

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala szervezeti struktúráját érintő önkormányzati rendeletek, valamint alapító okirat módosítása
Iktatószám:	
	-/2016
Ügyintéző:	
	Lukácsné dr. Kiss Viktória Dr. Móricz-Nagy Krisztina
Feladatot jelent:	
	Racsmány Gyula a Vagyongkezelési Osztály vezetője Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője Lukácsné dr. Pócsi Ildikó a Szervezési- és Jogi Főosztály vezetője Dr. Szekeres Antal jegyző Dr. Papp László polgármester Dr. Bene Edit a Humán Főosztály vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Ügyrendi Bizottság Tulajdonosi Bizottság Pénzügyi Bizottság Közgyűlés Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Egyéb véleményező szerv:	MKKSZ DMJV Polgármesteri Hivatal Szakszervezeti Bizottsága Üzemi megbízott
Törvényességi véleményezés ideje:	2016. november 14.
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Papp-Pálmai Éva

Mellékletek:

- | |
|---|
| SzMSz 2016. novemberi módosítása rendelettervezet |
| Közzolgálati rendelet hatályos (előterjesztés 3. melléklete) |
| DMJV SzMSz 81. § hatályos (előterjesztés 2. melléklete) |
| PH hatályos alapító okirata (előterjesztés 1. melléklete) |
| Módosító okirat (Határozati javaslat 1. melléklete) |
| PH egységes szerkezetű alapító okirat (Határozati javaslat 2. melléklete) |

Tisztelt Közgyűlés!

A polgármesteri hivatalra - mint a helyi önkormányzat képviselő-testülete által az önkormányzat működésével, valamint a polgármester és a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására létrehozott költségvetési szervre – vonatkozó alapvető szabályokat a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) III. fejezetén belül önálló alcím tartalmazza.

Az Mötv. 67. § (1) bekezdés d) pontja alapján a hivatal belső szervezeti tagozódásának, létszámának, munkarendjének, valamint ügyfélfogadási rendjének meghatározására vonatkozó előterjesztést – a jegyző javaslatára – a polgármester nyújtja be a képviselő-testületnek.

I./ A POLGÁRMESTERI HIVATAL VÁROSFEJLESZTÉSI FŐOSZTÁLYÁT ÉRINTŐ SZERVEZETI VÁLTOZÁSOK

A./ A Városfejlesztési Főosztály szervezeti struktúráját érintő változás

A helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2014. évi általános választását követően, a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Közgyűlése 2014. december 18-ai ülésén elfogadott 51/2014. (XII. 18.) önkormányzati rendelet megalkotásával sor került Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala szervezeti struktúrájának az új önkormányzati ciklus feladataihoz igazodó átalakítására, majd az ezzel összefüggő további szervezetfejlesztési intézkedések megtételére.

A szervezeti struktúra átalakítás eredményeként a Polgármesteri Hivatal – a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 1/2013. (I. 24.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Önkormányzati Szervezeti és Működési Szabályzat) 81. §-a alapján – 4 főosztályra, ezen belül osztályokra és csoportokra, valamint 3 irodára (a polgármester irányítása, a jegyző közvetlen vezetése alá tartozó, a főosztályi struktúrán kívüli szervezeti egységek), ezen belül további csoportokra tagozódik.

A szervezeti struktúra átalakítás 2014. év végén elfogadott, új szerkezeti elemeket magában foglaló alapvető lépéseit követően a Polgármesteri Hivatal szervezeti felépítése vonatkozásában néhány kisebb, egyes osztályokon belüli csoportkialakítást érintő szervezeti változásra került sor, amelyek közül – jelen előterjesztés szempontjából – kiemelendő a Városfejlesztési Főosztály Városüzemeltetési Osztályán belül egy további szervezeti egység, a Zöldterületi Csoport kialakítása.

A Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 13/2015. együttes polgármesteri és jegyzői utasítás (a továbbiakban: Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata) 3. melléklet VII./ 3./ pont C. alpontja alapján a Zöldterületi Csoport feladatkörébe tartozik a város köztisztaságával, parkok, játszóterek, zöldterületek fenntartásával, fejlesztésével kapcsolatos feladatok ellátása, a helyi jelentőségű természeti terület védetté nyilvánításáról, óvásáról, őrzéséről, fenntartásáról, valamint természeti állapotának fejlesztéséről való gondoskodás, a szmogriadó tervben rögzített feladatok koordinálása, a Környezetvédelmi Alaphoz kapcsolódó adminisztratív feladatok ellátása, a települési környezetvédelmi program tervezetével kapcsolatos tevékenységek, a hulladékgazdálkodással, a temetők fenntartásával, üzemeltetésével kapcsolatos önkormányzati feladatok ellátása, az emlékműfenntartás, továbbá a fás szárú növények kivágásának engedélyezésével kapcsolatos közútkezelői feladatok ellátása is. A Zöldterületi Csoport feladata a Debreceni Közterület Felügyelettel és a DEHUSZ Nonprofit Kft.-vel történő szakmai kapcsolattartás.

A 2014-2020 közötti európai uniós fejlesztési ciklus TOP 6. *Fenntartható városfejlesztés prioritásának* végrehajtása kapcsán az elmúlt időszakban a Polgármesteri Hivatal Városfejlesztési

Főosztályán jelentős mennyiségű többletfeladat jelentkezett, melyek ellátása kiemelt jelentőséggel bír az önkormányzat fejlesztési céljainak megvalósítása szemszögéből.

A megnövekedett feladatokra, valamint a TOP 6. végrehajtása során a Városfejlesztési Főosztályon belül jelenleg különböző osztályokon végzett részfeladatok egységes szervezeti keretek között történő ellátásának szükségességére tekintettel javaslatot teszek arra, hogy a főosztály Városüzemeltetési Osztályán belüli csoport (Zöldterületi Csoport) helyett egy újonnan létrejövő **Zöldterületi Osztály** végezze az említett feladatokat.

A Zöldterületi Osztály a Polgármesteri Hivatal Szervezeti és Működési Szabályzata szerint jelenleg 11 fős Zöldterületi Csoport személyi állományából, valamint a Városepítési Osztályról átkerülő – főként a TOP 6. *Fenntartható városfejlesztés prioritásának* végrehajtása kapcsán a városi zöldfelületet érintő beruházásokkal foglalkozó 2-3 köztisztviselőből jönne létre, így 13-14 fővel kezdené meg működését, létrehozatala jelenleg hivatali létszámemeléssel nem járna.

Tekintettel arra, hogy az Önkormányzati Szervezeti és Működési Szabályzat 81. § (1) bekezdése tartalmazza a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti felépítését, annak módosításához a Közgyűlés döntése szükséges.

B./ A Városfejlesztési Főosztály vezetői szintjeit érintő változás

A TOP 6. *Fenntartható városfejlesztés prioritásának* végrehajtása során ellátandó feladatok kiemelt kezelése, zökkenőmentes lebonyolítása, a Polgármesteri Hivatal többi érintett szervezeti egységével való együttműködés érdekében indokoltnak tartom egy általános főosztályvezető-helyettesi munkakör létrehozását. Az e munkakört betöltő főosztályvezető-helyettes elsősorban a TOP 6. keretében benyújtásra kerülő pályázatokkal kapcsolatos feladatok ellátásában segítené a főosztályvezető munkáját, illetve annak távolléte esetén általános helyetteseként járna el.

A közszolgálati jogviszonnyal összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet 2. §-a szerint:

„A hivatal munkamegosztás szempontjából elkülönült szervezeti egységei vezetésére - a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben (a továbbiakban: Kttv.) meghatározott vezetői munkaköröknek történő megfeleltetéssel - az alábbi vezető munkakörök létesíthetők:

- a) főosztályi struktúrába tagozódó szervezeti egységek:
 - aa) főosztályvezető,
 - ab) osztályvezető,
 - ac) csoportvezető (a Kttv. szerinti osztályvezetői szint),
- b) a polgármester közvetlen irányítása, valamint a jegyző közvetlen vezetése alá tartozó szervezeti egységek:
 - ba) irodavezető (a Kttv. szerinti osztályvezetői szint),

bb) csoportvezető (a Kttv. szerinti osztályvezetői szint),
c) a főépítési munkakör a főosztályvezetői szintnek megfelelő vezető munkakörben kerül ellátásra.”

A Kttv. 129. § (1) bekezdésének alkalmazása folytán a köztisztviselő osztályvezetői, főosztályvezető-helyettesi, főosztályvezetői munkakör betöltésére is kinevezhető államigazgatási szerv, illetve a munkamegosztás szempontjából elkülönült szervezeti egység vezetésére. A főosztályvezető helyettesítésére - szervezeti egység vezetése nélkül - egy főosztályvezető-helyettesi munkakör tölthető be.

Ugyanezen jogszabály 236. § (5) bekezdés c) pontja szerint jegyzői, aljegyzői kinevezésen túlmenően a megyei jogú városi önkormányzatnál osztályvezetői és főosztályvezető-helyettesi szintnek megfelelő vezetői kinevezésen túl további vezetői kinevezés is adható.

A hivatkozott rendelkezések lehetőséget biztosítanak arra, hogy a Közgyűlés a vezetői szinteket a főosztályi struktúrába tagozódó szervezeti egységeknél a következők szerint állapítsa meg: főosztályvezető, főosztályvezető-helyettes, osztályvezető, csoportvezető.

A fentiek alapján – a Városfejlesztési Főosztály szervezeti struktúráját illetően felmerült munkaszervezési szempontok alapján, a TOP 6. pályázatokkal kapcsolatos feladatok végrehajtásának további elősegítése érdekében – javaslatot teszek arra, hogy a főosztályi struktúrába tartozó szervezeti egységek esetében szabályozott jelenlegi vezetői szintek kiegészülhessenek a *főosztályvezető-helyettesi* munkakörrel. Ehhez módosítani szükséges a közszolgálati jogviszonnyal összefüggő egyes kérdésekről szóló 13/2012. (III. 29.) önkormányzati rendelet 2. §-át.

II./ A POLGÁRMESTERI HIVATAL ALAPÍTÓ OKIRATÁT ÉRINTŐ VÁLTOZÁSOK

A Vagyongkezelési Osztályon a TOP 6. *Fenntartható városfejlesztés prioritásának* végrehajtása kapcsán a kisajátítási és egyéb vagyoni jellegű ügyek száma jelentősen megemelkedett, melynek következtében az optimális munkafeltételeket a jelenlegi irodákban (Régi Városháza) már nem lehet biztosítani.

Javaslom, hogy a Vagyongkezelési Osztály 7 fős Vagyonnyilvántartási Csoportjából 6 fő – 2016. december 1. napjától kezdődően - a Régi Városháza épületéből költözzön át a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonát képező, debreceni 9008/A/18 hrsz.-ú, „egyéb helyiség” megnevezésű, 74 m² területű ingatlanba, mely a valóságban a **Debrecen, Kossuth utca 11. félemelet 18. ajtószám alatti ingatlant** jelenti.

Az ingatlan egy 4,2 m² területű előtérből, egy 7,65 m² és egy 50,48 m² területű irodából, egy 4,16 m² területű közlekedőből, egy 5,41 m² területű raktárból és egy 1,88 m² területű WC helyiségből áll. A Vagyongkezelési Osztály vezetője az ingatlant alkalmasnak találta a feladatok ellátására.

Javaslom, hogy 2016. december 1. napjával az érintett önkormányzati tulajdonú ingatlan vagyongkezelési szerződéssel **kerüljön a Polgármesteri Hivatal ingyenes vagyongkezelésébe**. A nemzeti vagyonról szóló 2011. évi CXCVI. törvény (a továbbiakban: Vagyontv.) 11. § (13) bekezdése alapján nemzeti vagyon ingyenesen kizárólag közfeladat ellátása, a lakosság közszolgáltatásokkal való ellátása, valamint e feladatok ellátásához szükséges infrastruktúra

biztosítása céljából az ahhoz szükséges mértékben adható vagyonkezelésbe. Az Mötv. 41. § (2) bekezdése, illetve 84. § (1) bekezdése szerinti közfeladatot az önkormányzati feladatok Polgármesteri Hivatal által történő ellátásának biztosítása (az önkormányzat működése, ügyek döntésre való előkészítése és végrehajtása) jelenti.

A Vagyontörvény 11. § (1) és (3) bekezdése alapján vagyonkezelői jog vagyonkezelési szerződéssel jön létre, amely versenyeztetés nélkül köthető. A Vagyontörvény 11. § (8) bekezdése értelmében a vagyonkezelőt megilletik a tulajdonos jogai és terhelik a tulajdonos kötelezettségei azzal, hogy a vagyont nem idegenítheti el, nem terhelheti meg, a vagyont biztosítékul nem adhatja, a vagyonon osztott tulajdont nem létesíthet, a vagyonkezelői jogot harmadik személyre nem ruházhatja át, valamint a polgári jogi igényt megállapító, polgári jogi igényt eldöntő tulajdonosi hozzájárulást a vagyonkezelésében lévő nemzeti vagyonra vonatkozóan hatósági és bírósági eljárásban sem adhat.

Az Önkormányzat vagyonáról szóló 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 7. §-a rendelkezik a vagyonkezelői jog létesítésére vonatkozó részletszabályokról. A vagyonkezelői jog létesítése a közművek és a hozzájuk tartozó ingó vagyontárgyak tekintetében a polgármester, minden más vagyontárgy esetében a Közgyűlés hatásköre.

A fentiekben bemutatott **ingatlant a Polgármesteri Hivatal alapító okiratában a telephelyek között is fel kell tüntetni.**

Ezen túlmenően az alapító okiratban egy technikai jellegű módosítás átvezetése is szükséges. A jelenleg hatályos alapító okirat 2.2. pontját, amely a költségvetési szerv alapításáról rendelkező jogszabály megjelölését tartalmazza, a Magyar Államkincstár jelzése alapján törölni szükséges.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése szerint az alapító okiratot és annak módosítását az alapító szerv (Közgyűlés) adja ki a Magyar Államkincstár által rendszeresített formanyomtatvány alkalmazásával.

A Polgármesteri Hivatal hatályos alapító okirata az előterjesztés mellékletét, az ezt módosító okirat a határozati javaslat 1. mellékletét, az egységes szerkezetű alapító okirat a határozati javaslat 2. mellékletét képezi.

Előzetes hatásvizsgálat eredményéről szóló tájékoztatás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a szabályozás várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükré-

ben – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:

A rendeletek módosításának társadalmi, gazdasági hatása nincs. Költségvetési hatás: a rendeletek módosítása az önkormányzat, illetve a Polgármesteri Hivatal költségvetésére számottevő hatással nem rendelkezik.

ab) környezeti és egészségi következményei:

A rendeletek módosításának környezeti következménye és egészségi következménye nincs.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:

A rendeletek módosítása az adminisztratív terheket érdemben nem befolyásolja.

b) a jogszabályok módosításának szükségessége, a módosítás elmaradásának várható következményei:

A rendeletek módosítását a TOP 6. pályázatok zökkenőmentes lebonyolításának biztosítása indokolja. A módosítás elmaradásának következménye a TOP 6. pályázatok Városfejlesztési Főosztályt érintő feladatai ellátása hatékonyságának csökkenése.

c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendeletek módosításának alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Az előterjesztésben foglalt előzmények és indokok ismertetése alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy a rendelettervezetet, valamint a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (2) bekezdése, 42. § 7. pontja, 84. § (1) bekezdése, 107. §-a és 109. §-a, a 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. pont a) alpontja, 11. § (1), (3), (8) és (13) bekezdése, a 2011. évi CXCV. törvény 8/A. § (2) bekezdése és 9. § a) pontja, a 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 5. §-a, valamint a 24/2013. (V. 30.) önkormányzati rendelet 7. §-a alapján

1./ 2016. december 1. napjával határozatlan időtartamra ingyenes vagyonkezelésbe adja Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala (4024 Debrecen, Piac utca 20.), mint önkormányzati költségvetési szerv részére a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata tulajdonát képező, Debrecen, Kossuth utca 11. főemelet 18. ajtószám alatti, debreceni 9008/A/18 hrsz.-ú, „egyéb helyiség” megnevezésű, 74 m² területű ingatlant közfeladat

ellátása (önkormányzati feladat ellátása polgármesteri hivatal által) és az ehhez szükséges infrastruktúra biztosítása céljából.

2./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel felkéri a Vagyongkezelési Osztály vezetőjét, hogy

- a) a Közgyűlés döntéséről az érintetteket értesítse,
 - b) a vagyongkezelési szerződést készítse elő,
 - c) az érintett ingatlan átadásával kapcsolatos feladatokat végezze el,
- továbbá felhatalmazza a polgármestert a vagyongkezelési szerződés aláírására.

Határidő: a)-c) pont vonatkozásában: azonnal

a vagyongkezelési szerződés aláírása vonatkozásában: legkésőbb 2016. december 1.

Felelős: az értesítésért, a vagyongkezelési szerződés előkészítéséért, valamint az ingatlan átadásáért: a Vagyongkezelési Osztály vezetője
a vagyongkezelési szerződés aláírásáért: a polgármester

3./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel felkéri a Szervezési és Jogi Főosztály vezetőjét, hogy a vagyongkezelésbe vett ingatlan üzemeltetésére vonatkozó szerződések megkötésével kapcsolatos intézkedéseket tegye meg.

Határidő: azonnal

Felelős: a Szervezési és Jogi Főosztály vezetője

4./ Az 1./ pontban foglalt döntésre tekintettel elfogadja Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala 89/2016. (IV. 28.) határozattal elfogadott, OKT-78654-3/2016. okiratszámom nyilvántartott alapító okiratát módosító okiratot az 1. melléklet, valamint egységes szerkezetű alapító okiratát a 2. melléklet szerint.

5./ Felkéri a Humán Főosztály vezetőjét az alapító okirat módosításával kapcsolatos intézkedések megtételére és felhatalmazza a polgármestert az alapító okiratot módosító okirat aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: az intézkedések megtételéért: a Humán Főosztály vezetője
az aláírásért: a polgármester

6./ Felkéri a Jegyzőt, hogy az 1./ és 4./ pontban foglalt döntésre tekintettel gondoskodjon Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala szervezeti és működési szabályzatának módosításáról.

Határidő: azonnal

Felelős: Jegyző

A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.

Debrecen, 2016. november 16.

Dr. Papp László
polgármester