

ELŐTERJESZTÉS

Előterjesztő:

Dr. Papp László
polgármester

Tárgy:

A 2017. évi átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása

Iktatószám:

PÜGY-166709-/2016

Ügyintéző:

Dr. Battyányi Tamás

Feladatot jelent:

Szűcs László, a Gazdálkodási Főosztály vezetője részére

Véleményező bizottságok:

Pénzügyi Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2016.11.17.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:

[Rendelet-tervezet a 2017. évi átmeneti gazdálkodásról](#)

[Határozati javaslat](#)

Tisztelt Közgyűlés!

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 25.§ (1) bekezdése szerint, ha a Közgyűlés az adott költségvetési év március 15-ig nem fogadja el a költségvetési rendeletét, akkor az átmeneti gazdálkodásról rendeletet alkot. Az Áht. 25.§ (3) bekezdése lehetőséget ad arra is, ha az átmeneti gazdálkodásról rendeletet nem alkotott az önkormányzat, vagy az hatályát veszítette a tárgyévre vonatkozó költségvetési rendelet hatályba lépése előtt, hogy a polgármester törvényi felhatalmazás alapján járjon el a bevétel beszédése, és a kiadások arányos teljesítése érdekében. Ez utóbbi esetben azonban a polgármesternek beszámolási kötelezettsége van.

Az Áht. 25.§ (1) bekezdés alapján tehát indokolt, hogy a 2017. évi költségvetési rendelet elfogadásáig, a gazdálkodás folyamatosságának biztosítása DMJV Önkormányzata Közgyűlése az átmeneti gazdálkodásról rendelet alkosson. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletben a polgármester és az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetői felhatalmazást kapnak arra, hogy az önkormányzat 2017. évi költségvetési rendeletének elfogadásáig az önkormányzat (költségvetési szervek) bevételeit folytatólágosan beszédjék, kiadásait fedezhessék, a gazdálkodás folyamatosságához szükséges intézkedéseket megtegyék.

Előzetes hatásvizsgálat:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17.§-a alapján az előzetes hatásvizsgálattal a jogszabály előkészítője felméri a szabályozás várható következményeit. Önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét az előzetes hatásvizsgálat eredményéről tájékoztatni kell. A Jat. 17.§ (2) bekezdése alapján, az előzetes hatásvizsgálat keretében több tényezőt is vizsgálni kell, amelyek közül az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet esetében elsősorban a jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei vizsgálandók.

a.) A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatásai, különösen:

aa.) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A 2017. évi átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet-tervezet gazdasági és költségvetési hatás szempontjából érinti az önkormányzat és az irányítása alá tartozó költségvetési szervek bevételeit és kiadásait. Társadalmi hatása nem értelmezhető. Az önkormányzat az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotásával jogi kereteket biztosít a költségvetési gazdálkodás végrehajtására mindaddig, amíg a Közgyűlés el nem fogadja a 2017. évi költségvetési rendeletét.

ab.) környezeti és egészségi következményei: nem értelmezhető.

ac.) adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet elsősorban DMJV Polgármesteri Hivatal Pénzügyi Osztályának, Hivatalgazdálkodási Osztályának, és az önkormányzat irányítása alá tartozó költségvetési szervek vezetőinek, valamint a gazdasági egységek vezetőinek *adminisztratív terheire* lesz kihatással, hiszen az átmeneti gazdálkodás hatálya alatt beszédett bevételek és teljesített kiadások elkülönített nyilvántartása és a tárgyévre vonatkozó végleges költségvetési rendeletbe történő beillesztése ezen szervek és szervezeti egységek feladatkörét képezi.

b.) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet megalkotása magasabb szintű jogszabályok előírása miatt szükséges, azonban nem kötelező, mivel az Áht. csak lehetőségként kínálja fel a rendeletalkotást, ha az adott év március 15-ig az önkormányzat elfogadja a költségvetési rendeletét. Az átmeneti gazdálkodásról azért célszerű mégis rendeletet alkotni, mivel a Közgyűlés saját maga alkotta jogszabályi keretek között tudja felhatalmazni a polgármestert az

átmeneti gazdálkodás időszakára a fontosabb gazdálkodási feladatok végrehajtásával. E nélkül csak az Áht. általános szabályai alapján járhatna el a polgármester.

c.) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet végrehajtására a személyi-szervezeti keretek biztosítottak. A pénzügyi feltételek jelen esetben nem értelmezhetők, mivel az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet határozza meg a tárgyévi költségvetés elfogadásáig a gazdálkodás főbb elveit, szabályait.

Mindezen okok miatt szükséges és célszerű az önkormányzatnak a 2017. évi átmeneti gazdálkodás szabályairól rendeletet alkotni.

Indokolás:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§-a alapján a jogszabály tervezetéhez a jogszabály előkészítője indokolást csatol, amelyben bemutatja mindazokat a szakmai okokat és célokat, amelyek a javasolt szabályozást szükségessé teszik, továbbá ismerteti a jogi szabályozás várható hatásait.

A rendelet-tervezet 1.§ a.) - b.) pontjai alapján a polgármester általános felhatalmazást kap az önkormányzat költségvetési bevételeinek beszedésére és a kiadások teljesítésére. Az Áht. 25.§ (4) bekezdése értelmében, az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatálya alatt beszedett bevételek és teljesített kiadások előirányzatait be kell építeni az önkormányzat 2017. évi költségvetési rendelet-tervezetébe.

A rendelet-tervezet 1.§ c) pontjában a Közgyűlés felhatalmazza a polgármestert az Áht. 36.§ (1) és (4) bekezdése, valamint az államháztartásról szóló törvény végrehajtásáról szóló 368/2011. (XII. 31.) Korm. rendelet 46.§-ban szabályozott előzetes kötelezettségvállalásra, amelynek értelmében a polgármester a működéssel, üzemeltetéssel összefüggő szerződések esetében a közbeszerzési eljárást megindíthatja.

A rendelet-tervezet 1.§ d) pontja felhatalmazást ad olyan pályázati forrásból finanszírozott beruházási célú kötelezettség-vállalásokra is, amelyek esetében nincs idő megvárni a 2017. évi költségvetési rendelet elfogadását, mert vagy a pályázat beadási határideje miatt szükséges az előkészítés érdekében kötelezettséget-vállalni, vagy pedig a már megkötött támogatási szerződések időbeli ütemezésének végrehajtása érdekében szükség van a pályázati cél megvalósítását szolgáló kötelezettségeket vállalni.

A rendelet-tervezet 1.§ e) pontjában foglalt szabályozásra elsősorban azért van szükség, mert a 2016. évről 2017. évre áthúzódó valamint a 2017. évben kezdődő közmunka programok esetében a 2017. évi költségvetési rendelet elfogadása már sok esetben késői időpont lenne a közmunka programok keretében megkötendő szerződések pénzügyi ellenjegyzésére és aláírására. A felhatalmazás lehetőséget biztosít arra is, hogy a 2017. évre áthúzódó szerződések fedezete a 2017. évi költségvetés terhére legyen biztosítva.

A rendelet-tervezet 2.§ (1) bekezdése alapján, az önkormányzat minősített többség biztosító befolyásával működő gazdasági társaságai részére, a polgármesternek lehetősége van a költségvetési rendelet elfogadásáig működési célú támogatást nyújtani a rendelet-tervezetben meghatározott korlátok között.

A rendelet-tervezet 2.§ (2) bekezdése pedig a jegyzőt hatalmazza fel, hogy az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet hatálya alatt gondoskodjon az önkormányzat irányítása alá tartozó

költségvetési szervek pénzellátásáról, a rendelet-tervezetben meghatározott korlátok között.

A rendelet-tervezet 3.§ (1)-(2) bekezdése meghatározza a 2017. évi folyószámla-hitel és munkabér-hitel keretösszegeit. Az elmúlt évek tapasztalatai alapján egy-egy költségvetési évben átlagosan 1-2 alkalommal került sor a munkabérhitel igénybevételére a pénzügyi szükségletekhez igazodva, amelyet az igénybevétel napját követő 2- 4 héten belül vissza is fizetett az önkormányzat. 2014-2015-2016. években azonban az önkormányzatnak nem volt szüksége a munkabérhitel igénybevételére, ezért annak keretösszegét már 2016. évben 400.000.000 Ft-ról 300.000.000 Ft-ra csökkentette az önkormányzat. A munkabérhitel viszont egy plusz pénzügyi tartalékforrás arra az esetre, ha bármilyen oknál fogva az önkormányzat bevételi teljesítésének esetleges lemaradása veszélyeztetné a munkabérek kifizetését. A munkabérhitel igénybevétele független a folyószámlahiteltől, technikailag külön szerződés megkötését igényli az önkormányzat fizetési számláját vezető hitelintézettel.

A folyószámlahitel és a munkabérhitel igénybe vehető maximum keretösszegét, valamint a visszafizetéssel együtt járó kamatokat és egyéb járulékos költségeket be kell tervezni a 2017. évi költségvetési rendeletbe is. Az átmeneti gazdálkodásról szóló rendelet csak 2017. január 1-jén lép hatályba, azonban már most szükség van arra, hogy a Közgyűlés határozatban felhatalmazást adjon a hitelszerződések szakmai előkészítésére.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy szíveskedjen az alábbi a határozati javaslatot és rendelet-tervezetet megtárgyalni és elfogadni.