

E L Ő T E R J E S Z T É S	
Előterjesztő:	
	Dr. Papp László polgármester
Tárgy:	
	A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet módosítása és a reklámcélú közterülethasznosítási szerződések felülvizsgálata
Iktatószám:	
	JOG-34072-7/2017
Ügyintéző:	
	dr. Molnár Anett
Feladatot jelent:	
	Dr. Papp László polgármester Pacza Gergely a Városfejlesztési Főosztály vezetője Lelesz György a Debreceni Közterület Felügyelet vezetője részére
Véleményező bizottságok:	
	Pénzügyi Bizottság, Környezetvédelmi és Városfejlesztési Bizottság
Törvényességi véleményezés ideje:	2017.03.23
Törvényességi ellenőrzést végezte:	Dr. Fejesné dr. Terdik Edda

Mellékletek:	
	hatályos 28_2010_vii_14_onkormanyzati_rendelet
	1. melléklet
	2. melléklet
	rendelet-tervezet

Tisztelt Közgyűlés!

A város közterületének rendjével, használatával és hasznosításával kapcsolatos helyi előírásokról szóló 28/2010. (VII. 14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) tartalmazza a Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) tulajdonában álló közterületek igénybevétele módjait, céljait, a szerződéskötés feltételeit, továbbá meghatározza a közterület igénybevételei díjakat.

I.

A közterület igénybevétele egyik meghatározó formája, módja a vendéglátó üzletekhez kapcsolódó teraszok kialakítása. A gyakorlati tapasztalatok alapján megállapítható, hogy a teraszok esetében a közterület igénybevétele során fontos tényező az üzemeltetési időszak meghatározása, valamint a településképi szempontok érvényesítése. Ezekre vonatkozóan azonban a Rendelet nem tartalmaz részletes szabályozást, így annak módosítása szükséges.

Az előterjesztés mellékletét képező rendelet-tervezet értelmében a vendéglátó üzletek teraszaira vonatkozó különös szabályok rögzítésére egy új alcím és a 16/B. § Rendeletbe történő beemelésével kerül sor.

A módosítás az igénybe vevő által a Közterület Felügyelethez benyújtandó ***szerződési ajánlat kötelező mellékletévé teszi a létesítendő teraszra vonatkozó helyszínrajzot, a dokumentáció részét képező alaprajzot, műszaki leírást, valamint a környezetbe illesztett színes látványtervet és a Főépítész ezen dokumentumokról kiadott írásos véleményét.*** Erre a szabályra főként a településképi szempontok érvényre juttatása miatt van szükség, ugyanis a teraszok ilyen módon történő kialakítása nem tartozik a településképi bejelentési eljárás hatálya alá, azonban fontos, hogy a terasz külleme illeszkedjen a környezetbe.

Ehhez szorosan kapcsolódik az a rendelkezés, hogy a teraszok üzemeltetésére ***két időszakban, nyáron március 15-től november 14-ig, télen november 15-től március 14-ig*** van lehetőség és mindkét időszakra vonatkozóan önálló közterület hasznosítási eljárást kell lefolytatni, ugyanis az időszaktól függően eltérő lehet a teraszok külső megjelenése.

Ezt erősítendő kerül rögzítésre, hogy amennyiben a szerződés időtartama alatt az igénybe vevő a vendéglátó üzlet teraszának külső megjelenésén szerződésmódosítás nélkül bármilyen módon változtat, úgy a közterület hasznosítási szerződést a közterület hasznosító szerv felmondhatja. ***A szerződés időtartama az igénybe vevő kérelmére akár 3 év is lehet.***

Az eljárás időtartamának behatárolására kerül be a Rendeletbe az, hogy amennyiben a közterület hasznosító szerv a hiánytalan szerződési ajánlat benyújtásától számított ***30 munkanapon belül*** nem értesíti az igénybe vevőt a szerződéskötés időpontjáról, úgy az igénybevételekre vonatkozó hozzájárulásokat - a közútkezelői hozzájárulás kivételével - megadottnak kell tekinteni.

A fent ismertetett módosítások által a teraszokra vonatkozó közterület-hasznosítási eljárás gyorsabbá és gördülékenyebbé válik, valamint az igénybe vevő akár 3 éves időtartamra is köthet közterület hasznosítási szerződést, így az eljárást is elegendő csak 3 évente lefolytatni.

A tervezett módosítás nem érinti azokat a teraszokat, amelyekre vonatkozóan azok tulajdonosai, üzemeltetői hatályos közterülethasznosítási szerződéssel rendelkeznek, azok lejártát követően ők is élhetnek a 3 évre szóló szerződés lehetőségével.

II.

A Rendelet módosításának másik aspektusa a közterület igénybevételi jogcímek pontosítása, kiegészítése. A Debreceni Közterület Felügyelet - mint a közterületet hasznosító szerv - jelzéssel élt az Önkormányzat felé, hogy több olyan közterület használati igény is megjelent, amelyre vonatkozóan a Rendelet nem tartalmaz megfelelő igénybevételi jogcímet, vagy éppen a közterület oly módon történő használata nem került kizárásra.

A rendelet-tervezet értelmében a közterület igénybevételi jogcímek kibővülnek az alábbi tevékenységekkel: ételosztás, kondipark kialakítása, irodalmi állvány elhelyezése, alkotó tevékenység végzése, termékminta osztása, reklámszamlók elhelyezése.

A közterület használati tilalmak közé bekerül a készpénz fizetésére irányuló adománygyűjtő tevékenység végzése.

Az I.-II. pontban ismertetetteken kívül a rendelet-tervezet a módosításokhoz kapcsolódó technikai jellegű átvezetéseket, pontosításokat tartalmaz.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről a Közgyűlést tájékoztatni kell.

A Jat. 17. § (2) bekezdése alapján a hatásvizsgálat során vizsgálni kell:

- a) a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b) a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c) a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján a Rendelet módosításának várható következményeiről – az előzetes hatásvizsgálat tükrében – az alábbi tájékoztatást adom:

a) A módosítás valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

aa) Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai: Nincsenek, díjak emelésére vagy csökkentésére nem kerül sor.

ab) Környezeti és egészségi következményei: Nincsenek.

ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: Nincsenek.

b) A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: A Rendelet módosításával egyszerűbb és gyorsabb lesz a vendéglátó üzletek teraszaira vonatkozó közterület hasznosítási eljárás, továbbá a közterület igénybevételi jogcímek pontosítása megkönnyíti a Rendelet gyakorlati alkalmazását.

c) A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A Polgármesteri Hivatalnál és a Debreceni Közterület Felügyeletnél a személyi és tárgyi feltételek biztosítottak.

III.

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) 16. § (1) bekezdésében foglaltak alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete köteles a végrehajtási kormányrendelet hatálybalépését követő 90 napon belül (2017. március 31-ig) **felülvizsgálni a fennálló, a település közterületének reklámcélú hasznosítására vonatkozó szerződéseit** és kezdeményezni azoknak a törvény és a végrehajtására kiadott kormányrendelet rendelkezéseinek megfelelő módosítását vagy új szerződések megkötését, legkésőbb 2020. december 31-ei hatállyal.

A felülvizsgálat kapcsán nyilvánvalóan indokolt a korábban kötött, a közterületek reklámcélú hasznosítására vonatkozó szerződések kapcsán az esetlegesen megkötésre kerülő új szerződések vagy szerződésmódosítások kezdeményezése vonatkozásában a felek gyors és hatékony egyeztetése akár több alkalommal is.

Az esetleges módosítás kezdeményezése vagy új szerződések megkötése kapcsán indokoltá és célszerűvé válik a Közgyűlés Tvtv.-ben rögzített hatáskörét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján a polgármesterre átruházni.

Amennyiben a Közgyűlés a határozati javaslatot elfogadja, abban az esetben lehetővé teszi a Tvtv. fenti rendelkezésének határidőben történő megfelelést azzal, hogy 2017. március 31. napján a fennálló szerződések módosításának kezdeményezésére sor kerül.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előzőekben leírtak alapján a rendelet-tervezetet, valamint a határozati javaslatot megtárgyalni és elfogadni szíveskedjen.

Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére

a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41. § (4) bekezdése alapján, figyelemmel a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 16. § (1) bekezdésében foglaltakra

átruházza a polgármesterre a 2016. évi LXXIV. törvény 16. § (1) bekezdésében meghatározott hatásköreit.

A határozati javaslat elfogadása minősített többséget igényel.

Debrecen, 2017. március 22.

Dr. Papp László
polgármester