

Előterjesztő:

**Polgármester**

Tárgy:

**A Debreceni Hivatásos Önkormányzati  
Tűzoltóság hivatásos állományú tagjai,  
valamint a Debreceni Közterület  
Felügyelet köztisztviselői  
teljesítményértékelésének alapját  
képező, 2011. évre szólókiemelt célok  
meghatározása**

Iktatószám:

**1.432-7/2010.**

Ügyintéző:

**Dr. Kovács Aretina Lilla**

Feladatot jelent:

**Kósa Lajos  
polgármester**

**Debreceni Hivatásos Önkormányzati  
Tűzoltóság  
parancsnoka**

**Debreceni Közterület Felügyelet  
vezetője**

*részére*

Véleményező bizottság:

**Ügyrendi és Etikai Bizottság  
Városfejlesztési és Környezetvédelmi  
Bizottság**

Egyéb véleményező szerv:

**Hivatásos Tűzoltók  
Független Szakszervezetének  
Debreceni Egysége**

Törvényességi véleményezésre benyújtás időpontja: **2010. november 10.**

Törvényességi ellenőrzést végezte:

**Dr. Reisz Zsuzsanna**

## ***Tisztelt Közgyűlés!***

**I.)** A fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény (a továbbiakban: Hszt.) 245/F. § (1) bekezdése szerint a hivatásos állomány tagjának munkateljesítményét az adott fegyveres szerv kiemelt céljának és az érintett munkakörének figyelembevételével meghatározott teljesítménykövetelmények alapján az állományilletékes parancsnok mérlegelési jogkörében eljárva, évente írásban értékeli.

A teljesítményértékelés alapjául szolgálnak ***egyrészt az adott fegyveres szerv kiemelt céljai*** - melyet a Hszt. 245/F. § (2) bekezdése alapján az önkormányzati tűzoltóságok esetében a helyi önkormányzat képviselő-testülete állapít meg -, ***másrészt*** a munkáltatói jogkör gyakorlója által a munkaköri leírás alapján meghatározott ***munkaköri feladatok***.

**Ezek figyelembevételével az állományilletékes parancsnok írásban állapítja meg a tárgyévre vonatkozóan a hivatásos állomány tagjaival szemben támasztott egyéni teljesítménykövetelményeket.**

*Az önkormányzati tűzoltóság hivatásos állománya vonatkozásában - a Hszt. 247. § (1) bekezdés g) pontja értelmében - az önkormányzati tűzoltóparancsnok az állományilletékes parancsnok.*

A Hszt. 268. § (1)–(2) bekezdésében foglaltakra tekintettel az önkormányzati tűzoltóparancsnok kinevezése és felmentése a képviselő-testület hatáskörébe tartozik, minden más munkáltatói jogot - a fegyelmi és kártérítési jogkör kivételével - a polgármester gyakorol. A jogszabályban meghatározottak alapján *a polgármester látja el a tűzoltóparancsnok munkateljesítményének értékelésével összefüggő feladatokat.*

A hivatásos katasztrófavédelmi szervek, valamint a hivatásos önkormányzati tűzoltóság szolgálati viszonyban álló tagjai szolgálati viszonyának egyes kérdéseiről és a személyügyi igazgatás rendjéről szóló 11/2009. (III. 6.) ÖM rendelet 44. § (1) bekezdése szerint a hivatásos állomány szolgálati tevékenységének, munkateljesítményének évenkénti értékelését az állományilletékes parancsnok által meghatározott célok és teljesítménykövetelmények figyelembevételével a tárgyév december 10. napjáig a szolgálati eljáró két példányban írásban készíti el és felterjeszti az állományilletékes parancsnokhoz (azaz jelen esetben a tűzoltóparancsnokhoz), aki azt záradékkal látja el és jóváhagyja.

A hivatásos és köztisztviselői állományban lévők éves teljesítményértékelési rendszerének bevezetéséről és lebonyolításának rendjéről szóló 8/2002. (BK 4.) BM utasítás 10. pontjában foglaltakra figyelemmel az önkormányzati tűzoltóságok hivatásos állományú tagjai tekintetében az előző évi teljesítmény értékelése, valamint a következő évre vonatkozó, egyéni komplex teljesítménycélok és feladatok meghatározása egy időpontban történik.

A fenti szabályokra tekintettel a Debreceni Hivatásos Önkormányzati Tűzoltóság (a továbbiakban: DEHÖT) szolgálati viszonyban álló tagjai munkateljesítményének értékeléséről, valamint a következő évre szóló teljesítménycéloknak az átadásáról 2010. december 10. napjáig kell gondoskodni.

A Közgyűlés a DEHÖT átfogó céljainak meghatározása során olyan szempontokat vehet figyelembe, melyek meghatározóak az önkormányzati tűzoltóság feladatainak végrehajtása terén. A teljesítményértékelés célja többek között a jogszerű működés biztosítása, a Tűzoltóság feladatainak hatékonyan és eredményesen történő ellátása.

A jogszabályi előírások - és a Hszt. 245/F. § (2) bekezdésében foglalt felhatalmazás - alapján javaslom, hogy a teljesítményértékelés alapját képező, 2011. évre szóló kiemelt célokat a Közgyűlés az alábbiak figyelembevételével határozza meg:

1. A DEHÖT tűzvédelmi feladatainak ellátása során köteles teljes körűen segítséget nyújtani az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tüzeknél, tűzeseteknél, a műszaki mentéseknél. E feladatok teljesítése során a hivatásos állomány tagjaival szemben elvárás a segítségre szorulóknak és kötelezettségeinek tiszteletben tartása.
2. A DEHÖT jogszerű, hatékony és szakszerű működése érdekében szükséges, hogy feladatai végrehajtása során az alaptevékenységére és működésére vonatkozó jogszabályokban, valamint a Szervezeti és Működési Szabályzatában, az éves munkatervében meghatározottakat maradéktalanul betartsa.
3. Az önkormányzati tűzoltóságok elsőfokú tűzvédelmi hatósági feladatokat látnak el, melynek során többek között tűzvédelmi hatósági ellenőrzést tartanak, gondoskodnak a tűzvizsgálati eljárás lefolytatásáról, jogszabályban meghatározott esetekben tűzvédelmi bírságot szabnak ki. Az elsőfokú tűzvédelmi hatósági, valamint szakhatósági feladatok ellátása során különös figyelmet kell fordítaniuk az irányadó jogszabályokban előírt határidők maradéktalan betartására.
4. Figyelemmel arra, hogy az önkormányzati tűzoltóság hivatásos állományú tagjai az emberi szervezet fokozott igénybevételével járó feladatokat látnak el, kiemelten kell kezelni a hivatásos állomány egészségi, fizikai és pszichikai állapotának folyamatos ellenőrzését, a felkészülések alkalmával nagy hangsúlyt kell helyezni a beavatkozások során várható fizikai és pszichikai megterhelésre.
5. A tűzoltóság feladatainak gyors, hatékony végrehajtása a lakosság közérzetét, biztonságérzetét befolyásolja. Az állomány a hagyományos tűzoltási feladatokon túl tűz megelőzési, katasztrófa-elhárítási, árvízi, belvízi védekezési munkát is végez. Debrecen város gazdasági fejlődése, lakosságának élet- és vagyonbiztonsága, a város épített és természetes környezetének megbízható tűz- és katasztrófa elleni védelme aktív és kiegyensúlyozott feladatellátást igényel a hivatásos állomány tagjaitól. Mindezek teljesítése során - a DEHÖT tevékenységének még eredményesebbé tétele érdekében - törekedni kell a hatékony és ügyfélbarát tűzoltóság létrehozására.
6. Az eredményesebb és hatékonyabb feladatellátást segíti elő, ha a DEHÖT a társ rendvédelmi szervekkel (Rendőrség, Polgárőrség stb.) magas szintű együttműködést, jó kapcsolatot tud kialakítani és fenntartani.

**II.) A Közgyűlés - 290/1999. /XII. 9./ Kh. határozatában - 2000. január 1. napjától átszervezte a Debreceni Közterület- és Piacfelügyeletet, és önálló költségvetési szervként létrehozta a Debreceni Közterület Felügyeletet (a továbbiakban: Közterület Felügyelet).**

A köztisztviselők jogállásáról szóló 1992. évi XXIII. törvény (a továbbiakban: Ktv.) hatálya – az 1. § (1) bekezdésében foglaltak alapján – a Közterület Felügyelet köztisztviselőinek közszolgálati jogviszonyára is kiterjed, ezért a Ktv. 34. § (1) bekezdésében meghatározottak alapján a Közterület Felügyeletnél alkalmazásban álló köztisztviselők munkateljesítményét évente értékelni kell.

A teljesítményértékelés alapjául szolgálnak **egyrészt a közigazgatási szerv kiemelt céljai** - melyet a Ktv. 34. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete állapít meg -, **másrészt** a munkáltatói jogkör gyakorlója (jelen esetben a Közterület Felügyelet vezetője) által a munkaköri leírás alapján meghatározott **munkaköri feladatok**.

**Ezek figyelembevételével a munkáltatói jogkör gyakorlója írásban állapítja meg a tárgyévre vonatkozóan a köztisztviselővel szemben támasztott egyéni teljesítménykövetelményeket.**

A Közterület Felügyelet vezetője esetében - tekintettel a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 35. § (2) bekezdés e) pontjában meghatározottakra - a polgármester jogosult az egyéb munkáltatói jogok gyakorlására.

E szabályra figyelemmel *a polgármester látja el a Közterület Felügyelet vezetője munkatelsítményének értékelésével kapcsolatos feladatokat.*

A Közterület Felügyelet átfogó céljainak meghatározása során a Közgyűlés olyan szempontokat vehet figyelembe, melyek meghatározóak a költségvetési szerv által ellátandó feladatok végrehajtása terén.

A jogszabályi előírások alapján javaslom, hogy a teljesítményértékelés alapját képező, 2011. évre szóló kiemelt célokat a Közgyűlés az alábbiak figyelembevételével határozza meg:

1. A Közterület Felügyelet jogszerű működéséhez elengedhetetlen, hogy a hatáskörébe tartozó feladatokat a jogszabályok maradéktalan betartása mellett végezze. Ennek ellátása során törekednie kell az állampolgárok jogkövető magatartásának növelésére.
2. A helyi önkormányzatok, valamint intézményeik pénzügyi helyzetének alakulása az elmúlt évek során folyamatosan negatív tendenciát mutat, ezért egyre nagyobb hangsúly helyeződik a célszerű, hatékony és költségtakarékos megoldások megvalósítására. A világgazdasági válság Magyarországon is érezhető hatása szintén szükségessé teszi e szempontok figyelembevételét. A Közterület Felügyelet 2011. évi költségvetésének végrehajtása során a gazdálkodás szabályszerűségének biztosítása mellett elengedhetetlenül szükséges, hogy a költségvetési szerv gazdálkodásának megszervezésére a törvényi előírások betartása mellett kerüljön sor, továbbá, hogy valamennyi köztisztviselő munkája során a fent említett szempontokat figyelembe vegye, és annak megfelelően járjon el.
3. A Közterület Felügyelet a közterület-felügyeletről szóló 1999. évi LXIII. törvényben (a továbbiakban: Kftv.), a Debreceni Közterület Felügyelet működéséről és egyes feladatainak megállapításáról szóló 12/2000. /III. 28./ Kr. rendeletben, valamint az egyéb jogszabályokban meghatározott feladatokat látja el. A szervezet jó megítélése érdekében az alaptevékenységgel összefüggésben törekednie kell arra, hogy a közterületi ellenőrzések eredményesek legyenek, a feladatellátás hatékony legyen.
4. Az önkormányzat piacainak és vásárainak fenntartása, működtetése, a piaci rend fenntartása, valamint az alkalmi (ünnepi) vásárok szervezése, a közterület-hasznosítási tevékenység ellátása során a Közterület Felügyeletnek figyelembe kell vennie a színvonalasabb ellátás követelményrendszerét, a helyi lakossági igények kielégítése, valamint a város jó hírnevének emelése érdekében.

5. Az eredményesebb feladatellátást segíti elő, ha a Közterület Felügyelet a kapcsolódó külső szervekkel (Rendőrség, Vám- és Pénzügyőrség, Polgárőrség) magas szintű együttműködést tud kialakítani és fenntartani, melynek következtében a közös ellenőrzések szervezésével a kapcsolódó külső szervezetek intézkedési lehetőségei is kihasználhatóak. A törvényes működés biztosítása érdekében a Polgármesteri Hivatal mindenkor segítséget nyújt a Közterület Felügyeletnek.

6. A Közterület Felügyelet feladatai végrehajtásáról a közterület-felügyelő (továbbiakban: felügyelő) útján gondoskodik. A felügyelő állandó, folyamatos feladata a hatósági ellenőrzés, melyhez kivételesen a Kftv.-ben meghatározott intézkedés vagy intézkedés kezdeményezése kapcsolódik.

A felügyelők gyakran kényszerülnek olyan helyzetekben is eljárni, amikor az intézkedéssel szemben ellenállással kell számolni. A jelenlegi, elsősorban nagyvárosi, üdülöhelyi közbiztonsági helyzet alapján kialakult az az általános vélemény, hogy a közterületi jogsértések elleni hatékony fellépés, az ilyen cselekmények megelőzése, megakadályozása, illetve szankcionálása „erősebb” intézkedési jogkört igényel.

Ugyanakkor a hatályos szabályozás nem rendezi a célszerű és ésszerű mértéket meghaladó felügyelői fellépés elleni védelmet, jöllehet az intézkedések a legtöbb esetben az állampolgárok alapvető jogait érintik.

A felügyelők közhatalmi jogosítványokkal rendelkeznek, hatósági jogkört gyakorolnak, meghatározott feltételek esetén a törvényben előírtak szerint kényszer alkalmazhatnak. E jogkörök akkor gyakorolhatók eredményesen, ha a felügyelők a gyakorlati érvényesítéshez szükséges eszközökkel is rendelkeznek. A törvény ezért mind a felügyelők intézkedéseit, mind pedig az azok végrehajtására igénybe vehető kényszerítő eszközöket is szabályozza.

A felügyelők intézkedése egyúttal az érintett állampolgár alapvető jogainak korlátozását jelentheti, ezért kiemelten fontos, hogy az ilyen intézkedések legyenek arányosak, a korlátozás ésszerű mértékét ne haladják meg, alapvető jogokat szükségtelenül ne korlátozzanak.

A fenti kiemelt célokat a Közterület Felügyelet vonatkozásában az intézményvezető, a Debreceni Hivatásos Önkormányzati Tűzoltóság vonatkozásában annak parancsnoka és a Hivatásos Tűzoltók Független Szakszervezete Debreceni Egységének titkára véleményezte.

Tekintettel arra, hogy a DEHÖT, valamint a Közterület Felügyelet lakosságot érintő hatékony munkavégzése mindenki számára fontos és közérdekű feladat, a kiemelt célokat javaslom elfogadni.

Kérem a Tisztelt Közgyűlést, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és az alábbi határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjen.

## **I.) Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1996. évi XLIII. törvény 245/F. § (2) bekezdése és 268. § (2) bekezdése alapján

I. meghatározza a Debreceni Hivatásos Önkormányzati Tűzoltóság hivatásos állományú tagjai teljesítményértékelésének alapját képező, 2011. évre szóló kiemelt célokat a következők szerint:

1. A Debreceni Hivatásos Önkormányzati Tűzoltóság tűzvédelmi feladatainak ellátása során köteles a számára meghatározott módon segítséget nyújtani az élet- és vagyonbiztonságot veszélyeztető tüzeseteknél és műszaki mentéseknél. Ezen feladatok teljesítése során az állomány tagjaival szemben elvárás a segítségre szorulóknak jogainak és kötelezettségeinek tiszteletben tartása.
2. A tűzoltóság alaptevékenységére és működésére vonatkozó jogszabályokban, a Szervezeti és Működési Szabályzatban, valamint az éves munkatervben meghatározott feladatok maradéktalan végrehajtása.
3. Az elsőfokú tűzvédelmi hatósági, valamint szakhatósági feladatoknak a jogszabályokban előírt határidők betartásával történő ellátása.
4. Kiemelten kell kezelni a hivatásos állomány egészségi, fizikai és pszichikai állapotának folyamatos ellenőrzését, a felkészülések alkalmával nagy hangsúlyt kell helyezni a beavatkozások során várható fizikai és pszichikai megterhelésre.
5. Hatékony és ügyfélbarát tűzoltóság létrehozása az ellátandó feladatok még eredményesebbé tétele érdekében.
6. A kialakult jó kapcsolat szinten tartása, együttműködés a társ rendvédelmi szervekkel az eredményesség, a hatékonyság és a törvényesség biztosítása érdekében.

II. Felkéri a polgármestert, hogy a Debreceni Hivatásos Önkormányzati Tűzoltóság parancsnoka tekintetében az I. pont szerinti kiemelt céloknak megfelelően az egyéni teljesítménykövetelményeket állapítsa meg.

**Határidő:** 2010. december 10.

**Felelős:** polgármester

III. Felkéri a tűzoltóparancsnokot, hogy a Debreceni Hivatásos Önkormányzati Tűzoltóság hivatásos állományú tagjai tekintetében az I. pont szerinti kiemelt céloknak megfelelően az egyéni teljesítménykövetelményeket állapítsa meg.

**Határidő:** 2010. december 10.

**Felelős:** városi tűzoltóparancsnok

A határozati javaslat elfogadása *egyszerű többséget igényel.*

## **II.) Határozati javaslat**

A Közgyűlés

a polgármester előterjesztésére az 1990. évi LXV. törvény 35. § (2) bekezdés e) pontja, az 1999. évi LXIII. törvény 2. § (1) bekezdése és az 1992. évi XXIII. törvény 34. § (3) bekezdése alapján

I. meghatározza a Debreceni Közterület Felügyelet teljesítményértékelésének alapját képező, 2011. évre szóló kiemelt célokat a következők szerint:

1. A Debreceni Közterület Felügyelet feladat- és hatáskörébe tartozó feladatok vonatkozó jogszabályoknak megfelelő, szakszerű ellátása, az állampolgárok jogkövető magatartásának elősegítése.
2. A költségvetési szerv 2011. évi költségvetésének végrehajtása a gazdálkodás szabályszerűségének maradéktalan biztosítása mellett, a célszerűségi, hatékonysági és költségtakarékossági szempontok messzemenő figyelembevételével történjen.
3. Az alaptevékenységgel összefüggésben nagy hangsúlyt kell helyezni a közterületi ellenőrzések eredményességének növelésére.
4. A város piacainak és vásárainak fenntartása, működtetése, a piaci rend fenntartása, az alkalmi (ünnepi) vásárok szervezése, a közterület-hasznosítási tevékenység ellátása során törekedni kell a magas színvonalú feladatellátásra.
5. A kapcsolódó külső szervekkel (Rendőrség, Vám- és Pénzügyőrség, Polgárőrség), valamint Debrecen Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatalával magas szintű együttműködésre kell törekedni az eredményesség, a hatékonyság és a törvényesség biztosítása érdekében.
6. A hatósági ellenőrzés során tiszteletben kell tartani az állampolgárok alapvető jogait. Kiemelten fontos, hogy a közterület-felügyelők által alkalmazott, jogszabályban biztosított intézkedések legyenek arányosak, a korlátozás ésszerű mértékét ne haladják meg, alapvető jogokat szükségtelenül ne korlátozzanak.

II. Felkéri a polgármestert, hogy a Debreceni Közterület Felügyelet vezetője tekintetében az I. pont szerinti kiemelt céloknak megfelelően az egyéni teljesítménykövetelményeket állapítsa meg.

**Határidő:** 2010. december 31.

**Felelős:** polgármester

III. Felkéri a Debreceni Közterület Felügyelet vezetőjét, hogy a Debreceni Közterület Felügyelet köztisztviselői tekintetében az I. pont szerinti kiemelt céloknak megfelelően az egyéni teljesítménykövetelményeket állapítsa meg.

**Határidő:** 2010. december 31.

**Felelős:** Debreceni Közterület Felügyelet vezetője

A határozati javaslat elfogadása *egyszerű többséget igényel.*

Debrecen, 2010. november 08.

**Kósa Lajos**  
**polgármester**