

ELŐTERJESZTÉS	
Előterjesztő:	Gábor István főépítész
Tárgy:	A településkép védelméről szóló 45/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	TERV- /2021
Ügyintéző:	Dr. Zelenay Anita
Feladatot jelent:	Dr. Papp László polgármester, Dr. Szekeres Antal címzetes főjegyző, Sziki Gyula, a Főépítész Iroda vezetője részére
Véleményező bizottságok:	Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2021.07.15
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:	
	Előterjesztés melléklete

Tisztelt Közgyűlés!

I.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének a településkép védelméről szóló 45/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza Debrecen Megyei Jogú Város történeti hagyományainak, építészeti értékeinek, idegenforgalmi nevezetességeinek, valamint a város arculati értékeinek megőrzése érdekében a városképi értékek megőrzésére és formálására vonatkozó anyagi és eljárási szabályokat.

A 2021. július 1. napjával hatályos, a településtervezéssel összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2021. évi XXXIX. törvény (a továbbiakban: Törvény) 64. § - 77. §-ai módosítják a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvényt, mely módosítás érinti a Rendeletben foglalt helyi szabályozást is.

A módosítás szerint a településképi véleményezési eljárás, a településképi bejelentési eljárás és a településképi kötelezési eljárás lefolytatása, valamint a településkép-védelmi bírság kiszabása **a polgármester hatásköréből az önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe kerül.**

A Törvény 75. §-a kimondja, hogy a hatáskör-módosításról a képviselő-testületnek legkésőbb 2021. október 31. napjáig kell döntést hoznia, a 66. §-a pedig akként rendelkezik, hogy az említett önkormányzati hatáskörök településképi rendeletben ruházhatók át.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése értelmében a képviselő-testület a hatásköreit a polgármesterre, a bizottságra, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulásra ruházhatja át.

Jelen előterjesztésben arra teszek javaslatot, hogy **a településképi véleményezési eljárás lefolytatását átruházott hatáskörben továbbra is a polgármester gyakorolja**, tekintettel arra, hogy az ezen eljárásban meghozandó döntés alapját – a településkép szempontjából meghatározó esetekben – a polgármester által működtetett Helyi Építészeti-Műszaki Tervtanács szakmai véleménye képezi.

Debrecen város településképét formáló intézkedések jelentőségére és nagyságrendjére tekintettel a döntéshozatal operativitása – szakmai megítélésem szerint – indokolttá teszi, hogy **a településképi bejelentési eljárásban, továbbá a településképi kötelezési eljárásban, valamint a településkép-védelmi bírság kiszabása tekintetében a hatáskör gyakorlója a jegyző legyen.**

Fenti rendelkezések alapján módosítani szükséges a Rendeletet. A módosítás a Rendelet 24. § (1) bekezdését, a 25. § (1) és (5)-(7) bekezdését, a 26. § (1) bekezdését és a 27. § (1) bekezdését érinti.

A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) alapján a Rendelet módosítása fő szabály szerint véleményezési eljárás lefolytatás nélkül nem fogadható el. Ezen eljárás része a partnerségi egyeztetés, továbbá a jogszabályban meghatározott államigazgatási szervek véleményének a beszerzése.

A Korm. rendelet 28. § (4) bekezdése alapján azonban kivételesen véleményezési eljárás nélkül is módosítható a Rendelet abban az esetben, ha a magasabb szintű jogszabállyal ellentétes helyi önkormányzati előírás hatályon kívül helyezése miatt van szükség erre. A hivatkozott rendelkezésre tekintettel a rendelettervezet nem került véleményeztetésre.

A véleményezési eljárás mellőzése az állami főépítési hatáskörben eljáró Hajdú-Bihar Megyei Kormányhivatallal előzetesen egyeztetésre került, mely során nem kifogásolták a rendelettervezet véleményezésének elhagyását.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felmérte a szabályozás várható következményeit.

Az **előzetes hatásvizsgálat** eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A fentiek alapján – a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat vonatkozásában – az alábbi tájékoztatást adom:

A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

a) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A módosítás társadalmi, gazdasági hatása érdemben nem változik, Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata költségvetése számára többletterhet nem jelent.

b) a módosítás környezeti és egészségügyi következményei:

A módosítás eredményeként a környezet-igénybevétele nem változik. Jelen módosításnak egészségügyi következményei nincsenek.

c) a módosításnak adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A módosítás adminisztratív terheit Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala viseli.

d) a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A tervezett módosítás célja a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése. A módosítás elmaradása jogalkalmazási nehézséget okoz a jogalkalmazásban.

e) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A módosítás végrehajtása tekintetében felmerülő feladatok ellátásához a feltételek adottak.

III.

Magyarország Kormánya a veszélyhelyzet kihirdetéséről és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelettel az élet- és vagyonbiztonságot

veszélyeztető tömeges megbetegedést okozó SARS-CoV-2 koronavírus világjárvány következményeinek elhárítása, a magyar állampolgárok egészségének és életének megóvása érdekében Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki 2021. február 8. napjától.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény (a továbbiakban: Kat. tv.) 46. § (4) bekezdése szerint: „Veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja. Ennek keretében nem foglalhat állást önkormányzati intézmény átszervezéséről, megszüntetéséről, ellátási, szolgáltatási körzeteiről, ha a szolgáltatás a települést is érinti.”

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján a Kat. tv. 46. § (4) bekezdésétől eltérően a települési önkormányzat képviselő-testülete 2021. június 15. napjától feladat- és hatáskörét maga gyakorolja.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2021. július 15.

Gábor István
főépítész

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÖZGYŰLÉSÉNEK

.../2021. (...) önkormányzati rendelete

a településkép védelméről szóló 45/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdése, a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló és a veszélyhelyzeti intézkedések hatálybalépéséről szóló 27/2021. (I. 29.) Korm. rendelet, valamint a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény egyes rendelkezéseinek eltérő alkalmazásáról szóló 307/2021. (VI. 5.) Korm. rendelet 1. §-a alapján

a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A településkép védelméről szóló 45/2017. (XII. 14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) 24. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A polgármester a településképi véleményezési eljárás keretében településképi véleményt alkot, mely a 4. melléklet I. pontjában meghatározott esetekben az önkormányzati főépítész, a 4. melléklet II. pontjában meghatározott esetekben a Tervtanács szakmai véleményén alapul.”

2. §

A R. 25. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A jegyző településképi bejelentési eljárást folytat le

a) közterületen és közterületről látható magánterületen történő

aa) valamennyi reklám közzététele és reklámhordozó, reklámhordozót tartó berendezés elhelyezése esetén, továbbá

ab) az e rendeletben meghatározott területi védelemmel érintett területen, a helyi egyedi védelemmel érintett elemen (annak területén), illetőleg a településképi szempontból meghatározó területen építésügyi hatósági engedélyhez és az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 33/A. §-a szerinti egyszerű bejelentéshez nem kötött - az 5. mellékletben meghatározott - építési tevékenységek tekintetében,

b) az Étv. 57/F. § hatálya alá nem tartozó rendeltetésmódosítások, illetve ezzel összefüggésben az egyes, önálló rendeltetési egységek használati módjának megváltoztatása és funkciójának pontosítása esetén.”

3. §

A R. 26. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A jegyző településképi kötelezési eljárást folytat le

- a) a településképi bejelentés elmulasztása,
- b) a bejelentett tevékenység megtiltás ellenére történő folytatása,
- c) a bejelentett és tudomásul vett tevékenység végrehajtásának - reklám, reklámhordozó elhelyezése kivételével - a döntésben foglaltaktól való eltérése,
- d) a helyi védelemmel érintett területen és a településképi szempontból meghatározó területeken a területi és egyedi építészeti településképi követelmények megsértése esetén.”

4. §

A R. 27. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A jegyző a bejelentés elmulasztása, döntésének - ideértve a 25. § (5) bekezdés szerinti érvényességi idő betartását is - megszegése, a jogszabálysértés megszüntetésére megállapított határidő eredménytelen eltelte esetén az ingatlan tulajdonosával szemben településképi-védelmi bírságot (a továbbiakban: bírság) szab ki.”

5. §

A R.

- a) 25. § (5) bekezdésében az „A polgármester” szövegrész helyébe, az „A jegyző” szöveg,
- b) 25. § (6) bekezdésében az „A polgármesteri” szövegrész helyébe az „A jegyzői” szöveg,
- c) 25. § (7) bekezdésében az „a polgármester” szövegrész helyébe az „a jegyző” szöveg lép.

6. §

E rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Dr. Szekeres Antal
címzetes főjegyző

Dr. Papp László
polgármester