

Előterjesztő:

Kósa Lajos polgármester

Tárgy:

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet módosítása, munkacsoport létrehozása, továbbá DMJV Önkormányzat Közgyűlése Szociális Bizottsága nem képviselő tagjának megválasztása

Iktatószám:

224911/2008

Ügyintéző:

Dr. Veres Tünde

Melléklet:

SZMSZ (kivonat)

Feladatot jelent:

Kósa Lajos polgármester
Dr. Szekeres Antal jegyző
a Várostervezési Osztály vezetője
részére

Véleményező bizottság:

Egészségügyi Bizottság
Környezetvédelmi Bizottság
Kulturális Bizottság
Oktatási Bizottság
Pénzügyi Bizottság
Sport Bizottság
Szociális Bizottság
Ügyrendi Bizottság
Városfejlesztési Bizottság
Etikai Bizottság
Európai Integrációs Bizottság
Közgyűlés
Józsai Településrészi Önkormányzat
Tulajdonosi Bizottság

Törvényességi véleményezés ideje:

2008. december 10.

Törvényességi ellenőrzést végezte:

Tóthné dr Varga Marianna

Tisztelt Közgyűlés!

I. A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 18. § (1) bekezdésének rendelkezései értelmében a képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.

Az említett törvényi szabályozás alapján Debrecen Megyei Jogú Város Közgyűlése – a magasabb szintű jogszabályok által meghatározott keretek között – önállóan alakíthatja ki az önkormányzat szervezeti rendszerét, határozhatja meg az egyes szervezeti egységek, testületek működésének rendjét.

A Közgyűlés, a Közgyűlés bizottságai és a Polgármesteri Hivatal működésének mindennapok során felmerülő gyakorlati tapasztalatai, a kiszámítható, nyomon követhető gyakorlat, a jogbiztonság követelményének és a lakossági igényeknek leginkább megfelelő önkormányzati és hivatali működés kialakításának igénye szükségessé teszi Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet (a továbbiakban: SzMSz) módosítását a következő indokok alapján az alábbiak szerint.

Jelen előterjesztés hét nagyobb szabályozási kört érintően tartalmaz módosítási javaslatokat, nevezetesen:

- az SzMSz munkacsoportokra vonatkozó szabályainak módosítása, munkacsoport létrehozása;
- Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése állandó bizottságainak ülésezési rendjére vonatkozó szabályok módosítása;
- Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése állandó bizottságai általános feladatainak módosítása;
- Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése egyes állandó bizottságai feladat- és hatáskörére vonatkozó szabályozás módosítása;
- az SzMSz 7. számú mellékletében foglalt szabályok (a polgármester, alpolgármesterek, önkormányzati képviselők, a Közgyűlés bizottságai nem képviselő tagjainak, a településirészi önkormányzat testülete tagjainak esküszövege) hatályon kívül helyezése;
- Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala egyes szervezeti egységei elnevezésének módosítása;
- Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Okmányosztálya munka- és ügyfélfogadási rendjének módosítása

tekintetében, részletesen indokolva az egyes módosítási indítványokat.

1. Az SzMSz munkacsoportokra vonatkozó szabályainak módosítása, munkacsoport létrehozása

Az Észak-alföldi Regionális Közigazgatási Hivatal 2008. júliusában célvizsgálatot végzett, mely vizsgálat alkalmával Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V. 23.) Kr. rendelet (a továbbiakban: DÉSZ) módosítására irányuló egyedi állampolgári kérelmek elbírálására vonatkozó eljárást vizsgálta.

A Közigazgatási Hivatal vezetőjének tájékoztatása alapján a hivatkozott célvizsgálat megállapításai az alábbiak voltak:

- a DMJV Polgármesteri Hivatala a helyi építési szabályzat módosítására vonatkozó egyedi kérelmeket a válaszadáson túlmenően minden esetben nyilvántartásba veszi;
- a beérkezett állampolgári kérelmeket az önkormányzat hivatalvezetése és várospolitikai vezetése véleményezi azon főosztályok bevonásával, akik érintettek a rendezési tervek véleményezési eljárásában, azonban a kérelmek elbírálására vonatkozó eljárási rend nincsen szabályozva.

A célvizsgálat hivatkozott megállapításai alapján a Közigazgatási Hivatal vezetője a következőkre hívta fel az önkormányzati és hivatali vezetés figyelmét:

- a helyi építési szabályzat módosítását érintő egyedi kérelmek elbírálására vonatkozó részletes eljárási szabályokat formális keretek között (szervezeti és működési szabályzatban, Polgármesteri Hivatal ügyrendjében stb.) szükséges meghatározni;
- a kérelmek elbírálása tárgyában a végső döntés meghozatalára olyan szervet indokolt felhatalmazni, mely a hatályos jogszabályok szerint – Ötv., Étv., hatályos SzMSz – a településrendezési eszközök előkészítésében részt vesz, javaslatevő, véleményező, vagy döntéshozó jogkörrel rendelkezik.

A DÉSZ módosítására irányuló egyedi állampolgári kérelmek előzetes véleményezését ez idáig egy ún. szakmai testület végezte, mely személyi összetételét tekintve az önkormányzati vezetésből, egyéb szakértő személyekből, valamint Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala vezető tisztségviselőiből tevődik össze, azon főosztályvezetők, osztályvezetők részvételével, akik érintettek a rendezési tervek véleményezési eljárásaiban. A testület működésére vonatkozó szabályok formális keretek között történő meghatározására azonban a mai napig nem került sor.

A Közigazgatási Hivatal vezetőjének hivatkozott felhívásában foglaltak maradéktalan megvalósítása érdekében javasolom, hogy a jövőben **a DÉSZ módosítására irányuló egyedi állampolgári kérelmek előzetes véleményezésének feladatát egy** – a hatályos SzMSz 70.§ (1) bekezdésében biztosított felhatalmazás alapján – **a Közgyűlés által létrehozott munkacsoport lássa el**, mely személyi összetételét tekintve megegyezik az ún. szakmai testület összetételével.

A kiszámítható, nyomon követhető gyakorlat, és a jogbiztonság követelményét figyelembe véve, a létrehozandó munkacsoport az előzőekben javasolt feladatkörét – álláspontom szerint – évi két alkalommal összehívott ülésén teljességgel el tudná látni.

A fentiekre figyelemmel **indítványozom, hogy** a hatályos SzMSz 70.§ (2) bekezdésétől eltérően – miszerint a munkacsoport működésére a közgyűlési bizottságokra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni, így a Közgyűlés üléseihez igazodóan évente minimum 10, az előterjesztés 2. pontjában ismertetett módosító javaslatban foglaltak jóváhagyása esetén minimum 6 alkalommal a munkacsoportnak is üléseznie kell – **a létrehozandó munkacsoport ülésezési rendje aszerint legyen szabályozva, hogy évente két alkalommal a tárgyév márciusában, illetve októberében kerüljön sor az összehívására.**

A jelen előterjesztés szerint létrehozni javasolt munkacsoport személyi összetételére, elnökének, alelnökének szeméjére tett javaslatokat illetően tájékoztatom a Tisztelt Közgyűlést, hogy a hatályos, a Közgyűlés által létrehozható munkacsoportok összetételére vonatkozó jogszabályi rendelkezések alapján – az SzMSz 70.§ (2) bekezdése, valamint az Ötv. 24.§ (1) bekezdésének együttes alkalmazása esetén – a munkacsoport elnöki, alelnöki teendőit a polgármester, alpolgármester, valamint a Polgármesteri Hivatal köztisztviselője nem láthatja el, tagjai több mint a felét a települési képviselők közül kell választani.

Tekintettel arra, hogy a munkacsoport összehívásának javasolt gyakorisága, valamint személyi összetétele nem felel meg a hatályos SzMSz 70.§ (2) bekezdésében foglalt szabályoknak, ***indítványozom a hivatkozott rendeleti hely akként történő módosítását, hogy a jövőben létrehozandó munkacsoportok ülésezési rendjének meghatározása során a közgyűlési bizottságokra vonatkozó szabályoktól el lehessen térni, azok összehívására a Közgyűlés üléseinek gyakoriságától függetlenül kerülhessen sor. Javaslom*** továbbá az SzMSz 70.§ (2) bekezdésének módosítását a tekintetben is, hogy a módosítás következtében ***a munkacsoportban betöltött elnöki, alelnöki, valamint a polgármesteri, alpolgármesteri tisztség egyidejű ellátása, illetve közszolgálati jogviszony fennállása ne ütközzön a helyi rendelet vonatkozó szabályaiba, továbbá a települési képviselők és egyéb személyek arányára vonatkozó jogszabályi rendelkezéseket a jövőben létrehozandó munkacsoportok esetén ne kelljen alkalmazni.***

2. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése állandó bizottságainak ülésezési rendjére vonatkozó szabályok módosítása

A hatályos SzMSz 61. § (5) bekezdése a bizottságok működésére a Közgyűlésre vonatkozó szabályokat rendeli alkalmazni a rendelet 61. § - 69. §-ában foglalt eltérésekkel, ennek megfelelően az állandó bizottságok ülásszámának a Közgyűlés üléseihez igazodóan el kell érnie az évi minimum tizet.

Tekintettel arra, hogy a bizottságok üléseinek számára előírt évi minimum tíz alkalom – a gyakorlati tapasztalatok alapján – egyes állandó bizottságok esetén, azok feladat- és hatáskörének szűk köre miatt nem, vagy csak ritka esetben realizálható, javaslom, hogy a bizottságok ülésezési rendje a Közgyűlésre vonatkozó szabályoktól eltérően alakuljon, – azok összehívására a Közgyűlés üléseinek gyakoriságától függetlenül, a felmerülő feladatokhoz igazítottan kerülhessen sor.

Az Ötv. 12.§ (1) bekezdése alapján a bizottságoknak évente legalább hat alkalommal ülésezniük kell, ***ezért javaslom, hogy az SzMSz módosítása során a kötelezően megtartandó bizottsági ülések száma hat legyen.***

3. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése állandó bizottságai általános feladatainak módosítása

A) A Közgyűlés 251/2007. (XI. 22.) Ö.h.-val létrehozta a Debrecen-Mikepércs Többcélú Kistérségi Társulást Debrecen Megyei Jogú Város és Mikepércs Község részvételével, a települési önkormányzatok egyes oktatási és nevelési, szociális ellátási, egészségügyi ellátási, foglalkoztatási és területfejlesztési feladatainak ellátása; esélyegyenlőségi program megvalósítása; a kistérség területének összehangolt fejlesztése (különösen fejlesztési tervek, programok, pályázatok készítésére, megvalósítására); térségi közszolgáltatások biztosítása, fejlesztése, szervezése; intézmények fenntartása, valamint a településfejlesztés összehangolása céljából.

A társulási megállapodásban meghatározott célok Társulás általi megvalósításáról, a Társulás feladat- és hatásköreinek ellátásáról történő, mind szélesebb körű önkormányzati tájékoztató lehetőségének megteremtése érdekében ***javaslom a Közgyűlés állandó bizottságai feladatkörének bővítést az SzMSz 61.§ (2) e) pontjának az alábbi rendelkezéssel történő kiegészítése révén:***

e) Kapcsolatot tarthat:

„- feladat- és hatáskörét érintően a Debrecen-Mikepércs Többcélú Kistérségi Társulás munkaszervezetével”

B) A hatályos SzMSz 61. § (2) bekezdés c) pontjában a Közgyűlés állandó bizottságainak általános feladatai között szerepel az önkormányzat költségvetési koncepciójának véleményezése.

Figyelemmel arra, hogy a költségvetési koncepció valamennyi önkormányzati bizottság által történő véleményezése korábban (2003. május 1. napját megelőzően) sem szerepelt az SzMSz-ben, továbbá magasabb szintű jogszabály sem írja elő kötelezően a koncepció valamennyi állandó bizottság általi véleményezését, ***javaslom az állandó bizottságok általános feladatainak módosítását akként, hogy az állandó bizottságok – a tárgy szerint illetékes Pénzügyi Bizottság kivételével – ne legyenek kötelesek véleményezni az önkormányzat költségvetési koncepcióját, azonban az önkormányzat költségvetési rendelet-tervezetének véleményezése továbbra is általánosan ellátandó feladatuk között szerepeljen.***

4. Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzat Közgyűlése egyes állandó bizottságai feladat- és hatáskörére vonatkozó szabályozás módosítása:

Az SzMSz 3. számú melléklete szabályozza Közgyűlés állandó bizottságainak feladatkörét, mely jogszabályi hely több ponton történő módosítására teszek javaslatot az alábbiakban ismertetett indokok alapján:

A) Az Egészségügyi Bizottság feladatköreinek kiegészítése, egyes feladatkörök hatályon kívül helyezése:

- A Közgyűlés 76/2008. (IV. 24.) Ö.h.-val létrehozta az Önkormányzati Egészségügyi Holding Zrt-t, továbbá a 272/2008. (X. 2.) Ö.h.-val a korábban létrehozott Zrt-be apportálta a VESZ Egészségügyi Szolgáltató Közhasznú Társaságban és a VESZ Vagyonkezelő Korlátolt Felelősségű Társaságban meglévő üzletrészt, ennek megfelelően e két társaság vonatkozásában a tulajdonosi jogok gyakorlásának joga az Önkormányzati Egészségügyi Holding Zrt-hez került át.

Az Ötv. 8. § (4) bekezdése a települési önkormányzat kötelezően ellátandó feladatául jelöli meg az egészségügyi alapellátásról való gondoskodást. Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény konkretizálja azon feladatokat, melyeket az Önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében lát el, nevezetesen a háziorvosi, a házi gyermekorvosi, a fogorvosi, az alapellátáshoz kapcsolódó ügyeleti, a védőnői és az iskola-egészségügyi ellátást.

A hivatkozott feladatok közül az ügyeleti, a védőnői és az iskola-egészségügyi ellátást a VESZ Kht. végzi immáron nem közvetlen önkormányzati felügyelet mellett, ezért – az apportálás tényére figyelemmel – indokoltnak tartom az Egészségügyi Bizottság azon ellenőrzési jogkörére vonatkozó szabályok hatályon kívül helyezését, mely a feladatkörébe tartozó önkormányzati intézmények tevékenységének vizsgálatára irányul, az önkormányzati cégalapításra tekintettel azonban – lévén, hogy az Önkormányzati Egészségügyi Holding Zrt. esetében önkormányzati tulajdonú társaságról van szó – ***javaslom az Egészségügyi Bizottság véleményezési jogkörének kiterjesztését az önkormányzat egészségügyi feladatellátását végző gazdasági társaság, az Önkormányzati Egészségügyi Holding Zrt. szakmai fejlesztési programjára.***

- A Közgyűlés az Egészséges Városok Magyarországi Szövetségében lévő tagságáról 221/2007. (IX. 27.) Ö. h.-val lemondott, ennek megfelelően **az Egészségügyi Bizottság azon feladatkörének hatályon kívül helyezésére tesztek javaslatot, mely az egészséges város közösségi feltételeinek elősegítése érdekében az erre vonatkozó mutatók figyelemmel kísérésére irányul** (SzMSz 3. számú melléklet 2./I. 6. 3. francia bekezdés).

- A közforgalmú, fiók- és kézigyógyszertárak, továbbá intézeti gyógyszertárak működési, szolgálati és nyilvántartási rendjéről szóló 41/2007. (IX. 19.) EüM rendelet 14.§ (2) bekezdése alapján **az Önkormányzat véleményezi a közforgalmú és fiókgyógyszertár szolgálati idejét.** A Közgyűlés 296/2007. (XII. 20.) Ö.h. számú határozatában a fent hivatkozott jogszabályban foglalt önkormányzati feladatkört átruházta a tárgy szerint illetékes önkormányzati szakbizottságra, az Egészségügyi Bizottságra, mely közgyűlési döntés tartalmára figyelemmel **javaslom a bizottság véleményezési feladatköreinek e tekintetben történő bővítését.**

B) Az Etikai Bizottsága feladatköreinek kiegészítése:

A Közgyűlés 2008. november 6-án tartott ülése alkalmával a Hajdú-Bihar Megyei Rendőr-főkapitányság főkapitánya, Dr. Fekete Csaba a „Beszámoló a közrendvédelmi szempontból kiemelt területeken Debrecen Megyei Jogú Város közbiztonságának javítása érdekében tett intézkedésekről és azok eredményeiről” tárgyú közgyűlési előterjesztés tárgyalásakor javaslatot tett egy közbiztonsági kérdésekkel foglalkozó önkormányzati bizottság felállítására.

A Közgyűlés a Debreceni Rendőrkapitányság vezetőjével egyetemben korábban – 76/2006. (IV. 27.) Ö.h.-val – létrehozta a Debreceni Bünt megelőzési és Közbiztonsági Bizottságot, mely testület a helyi bünt megelőzéssel és közbiztonsággal összefüggő önkormányzati, illetőleg állami feladatok ellátásának társadalmi segítségét, ellenőrzését, valamint Debrecen közbiztonságának helyzetével kapcsolatos állásfoglalások kialakítását lett volna hivatott ellátni.

Tekintettel arra, hogy a fent hivatkozott bizottság működése jogi alapjának megteremtését követően a közgyűlési határozatba foglalt feladatai ellátása végett a testület összehívására az elmúlt két és fél évben igény nem mutatkozott, **újabb, Debrecen Megyei Jogú Város közbiztonsági helyzetével foglalkozó állandó önkormányzati bizottság felállítását nem tartom indokoltnak.**

Figyelemmel a fentiekre – eltekintve a javaslat szerinti önálló önkormányzati bizottság létrehozásától – **arra tesztek javaslatot, hogy Debrecen Megyei Jogú Város közbiztonsága helyzetének figyelemmel kísérése,** valamint a **Debreceni Városi Rendőrkapitánysággal történő kapcsolattartást** egy már működő állandó bizottságra, **az Etikai Bizottságára telepítse a Közgyűlés** a rendelettervezet 10. §-ában foglalt módosító javaslat jóváhagyása révén, kiegészítve ezáltal az Etikai Bizottság feladatköreit szabályozó, az SzMSz 3. számú melléklete 2./II. 2. és 3. pontjait.

C) A Közgyűlés Oktatási Bizottsága feladatköreinek kiegészítése, módosítása, egyes feladatkörök hatályon kívül helyezése:

- A rendelettervezet 11. § (1) bekezdése szerinti, az Oktatási Bizottság véleményezési jogkörét érintő, első és negyedik francia bekezdésekre vonatkozó módosító javaslatok megtételét egyrészt a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény rendelkezéseinek mind pontosabb áttemelésére vonatkozó előterjesztői igény, valamint a Közgyűlés által létrehozott (Debrecen TISZK Térsegi

Integrált Szakképző Központ és Oktatási Szolgáltató Közhasznú Társaság, ALFÖLD Szakképző Szakképzés-szervezési Nonprofit Kiemelkedően Közhasznú Korlátolt Felelősségű Társaságra), közoktatási feladatot ellátó önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságokra vonatkozó bizottsági feladatkörök formális keretek között történő meghatározásának szükségessége indokolta.

- A rendelettervezet 11.§ (2) bekezdésének Közgyűlés általi jóváhagyás révén az Oktatási Bizottság ellenőrzési feladatköre kibővülne a Bizottság feladatkörébe tartozó **közoktatási feladatot ellátó, az előzőekben említett önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok** tevékenységének ellenőrzésével.

D) A Közgyűlés Városfejlesztési Bizottsága feladatköreinek kiegészítése:

Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény 30/A. (1) bekezdésében foglaltak alapján a települési önkormányzat egyes, a településrendezési eszközökben rögzített célok megvalósítása végett településrendezési szerződést köthet az érintett ingatlan tulajdonosával, illetve az ingatlanon beruházni szándékozóval.

A hivatkozott jogszabályi hely által biztosított lehetőségével élve a Közgyűlés az elmúlt néhány hónapban több alkalommal határozott településrendezési szerződés kötéséről, mely intézkedésekre irányuló közgyűlési előterjesztéseket a Városfejlesztési Bizottság, mint tárgy szerint illetékes szakbizottság előzetes véleményezés céljából napirendjére tűzött, azonban a bizottság ezen közgyűlési előterjesztések véleményezésére irányuló jogköreinek formális keretek között történő meghatározására ez idáig nem került sor.

A fentiekre tekintettel **javaslom a szakbizottság véleményezési jogkörének kiegészítését a szerint, hogy az kiterjedjen a településrendezési-, tervezési szerződésekre vonatkozó közgyűlési előterjesztések véleményezésére is.**

5. Az SzMSz 7. számú mellékletében foglalt szabályok (eskü szöveg) hatályon kívül helyezése

Az SzMSz. 7. számú melléklete jelenleg külön, önálló cím alatt rögzíti a polgármester, alpolgármester, képviselők, továbbá a Közgyűlés bizottsága nem képviselő tagja esküjének szövegét (I. pont), valamint önálló pont keretében szabályozza (II. pont) a településrészi önkormányzat testülete tagja esküjét.

Az egyes közigazgatási szervek működéséről és fogadalmáról szóló 2008. évi XXVII. törvény (a továbbiakban: Tv.) 2008. július 1. napi hatállyal módosította a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvényt, meghatározva mellékletében a közgyűlés elnöke esküjének/fogadalmának a szövegét. A Tv. 3. § (4) bekezdése módosította továbbá a helyi önkormányzati képviselők jogállásának egyes kérdéseiről szóló 2000. évi XCVI. törvény rendelkezéseit is a szerint, hogy a törvény hatálya alá tartozó képviselőknek a polgármester fogadalmára irányadó szövegű esküt vagy fogadalmat kell tenniük.

Figyelemmel a fentiekre, a Tv. az eskü/fogadalom szövegét általános jelleggel határozza meg, egységesítve azt az önkormányzati vezetés és a helyi önkormányzati képviselők, az önkormányzati bizottságok nem képviselő tagjai eskütétele esetében is, ezért – tekintettel arra, hogy a megválasztott helyi önkormányzati tisztségviselők esküjének/fogadalmának szövegét magasabb

szintű jogszabály tartalmazza, ***javaslom az SzMSz 7. számú mellékletében foglalt esküszövegek hatályon kívül helyezését.***

A javasolt hatályon kívül helyezés elfogadása azonban szükségessé teszi azon rendeleti helyek módosítását is, ahol a rendelet jelenleg hatályos, 7. számú mellékletének egyes pontjaira történik hivatkozás, ezért az előterjesztés szerinti rendelet-tervezet ezen szükséges átvezetéseket, módosításokat is tartalmazza.

6. Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala egyes szervezeti egységei elnevezésének módosítása

Az SzMSz 80. § (2) bekezdése veszi számba a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek sorát főosztályonkénti, azon belül osztályonkénti és csoportonkénti bontásban. A lajstrom módosítására vonatkozóan a Polgármesteri Hivatal Hatósági Főosztálya vezetőjének, illetve a Titkárság vezetőjének kezdeményezésére az alábbiak szerint teszek javaslatot:

A) Az Igazgatási Osztályon belül a Szabálysértési Csoport átszervezésével Igazgatásrendészeti Csoport létrehozása:

Az SzMSz 80. § (2) bekezdése a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek tagozódását tartalmazó, vonatkozó rendelkezései alapján a Polgármesteri Hivatal Igazgatási Osztálya két szervezeti egységből, Szabálysértési Csoportból, valamint Vállalkozási Csoportból épül fel.

A szakosztályon belül jelenleg az együvé tartozó szakmai feladatok csoportstruktúrába történő összefogása mellett 10 köztisztviselő és 2 ügykezelő az osztályvezető közvetlen irányítása mellett végzi munkáját, 10 köztisztviselő és 3 ügykezelő a Vállalkozási Csoportban dolgozik, 5 köztisztviselő és 3 ügykezelő pedig a Szabálysértési Csoport munkatársa.

A napi munkavégzés gyakorlati tapasztalatait figyelembe véve megállapítható, hogy az osztályvezető közvetlen munkairányítási feladatai lényegesen nagyobbak, mint a Szabálysértési csoportvezetőé, továbbá a Vállalkozási Csoport vezetőjének is aránytalanul nagyobb és sokrétűbb a felelőssége a szakosztály másik csoportvezetőjének felelősségéhez képest.

Figyelemmel a fentiekre, valamint arra, hogy a Szabálysértési Csoport feladatai várhatóan 2009. január 1-től csökkennek – a közigazgatási bírságolás körébe kerülő jogcselekményekkel, továbbá várhatóan a kerékbilincs alkalmazásával és a szabálytalanul várakozó gépjárművek elszállításával visszaesik majd az ismeretlen elkövetők elleni, a szakosztályhoz érkező feljelentések száma – ***javaslom a Szabálysértési Csoport elnevezésének Igazgatásrendészeti Csoportra történő módosítását.***

Az Igazgatási Osztály belső szervezeti egysége elnevezésének, belső tagozódásának, valamint feladatkörének megváltoztatásával csökkenne a csoportok által ellátott feladatok közötti aránytalanság, valamint az Igazgatásrendészeti Csoporthoz átirányíthatóak lennének olyan feladatok – pl. a parlagfű mentesítés, vagy az állattartással összefüggő feladatok – melyek jórészt szankcionáló, tiltó, korlátozó, azaz negatív hatósági fellépést igénylő intézkedéssel járnak, továbbá ugyanezen csoporthoz lennének telepíthetőek a birtokvédelmi feladatok is.

B) A Titkárság, mint szervezeti egység elnevezésének megváltoztatása:

Javaslom továbbá **a Titkárság, mint szervezet egység elnevezésének Polgármesteri Kabinetre történő változtatását**, tekintettel arra, hogy a jelenlegi elnevezés gyakran félreértésekre ad okot, mivel a név nem tükrözi az osztály tényleges tevékenységi körét.

7. Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatal Okmányosztálya munka- és ügyfélfogadási rendjének módosítása

Az SzMSz 6. számú melléklete szabályozza az önkormányzati szervek ügyfélfogadási és a munkarendjét.

A) Az Okmányosztályon és a Kálvin téri földszinti ügyfélszolgálaton dolgozók munkarendjének – 6. számú melléklet 2. a) pont – módosítására az alábbiak szerint teszek javaslatot:

JAVASLAT

| | |
|-------------|------------------------|
| hétfőn | 8:00 – 16:00-ig |
| kedden | 8:00 – 17:00-ig |
| szerdán | 8:00 – 16:00-ig |
| csütörtökön | 8:00 – 17:30-ig |
| pénteken | 8:00 – 13:30-ig |

JELENLEG

| | |
|-------------|-----------------|
| hétfőn | 8:00 – 16:00-ig |
| kedden | 8:00 – 17:30-ig |
| szerdán | 8:00 – 16:00-ig |
| csütörtökön | 8:00 – 17:30-ig |
| pénteken | 8:00 – 13:00-ig |

(változási javaslat vastagon szedve)

B) A rendelet 6. számú melléklete 3.) pontjának (1) bekezdése rendelkezik az Okmányosztály és a Kálvin tér 11. szám alatti földszinti ügyfélszolgálatok ügyfélfogadásáról. A hivatkozott pontban foglaltak Közgyűlés általi felülvizsgálatát, és módosítását javaslom az alábbiak szerint:

JAVASLAT

| | |
|-------------|------------------------|
| hétfőn | 8:00–15:00-ig |
| kedden | 8:00– 16:30-ig |
| szerdán | 8:00– 12:00-ig |
| csütörtökön | 9:00 – 17:00-ig |
| pénteken | 8:00–12:00-ig |

JELENLEG

| | |
|-------------|---------------|
| hétfőn | 8:00–15:00-ig |
| kedden | 8:00–17:00-ig |
| szerdán | 8:00–12:00-ig |
| csütörtökön | 8:00–17:00-ig |
| pénteken | 8:00–12:00-ig |

(változási javaslat vastagon szedve)

A jelenlegi szabályozás szerinti ügyfélfogadási idő igen jelentős mértékben meghaladja a megye többi településének, illetve az ország csaknem minden okmányirodájának ügyfélfogadási óraszámát. Jelenleg az ügyfélfogadásra nyitva álló idő heti szinten 31,5 óra, szemben az átlag 20-25 órás ügyfélfogadási renddel működő okmányirodákéval.

A módosítási javaslat jóváhagyása esetén az Okmányosztály a jövőben heti 30 órában fogadná az ügyfeleket, mely időtartam a csökkentés ellenére is magasan az átlag feletti nagyságrendet eredményezne.

A fenti módosítási javaslatot több tényező is indokolja:

Elsődlegesen megállapítható, hogy az ügyfelek a két „hosszú napos” ügyfélfogadásra, valamint arra tekintettel, hogy az Okmányosztály minden nap fogadja az ügyintézésre várókat, a megye valamennyi településéről (sőt, nem kis számban már más megyéből is) érkeznek a Hivatalba. Ezáltal olyan mértékben megnőtt az ügyfélfogadásra várók száma, amelyet már nem lehet optimálisan kezelni.

Az ügyfélszám növekedését eredményezi továbbá az is, hogy egyes okmányirodák felajánlják a hozzájuk érkező ügyfeleknek, a debreceni ügyintézés lehetőségét a gyorsabb ügyintézés reményét ébresztve bennük, ez azonban oly mértékben terheli meg a hivatal ügyintézőit, hogy az a minőségi munkavégzést veszélyezteti. A fentieken túl a Debreceni ügyfelek azt érzékelik, hogy az ügyintézéshez szükséges idő meghosszabbodik, azonban az országos illetékesség miatt a vidéki ügyfeleket is fogadnia kell az Okmányosztálynak.

A módosítási javaslat másik indoka az e-közigazgatás kormányzati szorgalmazása, mely az ügyfelek személyes megjelenésének a csökkentését célozza, ezáltal is alátámasztva azon javaslatot, hogy elegendő lenne a heti 29 órás ügyfélfogadás bevezetése.

A háttérmunka (ügyiratos) jelentős növekedése is indokolja továbbá az ügyfélfogadás rendjének módosítását, mivel az egyre nagyobb terhet ró az ügyintézőkre. A jelenlegi ügyfélfogadás mellett a gyakori túlórázás/önkéntes bennmaradás sem oldja meg az egyre növekvő terheket, ezért mindenképpen szükséges – az ügyfélfogadási idő terhére – azon időszak megemlése, amikor az ügyintézők csak az ügyiratokra, illetve az ezzel összefüggő munkára koncentrálnak.

II. A Közgyűlés a 236/2006. (X. 26.) Ö.h.-val Pornói Ritát a Szociális Bizottság nem képviselő tagjává választotta meg.

Az SzMSz 62.§ (1) bekezdésében foglaltak alapján a bizottság elnöke, alelnöke, tagja egyoldalú nyilatkozatával tisztségéről lemondhat, mely jogszabályi felhatalmazás adta lehetőséggel élve Pornói Rita – 2008. december 2. napján kelt levelében – a Szociális Bizottságban betöltött tagsági megbízatásáról 2009. január 15. napjától kezdődő hatállyal lemondott.

Az SzMSz. 59.§ (2) bekezdése alapján „A bizottság tagjait, elnökét és alelnökét (alelnökeit) a Közgyűlés választja meg, menti fel.”, ennek megfelelően javaslom Pornói Rita lemondásának Közgyűlés általi tudomásulvételét, valamint a lemondás miatt megüresedett bizottsági helyre Pető Kingát indítványozom a Tisztelt Közgyűlésnek megválasztani.

A fentiekben nyújtott tájékoztatás alapján kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az abban foglalt rendelet-tervezetet és határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

I. Határozati javaslat:

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére a 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet 70. § (1) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján

1./ létrehozza a **Szabályozási Tervet Előkészítő Munkacsoportot** Debrecen Megyei Jogú Város helyi építési szabályzatáról és szabályozási tervéről szóló 8/2003. (V. 23.) Kr. számú rendelet módosítására irányuló egyedi állampolgári kérelmek előzetes véleményezési feladatainak ellátása céljából.

2./ A munkacsoport elnökének **Kósa Lajos** polgármestert, alelnökének **Kováts Ákos** főépítészt, tagjainak:

Pajna Zoltán alpolgármestert;

Dr. Papp Lászlót, a FIDESZ debreceni önkormányzati frakciójának vezetőjét;

Czellér Lászlót, a Városfejlesztési Bizottság elnökét;

Dr. Sásdi Andrást, a Debreceni Vagyonkezelő Zrt. Igazgatóságának elnökét;

Dr. Szekeres Antal jegyzőt;

Dr. Fauszt Zoltán aljegyzőt;

Varga Lászlót, a Városfejlesztési Főosztály vezetőjét;

Áts Lászlót, a Műszaki Osztály vezetőjét;

Racsmány Gyulát, a Vagyonkezelési Osztály vezetőjét;

Sziki Gyulát, a Várostervezési Osztály vezetőjét;

Scheffer Attilát, a Városépítési Osztály csoportvezetőjét

választja meg.

3./ Felkéri a munkacsoport elnökét, hogy a testület 1./ pontban meghatározott feladatkörének ellátása végett évi két alkalommal, a tárgyév márciusában illetve októberében – Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelete irányadó rendelkezései alapján – a munkacsoport ülését hívja össze.

Határidő: a tárgyév március 31., valamint október 31.

Felelős: a munkacsoport elnöke

4./ Felkéri a Várostervezési Osztály vezetőjét, hogy gondoskodjon a munkacsoport működési feltételeinek biztosításáról.

Határidő: azonnal

Felelős: a Várostervezési Osztály vezetője

A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.

II. Határozati javaslat

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1990. évi LXV. törvény 22.§ (1) és a 24.§ (1) bekezdései alapján, figyelemmel a 236/2006.(X. 26.) Ö.h-ra

1./ tudomásul veszi Pornói Rita lemondását a Szociális Bizottságban betöltött tagsági megbízatásáról, és megköszöni a bizottság nem képviselő tagjaként végzett munkáját.

2./ 2009. január 16. napjával megválasztja a Szociális Bizottság nem képviselő tagjának Pető Kingát.

3./ Felkéri a polgármestert, hogy az 1-2./ pontokban foglalt döntésről az érintetteket és a Szociális Bizottság elnökét értesítse.

Határidő: azonnal

Felelős: a polgármester

A határozati javaslat elfogadása *minősített* többséget igényel.

Debrecen, 2008. december 9.

Kósa Lajos
polgármester

DEBRECEN MEGYEI JOGÚ VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
.../2008. (.....) rendelete

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet módosításáról

Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzatának Közgyűlése az 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 18.§ (1) bekezdésében foglaltak alapján Debrecen Megyei Jogú Város Önkormányzata és szervei Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 17/2000. (V. 1.) Kr. rendelet (továbbiakban: SzMSz) módosításáról az alábbi rendeletet alkotja:

1.§

Az SzMSz 7.§ (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) Az alakuló ülés összehívásáról a megválasztott polgármester gondoskodik. Az alakuló ülésen a polgármester és a települési képviselők esküt vagy fogadalmat tesznek, és erről okmányt írnak alá. Az eskü vagy fogadalom szövegét a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény melléklete tartalmazza.”

2.§

Az SzMSz 7.§ (3) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(3) Az alakuló ülésen kell dönteni az alpolgármester(ek) megválasztásáról, valamint a polgármester és az alpolgármester(ek) illetményéről. Az alpolgármester(ek) esküt vagy fogadalmat tesznek, és erről okmányt írnak alá. Az eskü vagy fogadalom szövegét a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény melléklete tartalmazza.”

3.§

Az SzMSz 59.§ (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) A bizottság tagjait, elnökét és alelnökét (alelnökeit) a Közgyűlés választja meg, menti fel. A bizottság nem képviselő tagja megválasztását követően a közgyűlési ülésen esküt vagy fogadalmat tesz, és erről okmányt ír alá. Az eskü vagy fogadalom szövegét a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény melléklete tartalmazza.”

4. §

(1) Az SzMSz 61.§ (2) bekezdés c) pontja negyedik francia bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„ – az önkormányzat költségvetési rendelet-tervezetét”

(2) Az SzMSz 61.§ (2) bekezdés e) pontja kiegészül az alábbi francia bekezdéssel:

„- feladat- és hatáskörét érintően a Debrecen-Mikepércs Többcélú Kistérségi Társulás munkaszervezetével”

5.§

Az SzMSz 63.§ (1) bekezdése első mondata helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„A bizottság üléseinek összehívásáról a bizottság elnöke – akadályoztatása esetén alelnöke - évente legalább hat alkalommal gondoskodik.”

6.§

(1) Az SzMSz 70.§ (2) bekezdésében foglaltak helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) A munkacsoport működésére – az ülések összehívásának gyakoriságára vonatkozó szabályok, valamint az Ötv. 24.§ (1) bekezdése első mondatában meghatározott személyi arány kivételével – a közgyűlési bizottságokra vonatkozó szabályokat kell alkalmazni azáltal, hogy a munkacsoport elnöke, alelnöke, tagja lehet a polgármester, alpolgármester és a Polgármesteri Hivatal köztisztviselője is.”

7.§

Az SzMSz 72.§ (1) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(1) A településrészi önkormányzat tagjai megválasztásukat követően a közgyűlési ülésen esküt vagy fogadalmat tesznek, és erről okmányt írnak alá. Az eskü vagy fogadalom szövegét a polgármesteri tisztség ellátásának egyes kérdéseiről és az önkormányzati képviselők tiszteletdíjáról szóló 1994. évi LXIV. törvény melléklete tartalmazza.”

8.§

Az SzMSz 80.§ (2) bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„(2) A Polgármesteri Hivatal az alábbi belső szervezeti egységekre tagozódik:

Ellenőrzési Osztály

Közbeszerzési Osztály

Polgármesteri Kabinet

Építésügyi Főosztály

Műszaki Osztály

Építési Csoport I.

Építési Csoport II.

Építési Csoport III.

Várostervezési Osztály

Gazdálkodási Főosztály

Adóügyi Osztály

Behajtási Csoport

Könyvelési Csoport

Vagyoni Csoport

Vállalkozói Csoport

Pénzügyi Osztály

Intézményi Csoport

Költségvetési Csoport

Pénzügyi-számviteli Csoport

Vagyonkezelési Osztály

Ingatlan gazdálkodási Csoport

Társasági Csoport

Vagyonnyilvántartási Csoport

Hatósági Főosztály

Igazgatási Osztály

Igazgatásrendészeti Csoport

Vállalkozási Csoport

Okmányosztály

Anyakönyvi Csoport

Közlekedési okmány Csoport

Személyi okmány Csoport

Humán Főosztály

Családvédelmi Osztály

Gyámhivatal

Intézményi és Gyámügyi Csoport

Népjóléti Csoport

Kulturális Osztály

Oktatási Osztály

Szociális Osztály

Foglalkoztatási Csoport

Szociális Csoport

Támogatási Csoport

Szervezési és Jogi Főosztály

Ellátási Osztály

Ellátó Csoport

Gépjármű Csoport

Gondnoksági Csoport

Informatikai Csoport

Jogi Osztály

Humánpolitikai Csoport

Jogi Csoport

Szervezési Osztály

Iktató Csoport

Szervezési Csoport

Városfejlesztési Főosztály

Program Végrehajtási Csoport

Városépítési Osztály

Beruházási Csoport

Felújítási Csoport

Városüzemeltetési Osztály

Közlekedési Csoport

Városüzemeltetési Csoport

Az Ellenőrzési Osztály és a Közbeszerzési Osztály az osztályvezetőn keresztül a jegyző közvetlen vezetésével működik.

A polgármester a Polgármesteri Kabinet vezetőjén keresztül közvetlenül irányítja a Polgármesteri Kabinet, mint önálló osztály munkáját.”

9.§

(1) Az SzMSz 3. számú melléklet 2./pontja, Egészségügyi Bizottság című I. pontja 3. alpontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„ 3. Véleményezi

- az egészségügyi közfeladatokat nyújtó egészségügyi szolgáltatókkal a feladat ellátására, átvállalására irányuló megállapodásokat,
- az egészségügyi közszolgáltatás ellátására közzétett felhívásokra benyújtott pályázatokat,
- **az önkormányzat egészségügyi feladatellátását végző gazdasági társaság szakmai fejlesztési programját,**
- **a közforgalmú és fiókgyógyszertár tervezett szolgálati idejét.”**

(2) Az SzMSz 3. számú melléklet 2./pontja, Egészségügyi Bizottság című I. pontja 5. alpont első francia bekezdés helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„- a városban működő egészségügyi intézményekkel, szolgáltatókkal, **egészségügyi hatósággal, egészségbiztosítási szervvel** (DEOEC, **Önkormányzati Egészségügyi Holding Zrt**, MÁV Egészségügyi Központ Kht.) valamint a **ÁNTSZ Észak-alföldi Regionális Intézetével, ÁNTSZ Debreceni Kistérségi Intézetével, a Megyei Egészségbiztosítási Pénztárral)**”

10.§

(1) Az SzMSz 3. számú melléklet 2./pontja, Etikai Bizottság című II. pontja 2. alpontja kiegészül az alábbi francia bekezdéssel:

„ – Debrecen Megyei Jogú Város közbiztonsági helyzetét”

(2) Az SzMSz 3. számú melléklet 2./pontja, Etikai Bizottság című II. pontja 3. alpontja kiegészül az alábbi francia bekezdéssel:

„ – a Debreceni Városi Rendőrkapitánysággal, egyéb rendvédelmi szervekkel”

11.§

(1) Az SzMSz 3. számú melléklet 2./pontja Oktatási Bizottság című VI. pontja 3. alpontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„3. Véleményezi

- az önkormányzat által fenntartott oktatási intézmények és közoktatási feladatot ellátó önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok működésére, megszüntetésére, átszervezésére, létesítő okirata módosítására, költségvetésének meghatározására és módosítására, továbbá a magasabb vezetőit, vezetőit érintő fenntartói döntésekre vonatkozó előterjesztéseket,

- az önkormányzati tulajdonban lévő nevelési-oktatási intézmény tulajdonosi vagy fenntartói jogának - részben vagy egészben - más fenntartó részére történő átengedéséről szóló előterjesztést,
- a közoktatási intézmények által kérhető költségtérítés és tandíj megállapításának, a szociális alapon adható kedvezmények szabályait tartalmazó rendelet-tervezetet,
- **a közoktatási intézményekre vonatkozó közoktatási és egyéb megállapodások tervezeteit,**
- a feladatkörébe tartozó intézmények vonatkozásában a címzett és céltámogatások igénylésére irányuló előterjesztéseket,
- a nevelési és oktatási intézmények fejlesztésére kiírt pályázatokat.”

(2) Az SzMSz 3. számú melléklet 2./pontja, Oktatási Bizottság című VI. pontja 4. alpontja első francia bekezdése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„ – a feladatkörébe tartozó intézmények, közoktatási feladatot ellátó önkormányzati tulajdonú gazdasági társaságok tevékenységét a Közgyűlés határozata alapján.”

12.§

Az SzMSz 3. számú melléklet 2./pontja Pénzügyi Bizottság című VII. pontja 2. alpontja kiegészül az alábbi francia bekezdéssel:

„ – az önkormányzat költségvetési koncepcióját”

13.§

Az SzMSz 3. számú melléklet 2./pontja, Városfejlesztési Bizottság című XII. pontja 2. alpontja kiegészül az alábbi francia bekezdéssel:

„ – a településrendezési- és tervezési szerződésekre vonatkozó közgyűlési előterjesztéseket ”

14.§

(1) Az SzMSz 6. számú mellékletének az önkormányzati szerveknél dolgozók heti munkaidejének szabályozásáról szóló 2. pont a) alpontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„a.) Az Okmányosztályon és a Kálvin téri földszinti ügyfélszolgálatokon dolgozók esetében:

- hétfőn 8:00 - 16:00 óráig
- kedden 8:00 - 17:00 óráig
- szerdán 8:00 - 16:00 óráig
- csütörtökön 8:00 - 17:30 óráig
- pénteken 8:00 - 13:30 óráig”

(2) Az SzMSz 6. számú melléklete 3. pont (1) bekezdés első mondata helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„Az Okmányiroda és a Kálvin tér 11. szám alatti földszinti ügyfélszolgálatok ügyfélfogadása hétfőn 8:00-15:00 óráig, kedden 8:00-16:30 óráig, szerdán 8.00-12:00 óráig, csütörtökön 9:00-17:00 óráig, pénteken 8.00-12:00 óráig tart.”

15.§

(1) E rendelet 2008. december 31. napján lép hatályba, egyidejűleg hatályát veszti az SzMSz. 3. számú melléklet 2./pontja Egészségügyi Bizottság című I. pontja 4. alpontjának harmadik francia bekezdése, és a 7. számú melléklete.

Dr. Szekeres Antal
jegyző

Kósa Lajos
polgármester