

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője
Tárgy:	
	A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosítása
Iktatószám:	
	INT-40548-10/2024
Ügyintéző:	
	Dr. Jenei Orsolya
Feladatot jelent:	
	Malinkó Ágnes, az Intézményfelügyeleti Osztály vezetője Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság Egészségügyi és Szociális Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2024.03.21
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Bákonyné dr. Szabó Melitta

Mellékletek:	
	<a href="#">13_2013_kivonata</a>

**Tisztelt Közgyűlés!**

## **I. Előzmények**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. és 8a. pontja a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatként határozza meg a gyermekjóléti szolgáltatásokról és ellátásokról való gondoskodás, továbbá a szociális szolgáltatások és ellátások kötelezettségét.

A gyermekek védelméről és a gyámsági igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározza a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, az ellátások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. A Gyvt. 29. § (1) bekezdésében adott felhatalmazás alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) határozza meg a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális szolgáltatások formáit, a feladatellátás kötelezettjeit, a szolgáltatások igénybevételére és a fizetendő térítési díj megállapítására vonatkozó szabályokat. Az Szt. 92. § (1) bekezdés a) pontjának és (2) bekezdésének felhatalmazása alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R1.), valamint a személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 15/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R2.) elfogadásával eleget tett a fent ismertetett rendeletalkotási kötelezettségének.

A két önkormányzati rendelet jelenlegi felülvizsgálatát magasabb szintű jogszabályok rendelkezései, korábbi fenntartói döntések, valamint technikai módosítások indokolják.

### **a) A R1. tekintetében:**

#### **Magasabb szintű jogszabályok rendelkezései alapján a térítési díjak és az önköltség meghatározása**

A Gyvt. 147. § (1) bekezdése értelmében a fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díját, amely – a gyermekétkeztetés kivételével – a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.

Ugyanezen szakasz (3) és (4) bekezdése szerint a szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani.

A fenntartó az intézményi térítési díjat az (1) bekezdés szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

A fentiekre tekintettel a gyermekek napközbeni ellátása és a gyermekek átmeneti gondozása esetében a fenntartónak a szolgáltatási önköltséget a tárgyévra tervezett adatok alapján április 1-jéig kell megállapítania, amely a **Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján számított, a R1. 3. mellékletében meghatározott intézményi térítési díjakat is érinti, azok módosítása szükséges.**

## A Közgyűlés döntései

A Közgyűlés a 230/2023. (X. 19.) határozatával létrehozta Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye **Gönczy Pál Utcai Tagintézményét** (4225 Debrecen, Gönczy Pál utca 1-3.), így 2024 januárjától Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézményének férőhelyszáma 1260 főre emelkedett.

Az RRF-1.1.2-21-2022-00013 azonosító számú, „Új bölcsőde létesítése a Postakert városrészen” elnevezésű projekt építési munkálatai befejeződtek. A beruházás keretében egy 96 férőhelyes bölcsőde épült a 4031 Debrecen, Zelemér utca 4. szám alatt. A Közgyűlés 33/2024. (II. 22.) határozatával döntött Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye **Zelemér Utcai Tagintézményének** (4031 Debrecen, Zelemér utca 4.) létrehozásáról, amelynek során a férőhelyek száma az eddigi 1260-ról 1356-ra emelkedik.

A fentiekre tekintettel a **R1. 2. mellékletében szükséges feltüntetni Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye két új tagintézményét.**

A Közgyűlés a 48/2023. (III. 23.) határozatával döntött arról, hogy Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja (képviseli: Orosz Ibolya Aurélia intézményvezető, székhely: 4027 Debrecen, Thomas Mann utca 2/A., a továbbiakban: DMJV Család- és Gyermekjóléti Központja) által nyújtott **családok átmeneti otthona ellátás férőhelyeinek számát 14 külső férőhellyel bővíti** a szolgáltatói nyilvántartásba történő bejegyzés napjától. A tevékenység a Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti ingatlan bal szárnyában található két lakásban valósul meg úgy, hogy az egyik lakás a Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti családok átmeneti otthonának a szakmai tevékenységéhez, a másik lakás a Debrecen, Mester utca 30. szám alatti családok átmeneti otthona szakmai tevékenységéhez kapcsolódik.

A fentiekre figyelemmel az **új szolgáltatásaként** biztosított családok átmeneti otthona **külső férőhelyei vonatkozásában is szükséges a térítési díj megállapítása a R1. 3. mellékletében**, mely megegyezik a családok átmeneti otthona intézményegységeinek térítési díjával.

A Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a alapján fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie, így a módosítás hatályba lépése **2024. május 1. napjával** javasolt.

### Technikai jellegű módosítások

A R1. 3. melléklet A./ táblázat „A:7” mezőjében, valamint a B./ táblázat „A:5” mezőjében csillaggal jelölt **„Megjegyzés: A térítési díjak az áfát nem tartalmazzák”** szövegrészek szükségtelenek, tekintettel arra, hogy ezen szolgáltatásoknak nincs ÁFA tartalma.

### b) A R2. tekintetében:

Az Szt. 115. § (1) bekezdése alapján az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget.

Ugyanezen § (3) bekezdése értelmében a kötelezett által fizetendő térítési díj összegét (a továbbiakban: személyi térítési díj) az intézményvezető az intézményi térítési díjat alapul véve – a kötelezett jövedelmi és vagyoni viszonyaira tekintettel – konkrét összegben állapítja meg. A személyi térítési díj nem haladhatja meg az intézményi térítési díj összegét.

A fentiekre tekintettel a R2. felülvizsgálatára is sor került, Debrecen Megyei Jogú Város Városi Szociális Szolgálat esetében is megtörtént a szolgáltatási önköltség megállapítása.

c) Az a) és b) pontban ismertetettek szerint a Gyvt és az Szt. rendelkezései alapján **az önköltségszámítások elkészültek**, melyek alapján a **fizetendő térítési díjak emelésére nem teszek javaslatot**, ugyanakkor a R1. tekintetében a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján számított intézményi térítési díjak módosítása szükséges.

**A R2. tekintetében az Szt. 115. § (1) bekezdése alapján számított intézményi térítési díjak változtatására nem teszek javaslatot.**

Az intézményi önköltségszámítások az Intézményfelügyeleti Osztályon megtekinthetők.

**A módosítások az ellátottak által fizetendő térítési díj mértékét nem érintik.**

## **II. A Rendelet-tervezet indokolása**

### **A.) Részletes indokolás**

A R1. 8. § (1) bekezdésének módosítása Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja által **új szolgáltatásaként** biztosított családok átmeneti otthona **külső férőhelyei vonatkozásában szükséges.**

A R1. 2. mellékletének módosítása Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye 2 új tagintézményének, a **Gönczy Pál Utcai Tagintézménynek és a Zelemér Utcai Tagintézménynek** a rendeletben való megjelentése miatt indokolt.

A R1. 3. mellékletének módosítása a Gyvt. 147. § (1) bekezdése szerint számított intézményi térítési díjak rendeletben való rögzítése, a Debrecen Megyei Jogú Város Család- és Gyermekjóléti Központja által új szolgáltatásaként biztosított családok átmeneti otthona külső férőhelyei vonatkozásában fizetendő térítési díj megállapítása és az általános forgalmi adótartalomra való téves utalás mellőzése miatt szükséges.

### **B) Előzetes hatásvizsgálat**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a rendelet módosításainak várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

1. A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

- a) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:  
A rendeletmódosításhoz kapcsolódó társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás az önkormányzati fenntartású intézmények által nyújtott szolgáltatást igénybe vevő ellátottak, törvényes képviselőjük vagy családjuk számára nem várható. **Az ellátottak változatlan térítési díjon**

**tudják továbbra is a szolgáltatásokat igénybe venni 2024-ben. A családok átmeneti otthona külső férőhelyein nyújtott szolgáltatást a többi intézményegységben megállapított térítési díjjal azonos mértékű térítési díjjal tudják igénybe venni az ellátottak.**

b) Környezeti és egészségi következménye:

A módosításoknak környezeti és egészségi következményei nem határozhatók meg.

c) Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:

A módosításoknak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik.

2. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következménye:

A módosítás azért szükséges, hogy eleget tegyünk az önköltség és az intézményi térítési díj megállapítását előíró jogszabályoknak, a rendeletünk valamennyi gyermekjóléti alapellátást nyújtó bölcsődei tagintézményt tartalmazza és a DMJV Család- és Gyermekjóléti Központja által nyújtott új szolgáltatás kapcsán is jogszabályi alapja legyen a térítési díj fizetésének.

3. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A javasolt szabályozás összhangban van az európai uniós jogból eredő kötelezettségek teljesítésével. A Jat. szerinti, Európai Unió intézményeivel és tagállamaival történő egyeztetési kötelezettség a jelen rendelet-tervezettel kapcsolatban az Önkormányzatot nem terheli.

A rendelet-tervezet indokolását a Magyar Közlöny kiadásáról, valamint a jogszabály kihirdetése során történő és a közjogi szervezetszabályozó eszköz közzététele során történő megjelöléséről szóló 5/2019. (III. 13.) IM rendelet 20. § (3) bekezdése alapján **a Nemzeti Jogszabálytárban közzé kell tenni.**

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjék.

Debrecen, 2024. március 20.

**Malinkó Ágnes**  
osztályvezető

## **Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlésének**

**..../2024. (.....) önkormányzati rendelete**

### **A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése

a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 29. § (1) és (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8. pontjában, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 94. § (1) bekezdésében és 147. § (1)-(4) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva,

a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet 58. § (2) bekezdés d) pontjában biztosított véleményezési jogkörében eljáró Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése Egészségügyi és Szociális Bizottsága véleményének kikérésével

a következőket rendeli el:

#### **1. §**

A személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 8. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az Önkormányzat a családok átmeneti otthonában történő ellátást a Gyvt. 51. § (1) és (3) bekezdése szerint DMJV Család- és Gyermekjóléti Központja Debrecen, Böszörményi út 68. szám alatti és Debrecen, Mester utca 30. szám alatti önálló intézményi egységeiben, illetve az azokhoz kapcsolódó külső férőhelyeken biztosítja.”

#### **2. §**

(1) A Rendelet 2. melléklete helyébe az 1. melléklet lép.

(2) A Rendelet 3. melléklete helyébe a 2. melléklet lép.

#### **3. §**

Ez a rendelet 2024. május 1. napján lép hatályba.

**Dr. Szekeres Antal**  
címzetes főjegyző

**Dr. Papp László**  
polgármester

**1. melléklet a .../2024. (... ..) önkormányzati rendelethez**

„2. melléklet a 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelethez

***BÖLCSŐDÉK***

Az intézmény neve: Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei  
Intézménye

Székhely: 4024 Debrecen, Varga u. 23. sz.

Debrecen Megyei Jogú Város Egyesített Bölcsődei Intézménye tagintézményei:

	A	B
	Intézmény megnevezése	Intézmény címe
1	Varga Utcai Tagintézmény	4024 Debrecen, Varga u. 23.
2	Postakert Utcai Tagintézmény	4025 Debrecen, Postakert u. 5.
3	Ősz Utcai Tagintézmény	4027 Debrecen, Fáy András u. 2.
4	Gáborjáni Szabó Kálmán Utcai Tagintézmény	4028 Debrecen, Gáborjáni Szabó Kálmán u. 2.
5	Karácsony György Utcai Tagintézmény	4029 Debrecen, Karácsony György u. 6.
6	Faraktár Utcai Tagintézmény	4034 Debrecen, Faraktár u. 117.
7	Honvéd Utcai Tagintézmény	4026 Debrecen, Honvéd u. 16.
8	Károlyi Mihály Utcai Tagintézmény	4032 Debrecen, Károlyi Mihály u. 4.
9	Achim András Utcai Tagintézmény	4030 Debrecen, Achim András u. 28.
10	Görgey Utcai Tagintézmény	4032 Debrecen, Görgey u. 3.
11	Margit Téri Tagintézmény	4031 Debrecen, Margit tér 17.
12	Angyalföld Téri Tagintézmény	4031 Debrecen, Angyalföld tér 3.
13	Gönczy Pál Utcai Tagintézmény	4225 Debrecen, Gönczy Pál utca 1-3.
14	Zelemér Utcai Tagintézmény	4031 Debrecen, Zelemér utca 4.

## 2. melléklet a .../2024. (... ..) önkormányzati rendelethez

„3. melléklet a 13/2013. (III. 28.) önkormányzati rendelethez

### ***Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata által biztosított gyermekjóléti alapellátások intézményi térítési díjai***

#### **A./ Gyermekek napközbeni ellátása**

	<b>A</b>	<b>B</b>	<b>C</b>
<b>1</b>	<b>Ellátási forma</b>	<b>Térítési díj a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján</b>	<b>Térítési díj a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján</b>
<b>2</b>	Bölcsődei gondozás és a Gyvt. 43. § (4) bekezdése alapján a bölcsődei szünet idejére biztosított bölcsődei ellátás	1.880 Ft/nap/fő	300 Ft/nap/fő*
<b>3</b>	Alapellátáson túl biztosított szolgáltatások:		
<b>4</b>	– időszakos gyermekfelügyelet	1.165 Ft/óra/fő	525 Ft/óra/fő
<b>5</b>	– gyermekfelügyelet hosszított nyitva tartás alatt	3.640 Ft/óra/fő	1.155 Ft/óra/fő
<b>6</b>	– napközbeni gyermekfelügyelet	4.773 Ft/óra/fő	0 Ft/óra/fő
<b>7</b>	* Megjegyzés: Az intézmény nyitvatartási napjai számához igazodva, ellátási naponként – kivéve a Gyvt. 43. § (4) bekezdése alapján a bölcsődei szünet idejére biztosított bölcsődei ellátást, mely esetben igénybevételi naponként – kerül megállapításra.		

#### **B./ Gyermekek átmeneti gondozása**

	<b>A</b>	<b>B</b>	<b>C</b>
<b>1</b>	<b>Ellátási forma</b>	<b>Térítési díj a Gyvt. 147. § (1) bekezdése alapján</b>	<b>Térítési díj a Gyvt. 147. § (4) bekezdése alapján</b>
<b>2</b>	Átmeneti gondozás gyermekek átmeneti otthonában	16.167 Ft/nap/fő 485.014 Ft/hó/fő	750 Ft/nap/fő 22.500 Ft/hó/fő
<b>3</b>	Átmeneti gondozás családok átmeneti otthonában (Debrecen, Mester utca 30.)	5.501 Ft/nap/fő 165.019 Ft/hó/fő	750 Ft/nap/fő 22.500 Ft/hó/fő
<b>4</b>	Átmeneti gondozás családok átmeneti otthonában (Debrecen, Böszörményi út 68.)	3.765 Ft/nap/fő 112.955 Ft/hó/fő	750 Ft/nap/fő 22.500 Ft/hó/fő
<b>5</b>	Átmeneti gondozás külső férőhelyen	755 Ft/nap/fő 22.642 Ft/hó/fő	750 Ft/nap/fő 22.500 Ft/hó/fő