

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	JOG-126480-3/2019
Ügyintéző:	
	Tóthné dr. Varga Marianna
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester, Dr. Szekeres Antal jegyző részére
Véleményező bizottságok:	
	Közigyűlés, Ügyrendi Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2019.10.31
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Kovács Krisztina

Mellékletek:

	1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet kivonata	

Tisztelt Közgyűlés!

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) módosítására Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének 2019. október 24-i megalakulásával és működésével, a nemzetiségi önkormányzati képviselők választásának eredményével, és a Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatal HB/11-TÖRV/00608-1/2019. számú szakmai észrevételével összefüggésben az alábbiak szerint teszok javaslatot.

I. Az SzMSz bevezető részének módosítása

A hatályos SzMSz a bevezető részében hivatkozik a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 143.§ (4) bekezdés a) pontjára, mely 2014. január 1. óta hatálytalan, azonban a bevezető rész módosítását a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 8.§ (2) bekezdése kifejezetten tiltotta. A Jat. 2019. március 15. napjától hatályos módosítása az önkormányzati rendeletek esetében lehetővé teszi a bevezető rész módosítását is, ezért az SzMSZ bevezető része helyébe a rendelet-tervezet 1.§-ában foglalt rendelkezés lépne.

II. Az önkormányzat szerveinek felsorolása

A Mötv. 41.§ (2) bekezdése szerint az önkormányzati feladatok ellátását a képviselő-testület és szervei biztosítják. A **képviselő-testület szervei**: a polgármester, a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke, a képviselő-testület bizottságai, a részönkormányzat testülete, a polgármesteri hivatal, a megyei önkormányzati hivatal, a közös önkormányzati hivatal, a jegyző, továbbá **a társulás**.

A Mötv. ezen rendelkezésére figyelemmel az SzMSz 2.§-át indokolt kiegészíteni egy f) ponttal, melyben a Debreceni Agglomeráció Hulladékgazdálkodási Társulás is feltüntetésre kerül a Közgyűlés szervei között.

III. A képviselőket megillető tiszteletdíj és természetbeni juttatás mértéke

A Mötv. 35. § (1) bekezdése szerint a képviselő-testület az önkormányzati képviselőnek, a bizottsági elnöknek, a bizottság tagjának, a tanácsnoknak rendeletében meghatározott tiszteletdíjat, természetbeni juttatást állapíthat meg. A Mötv. nem határozza meg a tiszteletdíj mértékét, azzal szemben a 35.§ (2) bekezdése csak azt a követelményt támasztja, hogy az önkormányzati képviselő számára történő tiszteletdíj megállapítása nem veszélyeztetheti az önkormányzat kötelező feladatai ellátását.

Az SzMSz 49/A. § (1) bekezdése értelmében a képviselőt megválasztása időpontjától megbízatása megszűnéséig - e minőségben végzett munkájáért - tiszteletdíj illeti meg, melynek mértéke ugyanezen § (2) bekezdése szerint 135.000 Ft/hó (továbbiakban: alapidj).

Az SzMSz 49.§ (2) bekezdés a) pont aa) alpontja szerint a képviselő természetbeni juttatásként megbízatása idejére a képviselői munkájához Debrecen közigazgatási területén a tömegközlekedési eszközök igénybevételére jogosító havi utazási bérletet, vagy Debrecen közigazgatási területén belül mobilparkolás szolgáltatást havi 10.000.- Ft összegben jogosult igénybe venni.

A Közgyűlésben mandátumot szerzett politikai szervezetek képviselőinek konszenzusa alapján javasolom, hogy a képviselők alapidja 170.000 Ft/hó, a mobilparkolás szolgáltatás 15.000. Ft/hó összegben legyen megállapítva.

IV. A Polgármesteri Hivatal közreműködése a képviselők munkájának segítésében

Az SzMSz 54.§ (1) bekezdése pontosításra, ugyanezen § (8) bekezdése hatályon kívül helyezésre kerül.

V. Állandó bizottságok elnevezésének, összetételének módosítása

A Közgyűlés az alakuló ülésen elfogadott SzMSz módosítás alkalmával döntött arról, hogy az Ügyrendi Bizottság 8 fő képviselő taggal látja el feladatait.

A Közgyűlés állandó bizottságai tekintetében javaslom, hogy **a Kulturális Bizottság neve Kulturális és Oktatási Bizottságra** módosuljon, egyidejűleg a bizottsági tagok száma 15 főben legyen megállapítva.

E módosításra figyelemmel **az Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság neve Ifjúsági és Sportbizottságra módosul**, tagjainak száma pedig 13 főben kerül meghatározásra.

VI. Nem képviselő bizottsági tagok tiszteletdíja

Az SzMSz 49/A. § (3) bekezdés a) pontja szerint ha a képviselő bizottságnak tagja - megválasztásától kezdődően - tiszteletdíja az alaplíjon felül egy állandó bizottsági tagság esetén az alaplíj 60%-a. Az állandó bizottságok nem képviselő tagját megillető tiszteletdíj mértékét az SzMSz 65/A. § (1) bekezdése az alaplíj 50 %-ában határozza meg.

A nem képviselő bizottsági tagokat megillető tiszteletdíj mértékét a Mötv. 40.§ (4) bekezdésében és 57.§ (1) bekezdésében foglaltak figyelembevételével kell megállapítani, melyek szerint:

- a képviselő-testület bizottságának nem képviselő tagjára az önkormányzati képviselők tiszteletdíjára, természetbeni juttatására, költségtérítésére vonatkozó rendelkezéseket kell megfelelően alkalmazni;
- a bizottság tagjává nem önkormányzati képviselő tag is választható. A nem önkormányzati képviselő tag jogai és kötelezettségei a bizottság ülésein megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel.

A rendelet-tervezetben az állandó bizottságok nem képviselő tagját megillető tiszteletdíj mértékét a képviselő tagokéval egyezően, az alaplíj 60%-ában javaslom megállapítani.

VII. A Józsi Településrészi Önkormányzat tagjainak száma

Figyelemmel arra, hogy Józsa a város egyik legdinamikusabban fejlődő része, a körzet önkormányzati képviselőivel történt egyeztetés alapján javaslom, hogy a korábbi 7 fő helyett 9 fő legyen a Józsi Településrészi Önkormányzat tagja.

VIII. Nemzetiségi önkormányzatok

Debrecenben a 2019. október 13-i nemzetiségi önkormányzati választás eredményei alapján a korábbi 7 helyett 9 nemzetiség alakíthat önkormányzatot, melyek az alábbiak: bolgár, görög, **lengyel**, német, örmény, roma, román, ruszin, **ukrán**.

Ennek megfelelően az SzMSz 83.§ (2) bekezdését is módosítani szükséges a rendelet-tervezetben foglaltaknak megfelelően.

A Jat.17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – **előzetes hatásvizsgálat** elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az SzMSz módosítás várható következményeiről az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:
A módosítással összefüggésben társadalmi és gazdasági hatással nem számolhatunk, a költségvetés tekintetében a tiszteletdíj és a természetbeni juttatás mértékének emeléséhez szükséges forrás a költségvetésben rendelkezésre fog állni.
- b) A módosításnak környezeti és egészségi következményei nem határozhatók meg.
- c) A módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem számottevő.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A Közgyűlés és a képviselők munkájának hatékony segítése, a Mötv-nek megfelelő jogalkotás és a nemzetiségi választások eredményének megjelenítése érdekében szükséges a módosítás, melynek elmaradása jogszabályoknak nem megfelelő helyzetet eredményezne.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak, az alapidíj-emelés fedezete az Önkormányzat költségvetésében biztosítva lesz.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2019. október 31.

Dr. Papp László
polgármester

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének
/2019. (. .) önkormányzati rendelete
Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése az Alaptörvény 32.cikk (2) bekezdésében foglalt eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:”

2. §

Az SzMSz 2.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„2. § A Közgyűlés - a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 41. § (2) bekezdésében meghatározott - szervei:

- a) a polgármester,
- b) a Közgyűlés e rendeletben meghatározott bizottságai,
- c) a Józsi Településrészi Önkormányzat testülete,
- d) a jegyző,
- e) a Polgármesteri Hivatal,
- f) a Debreceni Agglomeráció Hulladékgazdálkodási Társulás.”

3.§

Az SzMSz 49. § (2) bekezdés a) pont aa) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

[(2) A képviselő - más jogszabályban meghatározott jogai mellett - jogosult:

- a) megbízatása idejére képviselői munkájához igénybe venni a következő természetbeni juttatásokat:]

„aa) Debrecen közigazgatási területén a helyi személyszállítási közszolgáltatás igénybevételére jogosító havi utazási bérletet, vagy Debrecen közigazgatási területén belül mobilparkolás szolgáltatást havi 15.000.- Ft összegben,”

4.§

Az SzMSz 49/A.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A képviselői tiszteletdíj mértéke 170.000 Ft/hó (továbbiakban: alapidj).”

5.§

Az SzMSz 54.§ (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A képviselői munkához szükséges adminisztratív közreműködést elsősorban a Polgármesteri Hivatal e célból kijelölt helyiségeiben, ennek hiányában a Szervezési Osztályon vehetik igénybe a képviselők.”

6.§

Az SzMSz 55.§-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„55. § A Közgyűlés állandó bizottságai és - a bizottság elnökével együtt számított - tagjaik száma:

- a) Egészségügyi és Szociális Bizottság (13 fő)
- b) Ifjúsági és Sportbizottság (13 fő)
- c) Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság (11 fő)
- d) Kulturális és Oktatási Bizottság (15 fő)
- e) Pénzügyi Bizottság (11 fő)
- f) Tulajdonosi Bizottság (7 fő)
- g) Ügyrendi Bizottság (8 fő) ”

7.§

Az SzMSz

- a) 60.§ (1) - (7) bekezdésében a „Kulturális Bizottság” szövegrész helyébe a „Kulturális és Oktatási Bizottság”
- b) 61.§ (1) - (7) bekezdésében az „Oktatási, Ifjúsági és Sportbizottság” szövegrész helyébe az „Ifjúsági és Sportbizottság” szöveg lép.

8.§

Az SzMSz 65/A. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az állandó bizottság nem képviselő tagját megválasztásától kezdődően megbízatása megszűnéséig tiszteletdíj illeti meg, melynek mértéke az alapidíj 60 %-a, kettő vagy több állandó bizottsági tagság esetén ezen felül további 15.000 Ft, melyre a 49/C. § (2) és (3) bekezdésében foglaltakat megfelelően kell alkalmazni.”

9.§

Az SzMSz 71. § (2) bekezdés b)-d) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

[(2) A Közgyűlés állandó bizottságai és a Polgármesteri Hivatal - bizottságok feladatköréhez kapcsolódó, munkájukat közvetlenül segítő - szervezeti egységei:]

”	b) Ifjúsági és Sportbizottság	Kulturális Osztály
	c) Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság	Főépítész Iroda
	d) Kulturális és Oktatási Bizottság	Kulturális Osztály

”

10.§

Az SzMSz 74.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A településrészi önkormányzat 9 főből áll, akiket a Közgyűlés választ. Elnökét és alelnökét a Közgyűlés elsősorban a terület önkormányzati egyéni választókerületeiben megválasztott, valamint az ott lakó képviselők közül választja.”

11.§

Az SzMSz 83.§ (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Debrecen Megyei Jogú Városban 9 települési nemzetiségi önkormányzat működik: a bolgár, a görög, a lengyel, a német, az örmény, a roma, a román, a ruszin, és az ukrán nemzetiségi önkormányzat.”

12.§

Hatályát veszti az SzMSz

- a) 54.§ (8) bekezdése
- b) 32/A. alcíme.

13. §

Ez a rendelet 2019. november 7. napján __. __ órakor lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester