

ELŐTERJESZTÉS	
<b>Előterjesztő:</b>	
	Dr. Papp László
<b>Tárgy:</b>	
	A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II.26.) önkormányzati rendelet és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet módosítása
<b>Iktatószám:</b>	
	SZOC-193041/2019
<b>Ügyintéző:</b>	
	Haázerné Borók Mónika
<b>Feladatot jelent:</b>	
	Haázerné Borók Mónika, Dr. Papp László
<b>Véleményező bizottságok:</b>	
	Községi, Pénzügyi Bizottság, Egészségügyi és Szociális Bizottság
<b>Törvényességi véleményezés ideje:</b>	2019.11.21
<b>Törvényességi ellenőrzést végezte:</b>	Tóthné dr. Varga Marianna

Mellékletek:	
	<a href="#">6 2006 kivonat</a>
	<a href="#">6 2015 kivonat</a>
	<a href="#">rendelettervezet 6 2015</a>

## Tisztelt Közgyűlés!

### I.

A települési támogatások helyi szabályairól szóló 6/2015. (II. 26.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: R.) alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata az alábbi támogatásokat nyújtja a szociálisan rászorulóknak részére:

#### **1. Települési támogatás:**

- lakásfenntartási támogatás: pénzbeli támogatás, természetbeni támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás.

#### **2. Rendkívüli települési támogatás:**

- pénzbeli: időszaki támogatás, eseti támogatás, kelengyetámogatás, iskolakezdési támogatás,
- természetbeni: gyógyszerátvitel, köztemetés költségeinek átvállalása.

#### **3. Egyéb támogatás:**

- 70. életévüket betöltött személyek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjának támogatása,
- a Nagyerdei Gyógyfürdő vagy a Kerekestelepi Strandfürdő térítésmentes igénybevétele,
- a Debrecen Város napján született gyermek édesanyja részére adott támogatás,
- a 101. illetve az azt követő életéveit betöltő személy támogatása,
- szociális lakbértámogatás.

A jogosultsági feltételek közül a jövedelmi feltételek felülvizsgálata vált szükségessé a minimálbérek és a nyugdíjak emelkedése miatt.

Minimálbérek alakulása		
Évek	Szakképzettséget nem igénylő munkakör	Középfokú szakképzettséget igénylő munkakör
2015.	105.000 Ft	122.000 Ft
2016.	111.000 Ft	129.000 Ft
2017.	127.500 Ft	161.000 Ft
2018.	138.000 Ft	180.500 Ft
2019.	149.000 Ft	195.000 Ft

2018. december 30-án született megállapodás a 2019. évi minimálbérek összegéről, ahol már 2020-ra vonatkozó megállapodás is született, amelyet azonban jogszabályban még nem hirdettek ki. Ez alapján várhatóan a szakképzettséget nem igénylő munkakör esetén a bruttó bérminimum 160.920.- Ft-ra, a középfokú szakképzettséget igénylő munkakör esetén a bruttó bérminimum 210.600.- Ft-ra emelkedik. A munkavállalók érdekképviselői szervei további tárgyalásokat kezdeményeztek a 2020. évi minimálbérek növekedésének mértékéről, így egyelőre a pontos összeg nem ismert. A javaslat elkészítésekor a megállapodásban foglalt összegeket tekintettük irányadónak.

Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény 56. §-a alapján a nyugdíjmelés mértékének a meghatározásánál 2,8 % -os fogyasztói árnövekedést kell figyelembe venni.

Célszerű a változásokat követni oly módon, hogy a rászorulóknak jogosultsága továbbra is megmaradjon. A változások nem eredményezik az ellátásra való jogosultak számának jelentős bővülését.

**A támogatási jogosultságot megalapozó egy főre jutó jövedelem mértékének emelésére tesztek javaslatot az alábbi ellátások esetében:**

- lakásfenntartási támogatás,
- adósságcsökkentési támogatás,
- pénzbeli időszaki támogatás,
- pénzbeli eseti támogatás,
- temetési támogatás,
- gyógyszer-támogatás,
- iskolakezdési támogatás,
- kelengye-támogatás,
- hármas vagy többes ikrek nevelési támogatása,
- hulladék-gazdálkodási közszolgáltatási díjtámogatás.

**A támogatás mértékének emelésére tesztek javaslatot az alábbi támogatások esetében:**

- lakásfenntartási támogatás,
- temetési támogatás
- kelengye-támogatás,
- hármas vagy többes ikrek nevelési támogatása,
- iskolakezdési támogatás,
- a város napján elsőként született gyermek támogatása.

Több esetben technikai jellegű módosítások is történnek, amelyek a mindennapi jogszabályi használatot és értelmezést segítik.

Az **adósságcsökkentési támogatásnál** a konkrét összegben megállapított jövedelemhatárra térnénk át, amely a kérelmezők számára is segíti a jogosultsági feltételek könnyebb megértését. A lakásnagyság növelésével a nagyobb alapterületű lakásban élő nagycsaládos kérelmezők jogosultságát szeretnénk biztosítani. Az adósság minimális összegének a csökkentését az erre indokoltá, hogy egyes szolgáltatók már kéthavi tartozás esetén kikapcsolják a szolgáltatást. A cél az, hogy ez ne következzen be, mert ez további plusz terheket ró a rászorulóakra.

**Létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetként** szabályozza a R. a lakhatást biztosító épület elpusztító, vagy e rendeltetését akadályozó köztudomású elemi kárt (különösen tűz, szél- illetve hóvihár, belvíz, más időjárási károsító hatás), vagy meghibásodást (különösen csőtörés, gázrobbanás, elektromos meghibásodás). Ezekben az esetekben a jelenlegi szabályok szerint adható maximális támogatás mértéke (a nyugdíjminimum négyszerese, azaz 114.000 Ft) nem jelent hatékony segítséget, ezért javasoljuk a támogatás maximális összegének megemelését oly módon, hogy rendkívüli élethelyzetben maximum 120.000.- Ft, míg a lakhatást érintő rendkívüli élethelyzetben maximum 300.000.- Ft támogatás legyen adható.

A **temetési támogatás** esetében a 20. § (5) bekezdésének hatályaon kívül helyezését indokolja, hogy a támogatás összegét az egy főre jutó jövedelem nagysága határozza meg, azt a temetés költsége nem befolyásolja, így a helyben szokásos legolcsóbb temetés összegének meghatározása okafogyottá vált.

## II.

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény által szabályozott pénzbeli-, és természetben nyújtott ellátások helyi szabályainak végrehajtásáról szóló 6/2006. (II. 24.) rendelet alapján a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvényben (a továbbiakban: Gyvt.) meghatározott normatív kedvezményen túl a **gyermekek napközbeni ellátása keretében biztosított gyermekétkeztetés térítési díjából rászorultsági térítési díjkedvezményt** is biztosítunk. Ezt az ellátási formát elsősorban a középiskolás vagy a fogyatékosok nappali intézményében lévő gyermekek szülei, vagy azok a szülők kérelmezik, akik valamilyen okból nem jogosultak rendszeres gyermekvédelmi kedvezményre. A jövedelemhatár változtatását a minimálbér változása teszi indokolttá, valamint pontosítás vált szükségessé a mindennapi gyakorlat tapasztalatai alapján.

A **tehetséges tanulók támogatása** évek óta segítséget nyújt a tehetséges, jól tanuló és kimagasló eredményeket elérő rászoruló tanulók részére. Az eltelt időszakban tapasztaltuk, hogy vannak olyan kimagasló tanulmányi eredményeket elérő rászoruló gyerekek, akik versenyeken nem vesznek részt, de a család nehéz szociális helyzete ellenére jól tanulnak. Ezért javaslom, hogy támogatásban részesüljön az a gyerek is, aki a tanulmányi feltételeknek megfelel, rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül és a hátrányos, halmozottan hátrányos helyzet megállapításra került részére. Cél az, hogy továbbra is kimagasló eredményt tudjon elérni és a megállapított támogatás segítségével tovább tudjon fejlődni, segítséget kapjon továbbtanulásához is.

## III.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése szerint hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
  - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
  - ab) környezeti és egészségi következményeit,
  - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

**A fentiek alapján a Rendeletek módosításának várható következményeiről - az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:**

aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatás: A jogosultsági feltételek módosításával szélesebb körben lehet segítséget nyújtani a nehéz helyzetbe került családoknak, személyeknek a rendelkezésre álló költségvetési kereten belül.

ab) környezeti és egészségi következmény: A rendeletek módosításának környezeti és egészségügyi következménye nem várható.

ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatás: A módosításoknak adminisztratív terheket befolyásoló hatása nem jelentkezik.

b) A társadalmi, gazdasági környezetben bekövetkezett változások tették szükségessé a módosítást, amellyel hatékonyabban lehet csökkenteni és kezelni a kialakult problémákat.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a rendelet tervezetekben foglaltakat elfogadni szíveskedjen.

Debrecen, 2019. november 20.

Dr. Papp László  
polgármester