről szóló tájékoztatás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (Jat.) 17. §-ában foglalt rendelkezés alapján, az előzetes hatásvizsgálati szempontoknak történő megfelelés céljából az előterjesztés előkészítése során megvizsgáltuk a tervezett rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatását, az e tárgykörben való rendeletalkotás szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges feltételeket.

A tervezett rendeletmódosítás várható hatásait, annak szükségességét, valamint az alkalmazáshoz szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételeket megvizsgálva megállapítható, hogy a szervezeti struktúrában bekövetkező kisebb mértékű változásokhoz kapcsolódó gazdasági, költségvetési hatások, valamint adminisztratív terheket befolyásoló hatások nem jelentkeznek számottevő mértékben. (A Jat. 17. § (2) bekezdésében szereplő társadalmi hatásokra, környezeti, egészségi következményekre vonatkozó hatásvizsgálat elvégzésének szempontjai a rendelettervezet esetében nem értékelhetők.)

A fentiekben előterjesztett javaslatok alapján és indokok mellett kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztésben foglalt rendelettervezetet, valamint határozati javaslatot szíveskedjen elfogadni.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 67. § (1) bekezdésének d) pontja, valamint a 2011. évi CXCV. törvény 229. § (1) bekezdése alapján

1./ a szociális igazgatás és a szociális ellátások rendszerében bekövetkezett jogszabályváltozásokból eredően az önkormányzat által nyújtott támogatásokkal kapcsolatos feladatcsökkenésre tekintettel 2015. április 1. napjával Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (4024 Debrecen, Piac u. 20.) önálló költségvetési szerv létszámkeretének 6 fővel történő csökkentését rendeli el, és a költségvetési szerv létszámkeretét (engedélyezett álláshelyek száma) 532 főről 526 főre csökkenti.

2./ Utasítja a jegyzőt az 1./ pontban foglalt döntés végrehajtásához szükséges, felmentéssel összefüggő munkáltatói intézkedések megtételére.

Határidő: folyamatos

Felelős: a jegyző

3./ Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy az 1./ pontban foglalt döntés alapján a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2015. évi költségvetéséről szóló rendelet végrehajtásához szükséges döntések elfogadásáról szóló 27/2015. (II. 26.) határozat 15. mellékletének módosítását készítse elő és terjessze a Közgyűlés elé.

Határidő: 2015. április 30.

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása *minősített többséget* igényel.

Debrecen, 2015. március 19.

Dr. Papp László
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2015. (.....) önkormányzati rendelete

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 81. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Polgármesteri Hivatal az alábbi belső szervezeti egységekre tagozódik:

Ellenőrzési Iroda

Főépítész iroda

Városképvédelmi Csoport
Várostervezési Csoport

Polgármesteri Kabinetiroda

Fejlesztéspolitikai Csoport
Társadalmi-kapcsolati Csoport

Gazdálkodási Főosztály

Társasági Vagyoni Csoport

Adóügyi Osztály

Behajtási Csoport
Könyvelési Csoport
Vagyoni Csoport
Vállalkozói Csoport

Hivatalgazdálkodási Osztály

Közbeszerzési Osztály

Pénzügyi Osztály

Intézménygazdálkodási Csoport
Költségvetési Csoport
Pénzügyi-számviteli Csoport

Vagyongazdálkodási Osztály

Ingatlan-gazdálkodási Csoport
Vagyonnnyilvántartási Csoport

Humán Főosztály**Igazgatási Osztály**

Általános Igazgatási Csoport

Anyakönyvi Csoport

Vállalkozási Csoport

Intézményfelügyeleti Osztály

Intézményi Csoport

Népjóléti Csoport

Kulturális Osztály**Szociális Osztály**

Támogatási Csoport I.

Támogatási Csoport II.

Szervezési és Jogi Főosztály**Ellátási Osztály**

Ellátó Csoport

Gépjármű Csoport

Jogi Osztály

Humánpolitikai Csoport

Jogi Csoport

Szervezési Osztály

Iktató Csoport

Szervezési Csoport

Városfejlesztési Főosztály**Műszaki Osztály**

Építési Csoport I.

Építési Csoport II.

Városépítési Osztály

Beruházási Csoport I.

Beruházási Csoport II.

Városüzemeltetési Osztály

Közlekedési Csoport

Városüzemeltetési Csoport"

2. §

Ez a rendelet 2015. április 1-jén lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal

jegyző

Dr. Papp László

polgármester