

Előterjesztő:	
	Kósa Lajos
Tárgy:	Együtműködési megállapodások megkötése a Debrecenben működő kisebbségi önkormányzatokkal
Iktatószám:	//
Ügyintéző:	Dr. Kasztovszky Iván
Melléklet:	Együtműködési Megállapodások (a határozati javaslat mellékletei: <u>Bolgár Kisebbségi Önkormányzat</u> <u>Román Kisebbségi Önkormányzat</u> <u>Örmény Kisebbségi Önkormányzat</u> <u>Ruszin Kisebbségi Önkormányzat</u> <u>Cigány Kisebbségi Önkormányzat</u> <u>Német Kisebbségi Önkormányzat</u>
Feladatot jelent:	Kósa Lajos polgármester Kovács Lászlóné, a Gazdálkodási Főosztály vezetője Lukácsné dr. Pócsi Ildikó, a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottság:	Ügyrendi Bizottság Tulajdonosi Bizottság Közgyűlés
Egyé véleményező szervek:	A Debrecenben működő kisebbségi önkormányzatok
Törvényességi véleményezés ideje:	2011. január 19.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné Dr. Terdik Edda

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 8. § (1) bekezdése a települési önkormányzat kötelező feladatává teszi a helyi közszolgáltatások körében többek között a nemzeti és etnikai kisebbségek jogai érvényesítésének a biztosítását. Ezen jogok gyakorlásáról összefoglalóan a nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló 1993. évi LXXVII. törvény (a továbbiakban: Nektv.) rendelkezik, amely szabályozza a kisebbségi önkormányzatok jogállását, jogait, kötelezettségeit, szervezetét, működési feltételeit, gazdálkodásának sajátos szabályait, a központi állami szervek, a helyi önkormányzatok és a kisebbségi önkormányzatok egymás közötti kapcsolatait. A törvény szerint a kisebbségi önkormányzatok alapvető feladata a kisebbségek érdekeinek védelme és képviselése az ezen önkormányzatok részére törvényben megállapított feladat- és hatáskörök gyakorlásával.

2010. október 3-án a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek választásával egyidejűleg lezajlott a települési kisebbségi önkormányzati képviselők választása is, melynek eredményeképpen Debrecenben 6 kisebbségi önkormányzat képviselőinek megválasztására került sor.

A bolgár, a cigány, a német, az örmény, a román és a ruszin települési kisebbségi önkormányzatok képviselő-testületei alakuló ülésüket 2010. október 14-én és 15-én megtartották.

II.

1. A Nektv. meghatározza a települési kisebbségi és a települési önkormányzat viszonyrendszerét, a két önkormányzat kapcsolatát az egyenrangú partnerségnek kell jellemeznie. A települési önkormányzat köteles a kisebbségi önkormányzatokkal együttműködni, a működéshez pedig infrastruktúrát biztosítani.

A Nektv. 27. § szerint a helyi önkormányzat a települési kisebbségi önkormányzat részére biztosítja - *a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában rögzített módon* - a települési kisebbségi önkormányzat testületi működésének feltételeit. A végrehajtásról a polgármesteri hivatal gondoskodik. A testületi működés feltételeinek biztosításán, az ezzel kapcsolatos teendőkön értendő különösen:

- a) a testületi működéshez igazodó *helyiséghasználat* biztosítása,
- b) a *postai, kézbesítési, gépelési, sokszorosítási feladatok* ellátása és az ezzel járó *költségek* viselése.

A Nektv. 59.§ (3)-(4) bekezdései meghatározzák az *ingatlan és az ingó vagyon ingyenes használatba adásának* feltételeit. E szerint a települési kisebbségi önkormányzat megalakulását követő 2 hónapon belül a kisebbségi közügyek ellátásához, a működési feltételek biztosításához szükséges ingó és ingatlan vagyontárgyakat a helyi önkormányzat a települési kisebbségi önkormányzat ingyenes használatába adja azzal a kritériummal, hogy az átadás nem akadályozhatja a helyi önkormányzat feladat- és hatáskörének ellátását, valamint hogy az érintett vagyontárgyak körét a helyi önkormányzatnak *rendeletben* kell szabályoznia. A törvény az eljárás jogi jellegét is megteremti azzal, hogy a használatba adás feltételeit *írásban* kell rögzíteni, az átadásra kerülő vagyontárgyak pontos körülírásával, értékének és az átadással megoldani kívánt kisebbségi közügynek a

meghatározásával. Ez tehát azt jelenti, hogy a kisebbségi önkormányzatoknak rendelkezniük kell a működéshez szükséges infrastrukturális feltételekkel, amelyeknek egy részéről Önkormányzatunknak kell gondoskodnia.

A fentiek rögzítése végett, különös tekintettel az újonnan megalakult ruszin kisebbségi önkormányzatra, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelete (a továbbiakban: SzMSz) a törvényi kritériumoknak megfelelően módosításra került. A kisebbségek részére átadásra került ingóvagyonra vonatkozó leltár felülvizsgálata megtörtént, így szükségessé vált az SzMSz 10. számú mellékletének további módosítása, melyre az együttműködési megállapodással összhangban az SzMSz további módosításaival együtt kerül majd sor.

2. A Nektv. által előírt helyiséghasználat biztosítása során a következő szempontoknak kell eleget tennünk:

A kijelölt helyiség alkalmas legyen

- képviselői fogadóórák tartására, ügyfélfogadásra,
- képviselő-testületi, bizottsági ülések lefolytatására,
- a mindennapi munka megszervezésére,
- az ehhez szükséges iratok, technikai eszközök, berendezések tárolására.

A 274/2006. (XII. 14.) Öh.-nak megfelelően a 2010. október 3-ai választásokig a Debrecenben működő kisebbségi önkormányzatok az alábbi helyiségekben nyertek elhelyezést (a román és a német kisebbségi önkormányzat részére Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a testületi működés feltételeit Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (Debrecen, Piac u. 20) hivatalos helyiségében biztosította):

- | | |
|--|--|
| 1. Bolgár Kisebbségi Önkormányzat
(a Cívisház Zrt. tulajdona) | <i>Debrecen, Lehel u. 14. (51 m²)</i> |
| 2. Cigány Kisebbségi Önkormányzat
(DMJV tulajdona) | <i>Debrecen, Csapó u. 58. (150 m²)</i> |
| 3. Örmény Kisebbségi Önkormányzat
(a Cívisház Zrt. tulajdona) | <i>Debrecen, Batthyány u. 20. (42 m²)</i> |

Figyelemmel a törvényi szabályozásban külön kiemelt ingyenes használatba adásra, a helyiségeket az Önkormányzatnak térítésmentesen kell a kisebbségek rendelkezésére bocsátania.

A fenti három önkormányzat elhelyezése továbbra is biztosított az általuk eddig is igénybe vett helyiségekben, a román, a német, illetve a 2010. évben létrejött ruszin kisebbségi önkormányzat részére Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata a testületi működés feltételeit Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (Debrecen, Piac u. 20) hivatalos helyiségében biztosítja.

A korábbi gyakorlatnak megfelelően amennyiben a Cívisház Zrt – nek, mint az ingatlanok tulajdonosának áfa-fizetési kötelezettsége merült fel az ingyenes hasznosításból fakadóan, annak

terheit az ingatlanok piaci bérleti díja utáni áfa megfizetésével Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata magára vállalta.

A jelenleg már nem hatályos az általános forgalmi adóról szóló 1992. évi LXXIV. törvény értelmében nem minősült szolgáltatásnyújtásnak, ha a szolgáltatásnak ellenérték nélkül történő nyújtására törvény vagy kormányrendelet alapján került sor, azaz a kisebbségek részére nyújtott ingyenes helyiséghasználat biztosítása – önkormányzati tulajdonú ingatlan esetén - az áfa-fizetési kötelezettség alól mentesnek minősült. A jelenleg hatályos áfa törvény – a 2007. évi CXXVII. törvény - azonban ezt a mentességi formát nem tartalmazza, így az önkormányzat által ingyenesen használatba adott ingatlan után is áfa fizetési kötelezettség keletkezik.

Az általános forgalmi adó átvállalására irányuló gyakorlat megtartása mellett az áfa törvény fent ismertetett változása, azaz a mentesség megszűnése miatt – azon kisebbségi önkormányzatok esetén ahol a testületi működés feltételeit nem a Polgármesteri Hivatal hivatalos helyiségeiben biztosítjuk - mindhárom ingyenesen használatba adott ingatlan után keletkező áfa-fizetési kötelezettség betervezése indokolt.

III.

Tekintettel arra, hogy a kisebbségi önkormányzatok az ellátandó feladatok végrehajtására külön hivatallal nem rendelkeznek, a Polgármesteri Hivatalnak kell támogatást nyújtania a működésükkel összefüggő tevékenységeikben, így továbbra is biztosítandó a kisebbségi önkormányzatok vonatkozásában a törvény által kötelezővé tett *postai, kézbesítési, gépelési, sokszorosítási feladatok ellátása és az ezzel járó költségek viselése.*

IV.

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (Áht.) értelmében a helyi kisebbségi önkormányzat a költségvetésből finanszírozza és látja el a nemzeti és etnikai kisebbségek jogairól szóló és más törvényben meghatározott feladatait, amely költségvetés a helyi önkormányzat költségvetési rendeletébe a helyi kisebbségi önkormányzat költségvetési határozata alapján épül be, elkülönítetten (Áht. 62. § (2) bekezdése, Áht. 65. § (3) bekezdése). Az Áht. 68. § (3) bekezdése utal arra, hogy a költségvetés tervezetének összeállítása és a költségvetési rendelet megalkotása során a helyi önkormányzat és a helyi kisebbségi önkormányzat megállapodásban rögzíti az együttműködésre vonatkozó szabályokat és eljárási rendet. Az együttműködési megállapodás tartalmára vonatkozó részletes szabályokat az államháztartás működési rendjéről szóló 292/2009. (XII. 19.) Korm. rendelet tartalmazza.

A *határozati javaslat mellékletét* képező együttműködési megállapodások magukban foglalják a költségvetés tervezetének összeállítása és a költségvetési rendelet megalkotása során a helyi önkormányzat és a helyi kisebbségi önkormányzat együttműködésére vonatkozó szabályokat és eljárási rendet, valamint a helyiség igényléséről, használatáról született megegyezést, továbbá azt is, hogy a működéshez kapcsolódóan melyik fél milyen egyéb feltételeket igényel, illetve biztosít.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1993. évi LXXVII. törvény 59. § (3) bekezdése, valamint az 1992. évi XXXVIII. törvény 68. § (3) bekezdése alapján, figyelemmel a 17/2000. (V. 1.) K. r. rendelet 81. és 81/A. §-aira:

1./ Együttműködési megállapodást köt a kisebbségi önkormányzatokkal a határozati javaslat 1-6. melléklete szerint. Felkéri a polgármestert a bolgár, cigány, német, örmény, román és ruszin települési kisebbségi önkormányzatokkal megkötendő, a határozat mellékleteit képező együttműködési megállapodások aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

2./ Felkéri a Szervezési és Jogi Főosztály vezetőjét, hogy a kisebbségi önkormányzatokat, valamint a Cívis Ház Zrt-t a Közgyűlés döntéséről tájékoztassa.

Határidő: azonnal

Felelős: a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője

3. / Felkéri a Gazdálkodási Főosztály vezetőjét, hogy a kisebbségi önkormányzatok részére ingyenesen használatba adott ingatlanok használatba adása után keletkező általános forgalmi adó összegét Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata 2011. évi költségvetésébe tervezze be.

Határidő: azonnal

Felelős: a Gazdálkodási Főosztály vezetője

A határozati javaslat elfogadásához minősített többség szükséges.

Debrecen, 2011.január 11.

Kósa Lajos
polgármester