

ELŐTERJESZTÉS

| | |
|--|--|
| Előterjesztő: | |
| | Dr. Papp László |
| Tárgy: | |
| | A személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása |
| Iktatószám: | |
| | INT-40476/2018 |
| Ügyintéző: | |
| | Vargáné Dusza Krisztina |
| Feladatot jelent: | |
| | Szűcs László , Dr. Marosi-Rácz Julianna |
| Véleményező bizottságok: | |
| | Közgyűlés, Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság |
| Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: | 2018.03.22 |
| Törvényességi ellenőrzést végezte: | Dr. Fauszt Zoltán |

Mellékletek:

| | | |
|--|-----------------------------------|--|
| | Rendelettervezet | |
| | Hatályos rendelet | |

Tisztelt Közgyűlés!

I.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az intézményi jogviszonyra és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdés a) pontjában adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

E felhatalmazás alapján alkotta meg a Közgyűlés *a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendeletet* (a továbbiakban: Rendelet).

A Rendelet jelenlegi felülvizsgálatát és módosítását magasabb szintű jogszabályi rendelkezés, valamint a fenntartó döntése teszik indokolttá, az alábbiak szerint.

A Rendelet 3. §-a, 5. §-a, 6. §-a, és 9. §-a, továbbá 1. melléklete módosításának részletes indokolása a következő:

- A 3. § és az 5. § esetében a javasolt módosítás technikai jellegű, egyrészt az intézmény székhelyének címét szükséges módosítani, másrészt egy szolgáltatás megnevezését kell pontosítani.

- A Forrás Lelki Segítők Egyesülete két lakásban biztosít szenvedélybetegek részére támogatott lakhatást, így e szolgáltatással indokolt kiegészíteni – a 6. §-ban – az ellátási szerződés keretében biztosított szociális szakosított ellátások körét.

- A személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díját (a továbbiakban: intézményi térítési díj) rendeletben kell meghatározni, melynek során figyelemmel kell lenni az Szt. 115. § (1) bekezdésében foglaltakra, miszerint az intézményi térítési díj – melyet a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapít meg – meghatározásakor a szolgáltatási önköltség az intézményi térítési díj felső határa, vagyis összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, a közös költségelemek szolgáltatásonkénti közvetlen költségeinek arányában történő megosztásával. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.

Az önkormányzati fenntartású szociális intézmény (Városi Szociális Szolgálat, a továbbiakban: intézmény) az önköltségszámítást elvégezte, az ezzel kapcsolatos dokumentáció az Intézményfelügyeleti Osztályon (4026 Debrecen, Kálvin tér 11.) megtekinthető.

Az intézményi térítési díjak emelésére nem teszek javaslatot sem az alapszolgáltatások, sem a szakosított ellátások tekintetében.

Az ellátottak által fizetendő térítési díjat (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményi térítési díj és az ellátott jövedelme alapján az intézményvezető állapítja meg az Szt. 116-117. §-ainak alkalmazásával.

Az intézményvezető által megállapított személyi térítési díj csökkentésére, illetve elengedésére továbbra is van lehetőség a térítési díj fizetésére kötelezett kérelme alapján.

Az intézmény által biztosított *időskorúak nappali ellátása* tekintetében javaslom a szolgáltatás igénybe vételének térítésmentessé tételét 2018. május 1. napjától. A döntéssel várhatóan javulna a szolgáltatás kihasználtsága, ezáltal több időskorú lakos számára nyílna lehetőség arra, hogy kortárs csoportban töltsse napjait. A szolgáltatás keretében olyan információkhoz, ismeretekhez juthatnak, amelyek kedvezően befolyásolhatják egészségi állapotukat, a közösséghez tartozás élménye pozitívan hat az időskorú ellátottak mentális állapotára, a foglalkozások és rendezvények hozzájárulnak aktivitásuk, frissességük megőrzéséhez.

A változás a Rendelet 9. §-át, valamint 1. mellékletét érinti, ahol a szolgáltatás intézményi térítési díja 0.- Ft/nap összegben kerül meghatározásra.

A szolgáltatás térítésmentes biztosítása bevételkiesést eredményez az intézménynél, ugyanakkor az ellátotti létszám növekedésével az állami támogatás mértéke emelkedne.

II.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A rendeletmódosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:

A Rendelet módosításához kapcsolódó társadalmi hatás - tekintettel arra, hogy térítési díjak emelésére nem kerül sor - az intézmény által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük, vagy családjuk számára nem várható. Az igénylők megfizethető szolgáltatást tudnak igénybe venni, a jogszabályban foglalt terhelhetőséget továbbra is figyelembe veszi az intézmény.

Az idős személyek nappali ellátásának térítésmentes biztosítása kedvező hatással lesz a szolgáltatást igénybe vevőkre, hiszen az intézményi térítési díjjal megegyező összeget fizetők, illetve a jövedelem függvényében megállapított, korábban is csökkentett összegű térítési díjat fizetők a szolgáltatást ingyenesen vehetik igénybe a továbbiakban. Várhatóan az intézkedés által emelkedik az ellátottak száma, javul a szolgáltatáshoz való hozzáférés. Az ingyenes szolgáltatás nagyobb arányú igénybevételével csökken az időskorú lakosok elszigetelődése, ez kedvező hatással lehet egészségi és mentális állapotukra.

Az idős személyek nappali ellátása intézményi térítési díjának 0.- Ft-ban történő meghatározása bevétel csökkenést eredményez az intézménynél, azonban a várható ellátotti létszámnövekedés az állami támogatás mértékének emelkedését vonja maga után.

ab) A Rendelet módosításának környezeti és egészségi következményei nem határozhatók meg.

ac) Az adminisztratív terheket befolyásoló hatása változatlanul az intézménynél jelentkezik azáltal, hogy az intézményi jogviszonyról, a személyi térítési díjakról az intézményvezető dönt.

b) A jogszabály módosításának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye oly módon határozható meg, hogy az Önkormányzatnak az Szt.-ben foglalt felhatalmazása alapján fennáll a végrehajtási szabályok tekintetében a jogalkotási kötelezettsége, továbbá az intézményi térítési díjat a fenntartónak a tárgyév április 1-jéig meg kell állapítania, melyek elmaradása esetén az Önkormányzat mulasztásos jogszabálysértést követne el.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2018. március 22.

Dr. Papp László
polgármester